



Universidad
Zaragoza

El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

14 de enero de 2014

El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

Fundación Manuel Giménez Abad

Zaragoza, 14 de enero de 2014

El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

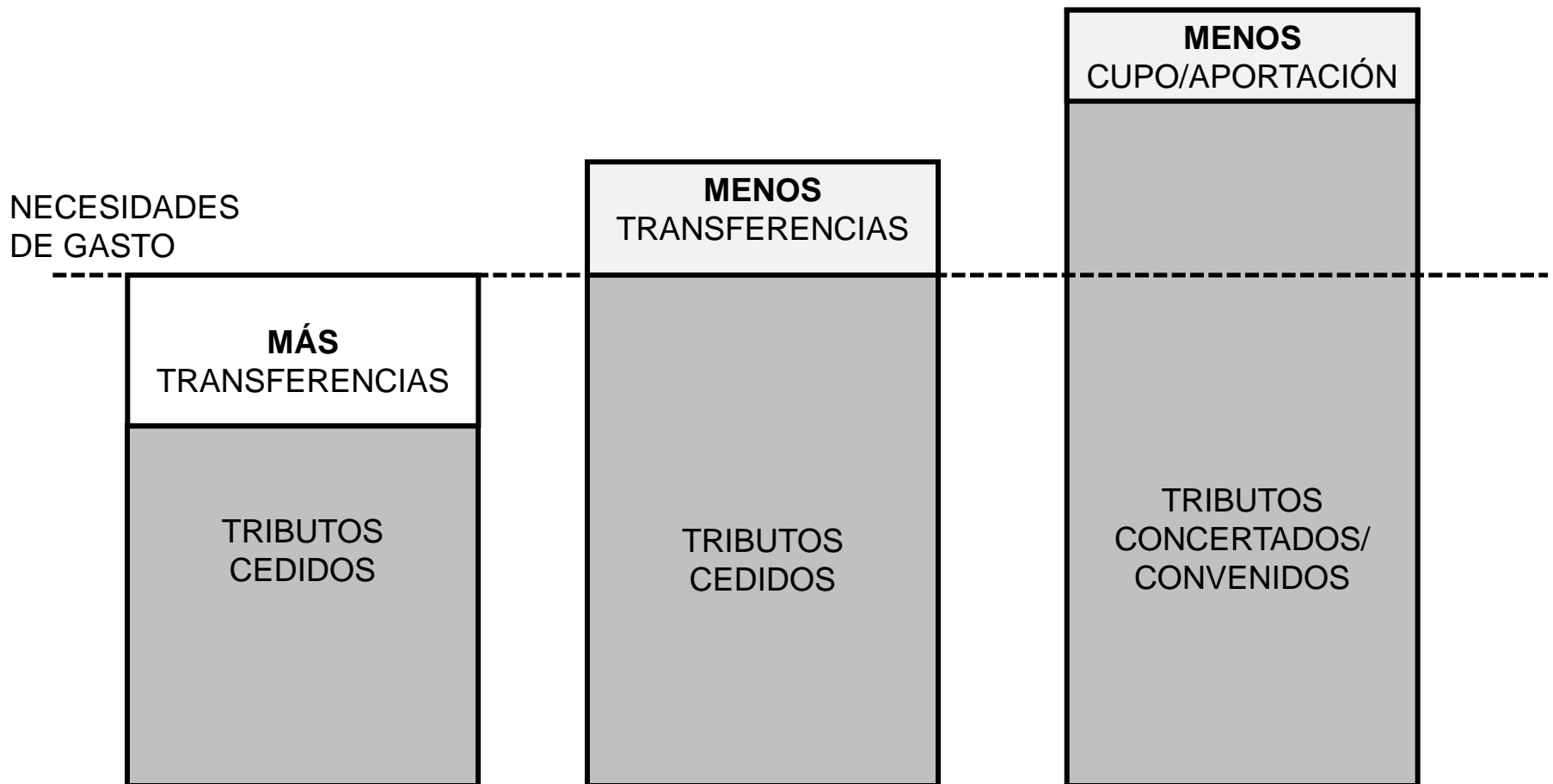
Julio López Laborda

Universidad de Zaragoza

Sumario

1. Elementos básicos de los sistemas de financiación común y foral
2. La extensión del régimen foral vigente
3. La extensión del régimen foral revisado
4. Otras vías de avance

