

# POLITICAS DE DEFENSA NACIONAL EN URUGUAY

Julián González Guyer  
[juliang@fcs.edu.uy](mailto:juliang@fcs.edu.uy)

# **1.- ALGUNOS CONCEPTOS INTRODUCTORIOS**

- El “Deber Ser” de la Defensa Nacional
  - El “Ser” de la Defensa Nacional  
(Historia, Presente y algunos “Porqués”)

# **2.- LEY MARCO DE DEFENSA NACIONAL**

- Avances y Problemas Pendientes

# El “Deber Ser” de la D.N.

- D.N.: una Política Pública. “Mando Superior”  
Responsabilidad del P.E. (MDN, RREE, etc)
- Competencias de las FFAA :
  - Ejecutoras de las Políticas Militares de la Defensa Nacional
- Las FFAA no deben ser:
  - “Actor Político”
  - “Estado dentro del Estado”

Autonomía Relativa: ¿ Fenómeno excepcional?  
¿en el mundo y la región?  
¿en la Administración Pública uruguaya?

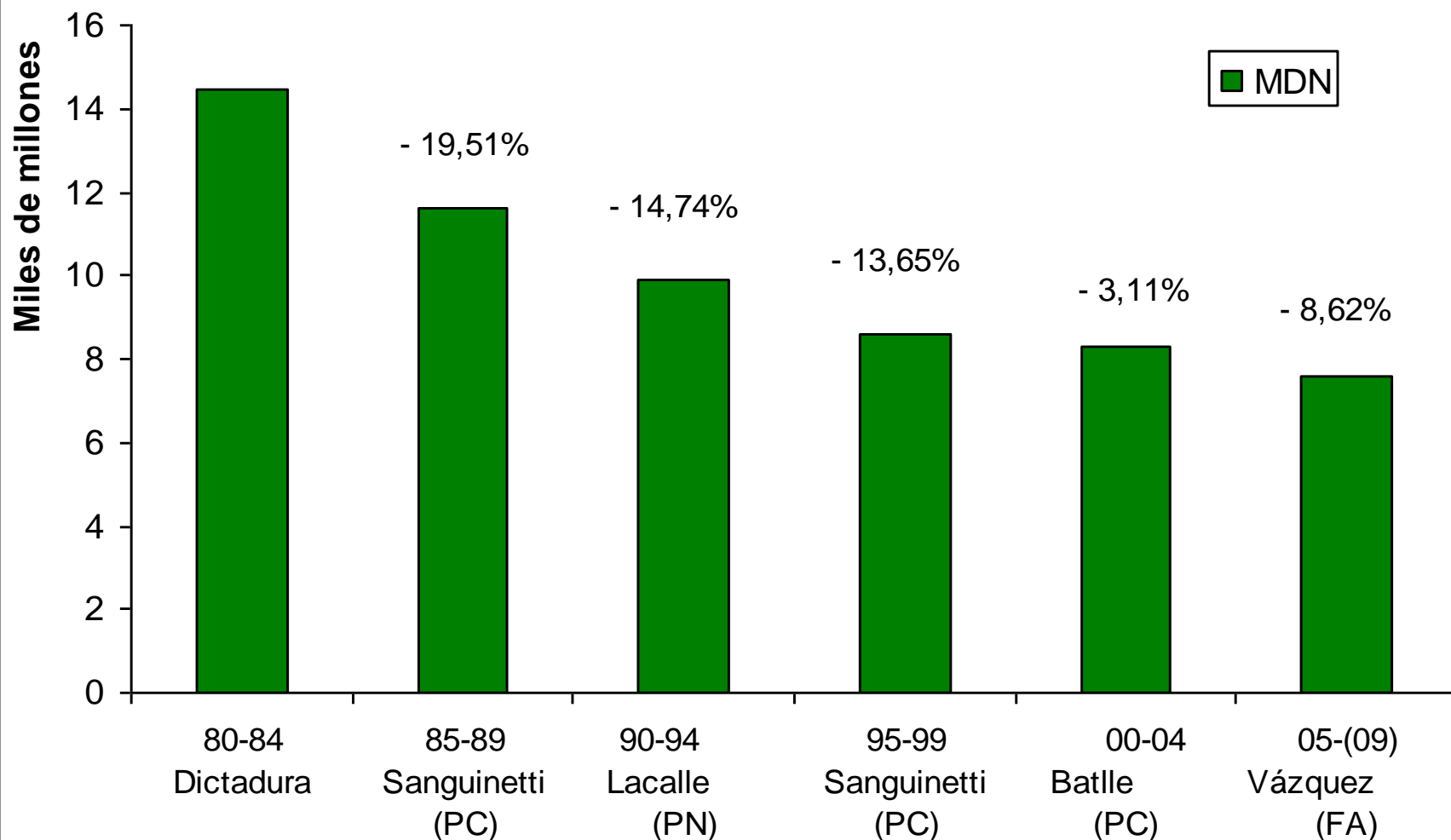
# El “Ser” de la D.N.

- “Civilismo” Democrática → Dictadura → Restauración
- Breve Historia de las consecuencias de la “triada”:
  - Omisión Política
  - Enclaustramiento Militar → Autonomía Militar
  - Desconocimiento Civil
- Dialéctica del “Control Civil”
  - Gobiernos Deciden Presupuesto y Cúpula Militar
  - Militares “Gobiernan” su Esfera Monopólica

# 25 Años de Restauración Democrática

## Presupuesto Ejecutado por el MDN según gobiernos