1. Elementos básicos de los sistemas de financiación común y foral



El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

14 de enero de 2014



Universidad
Zaragoza

1. Elementos básicos de los sistemas de financiación común y foral

Tributos cedidos /concertados a las comunidades autónomas

TRIBUTO	RENDIMIENTO		APLICACIÓN Y REVISIÓN		NORMATIVA	
	COMÚN	FORAL	COMÚN	FORAL	COMÚN	FORAL
IRPF	50%	100%	NO	SÍ	CUOTA	PLENA
I. sobre el Patrimonio	100%	100%	SÍ	SÍ	CUOTA	PLENA
I. sobre Sucesiones y Donaciones	100%	100%	SÍ	SÍ	CUOTA	PLENA
I. sobre Sociedades	-	100%	-	SÍ	-	PLENA
I. sobre la Renta de no Residentes	-	100%	-	SÍ	-	PLENA
I. sobre Transmisiones Patrimoniales y AJD	100%	100%	SÍ	SÍ	CUOTA	PLENA
Tributos sobre el Juego	100%	100%	SÍ	SÍ	PLENA	PLENA
I. Especial sobre Determinados Medios de Transporte	100%	100%	SÍ	SÍ	CUOTA	CUOTA
IVA	50%	100%	NO	SÍ	NO	NO
Impuestos Especiales de Fabricación	58%*	100%	NO	SÍ	CUOTA*	CUOTA*
I. sobre la Electricidad	100%	100%	NO	SÍ	NO	NO
I. sobre las Primas de Seguro	-	100%	-	SÍ	NO	NO
I. Especial sobre el Carbón	-	100%	-	SÍ	NO	NO
I. sobre actividades de juego	100% *	100% *	NO	NO	CUOTA*	CUOTA*

Fuente: Elaboración propia.

El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

14 de enero de 2014



Universidad
Zaragoza

1. Elementos básicos de los sistemas de financiación común y foral

Estructura de los ingresos no financieros
de la Comunidad Autónoma de Aragón, 2011
(en porcentaje)

INGRESOS PROPIOS	79,96
Impuestos propios y recargos	1,35
Tasas y otros ingresos	4,07
Impuestos cedidos	74,54
INGRESOS TRANSFERIDOS	20,04
Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales	2,26
Fondo de Suficiencia Global	10,58
Fondos de Convergencia	0,84
Otras transferencias	6,36

Estructura de los ingresos no financieros
de la Comunidad Autónoma de Navarra, 2011
(en porcentaje)

INGRESOS PROPIOS	97,59
Impuestos propios y recargos	0,83
Tasas y otros ingresos	5,12
Impuestos convenidos	91,64
INGRESOS TRANSFERIDOS	2,41
Transferencias	2,41

Fuente: Elaboración propia.

1. Elementos básicos de los sistemas de financiación común y foral

Table 6
Comparison with other estimates of foral privilege
Excess of resources per capita over non foral system
 (Percentages)

	Table 3 ¹	Zubiri ²	Buesa ³	Monasterio ⁴	De la Fuente ⁵
BC total	109.1		112.5	114.0	97.6
N total	76.7		88.8		
BC+N total	101.9		107.3		
BC unjust.	29.8	64.0	31.9	32.8	46.8
N unjustified	28.2	65.0	37.9		
BC+N unjust.	29.5	65.0	32.9		

1. Year 2007

2. Zubiri (2007). Year 2002. Original estimates of excess in terms of resources per capita. These estimates include the effect of the VAT adjustment.

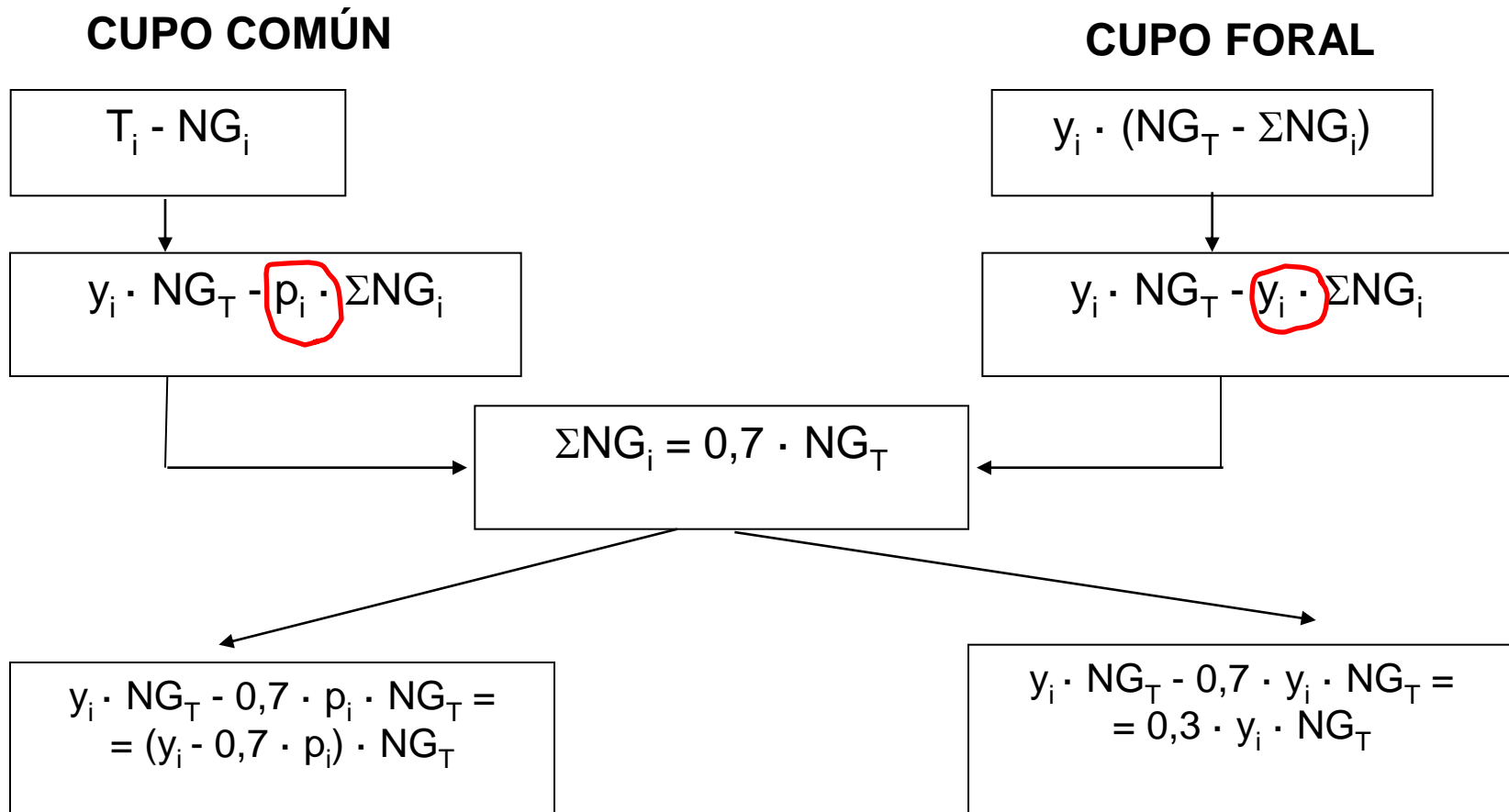
3. Buesa (2007) for Basque Country cupo (year 2007) and Buesa (2009) for Navarre cupo (year 2005). Original estimates in terms of cupos privilege, which are applied to reference position (Table 1) to convert the excess into resources per capita. Net of effect of the VAT adjustment.

4. Monasterio (2010). Year 2002. Original estimate in terms of cupo privilege, which is applied to reference position (Table 1) to convert the excess into resources per capita. Net of effect of the VAT adjustment that would explain an additional 14.5% of excess of resources per capita.

5. De la Fuente (2011). Year 2007. Original estimate of excess in terms of resources per capita. Net of effect of the VAT adjustment that would explain an additional 8.2% of excess resources per capita.

Fuente: Zabalza y López Laborda (2013).

2. La extensión del régimen foral vigente



2. La extensión del régimen foral vigente

Participación de las Comunidades Autónomas en la financiación de los gastos totales del Estado, 2012

	CUPO COMÚN	CUPO FORAL	COMÚN/FORAL
Aragón	1,24%	0,96%	129,17%
Baleares	0,82%	0,75%	109,33%
Cataluña	7,64%	5,61%	136,19%
Madrid	8,27%	5,40%	153,15%
Andalucía	0,90%	4,05%	22,22%
Castilla-La Mancha	0,42%	1,05%	40,00%
Navarra	0,72%	0,51%	141,18%
País Vasco	2,98%	1,86%	160,22%

Fuente: Elaboración propia.

El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

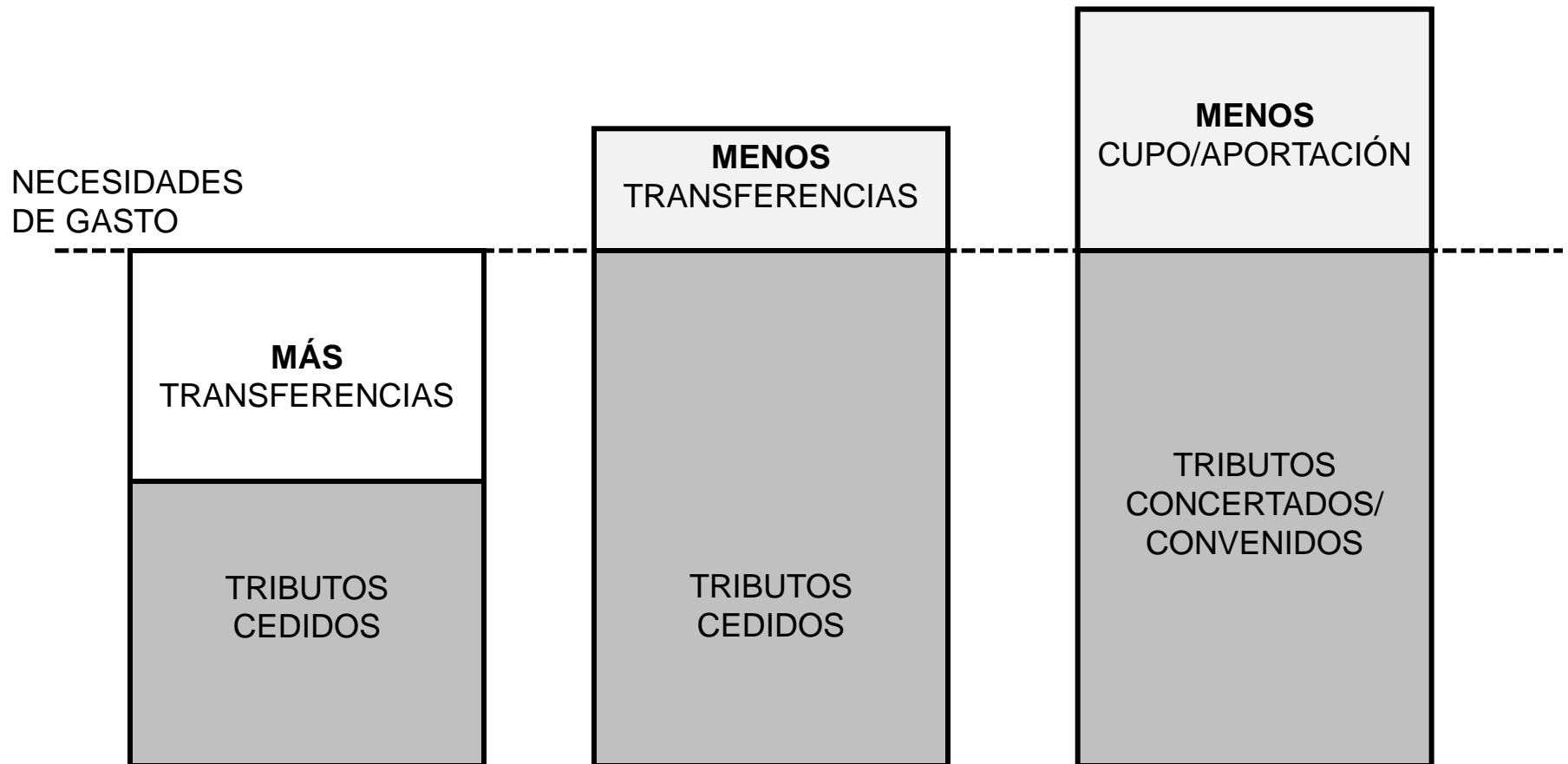
El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

14 de enero de 2014



Universidad
Zaragoza

3. La extensión del régimen foral revisado



El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

14 de enero de 2014



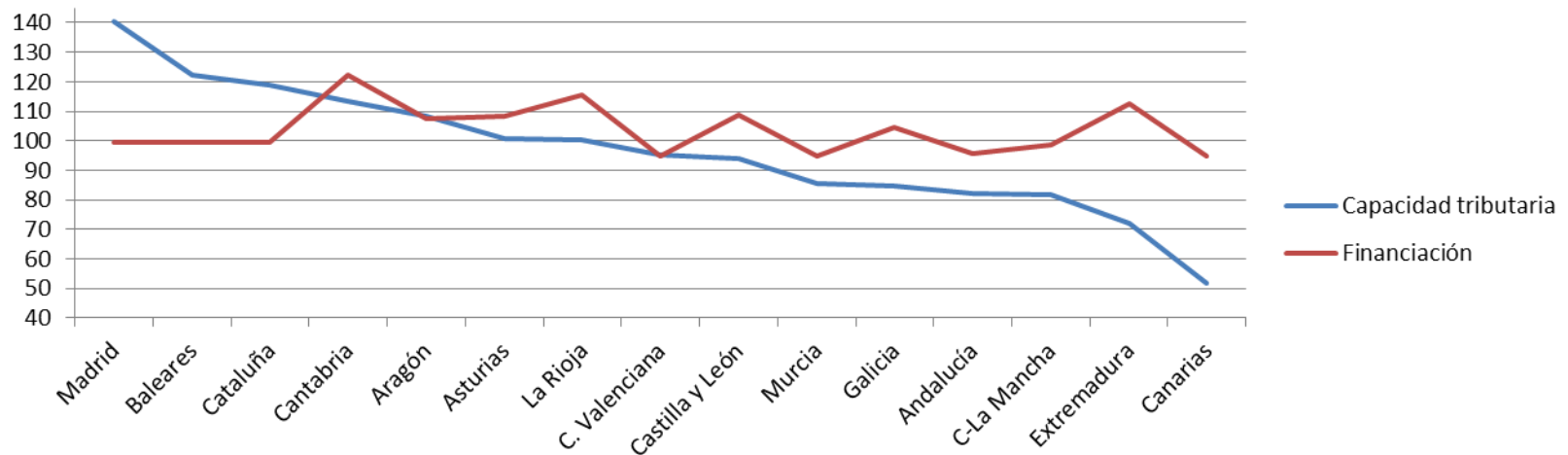
Universidad
Zaragoza

3. La extensión del régimen foral revisado

- La mayor descentralización tributaria puede incrementar los costes de administración y cumplimiento y la competencia fiscal
- Se puede debilitar la solidaridad
- Vacía de competencias tributarias al Estado. Impide que el Estado pueda cumplir sus competencias de estabilización económica y redistribución. No tiene parangón en el ámbito comparado

4. Otras vías de avance

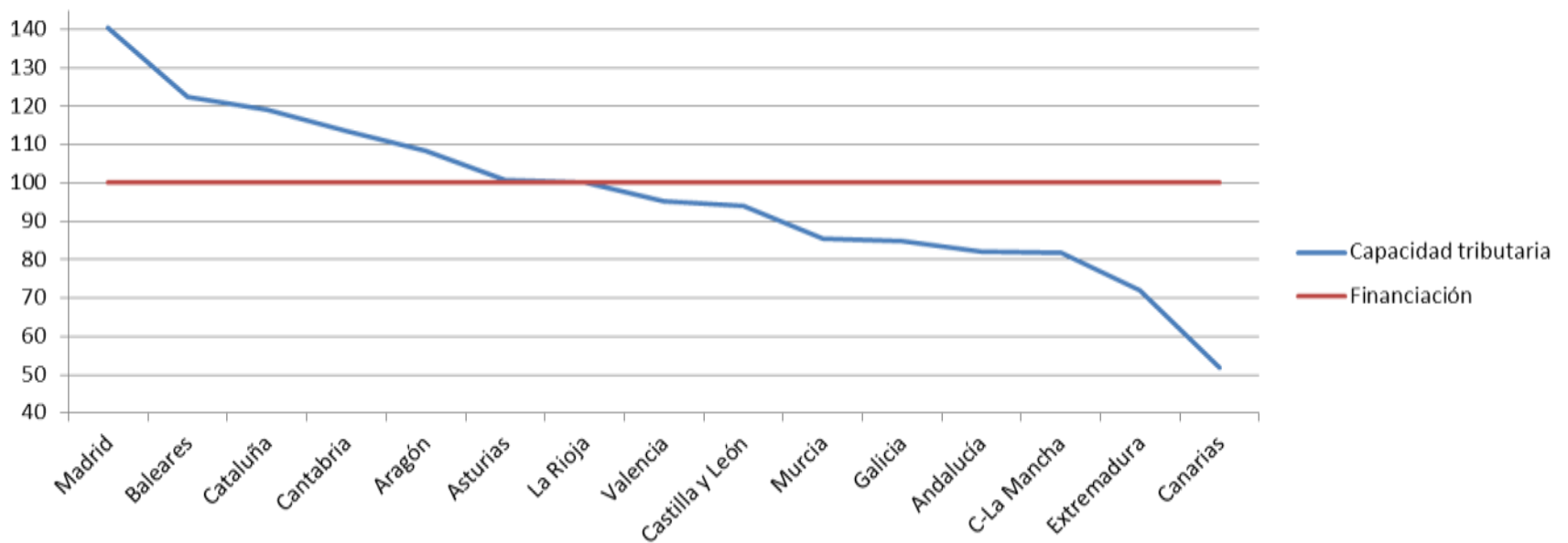
Gráfico 1. Financiación por habitante ajustado en 2010 con el Modelo de 2009
Media = 100



Fuente: Elaboración propia.

4. Otras vías de avance

Gráfico 2. Financiación por habitante ajustado en 2010 con nivelación plena
Media = 100



Fuente: Elaboración propia.

El sistema español de financiación: ¿sería viable la generalización del cupo?

El reflejo de la singularidad del Estatuto de Autonomía de Aragón en el sistema de financiación

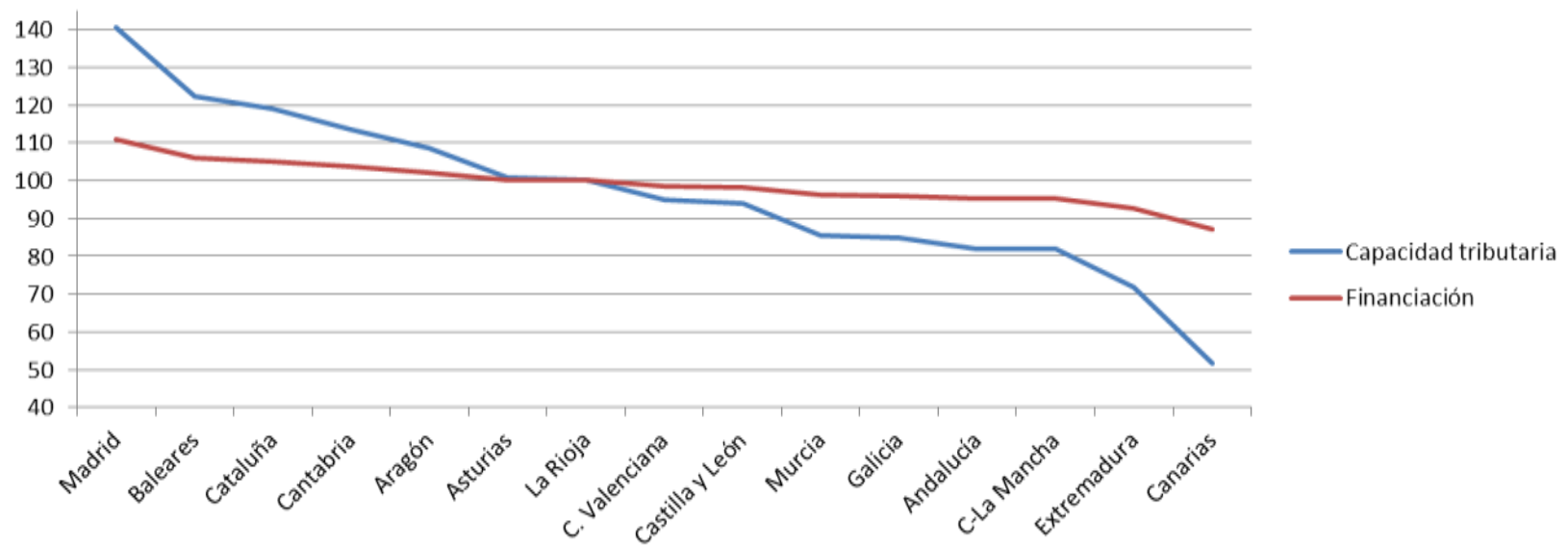
14 de enero de 2014



Universidad
Zaragoza

4. Otras vías de avance

Gráfico 3. Financiación por habitante ajustado en 2010 con nivelación de servicios públicos fundamentales
Media = 100



Fuente: Elaboración propia.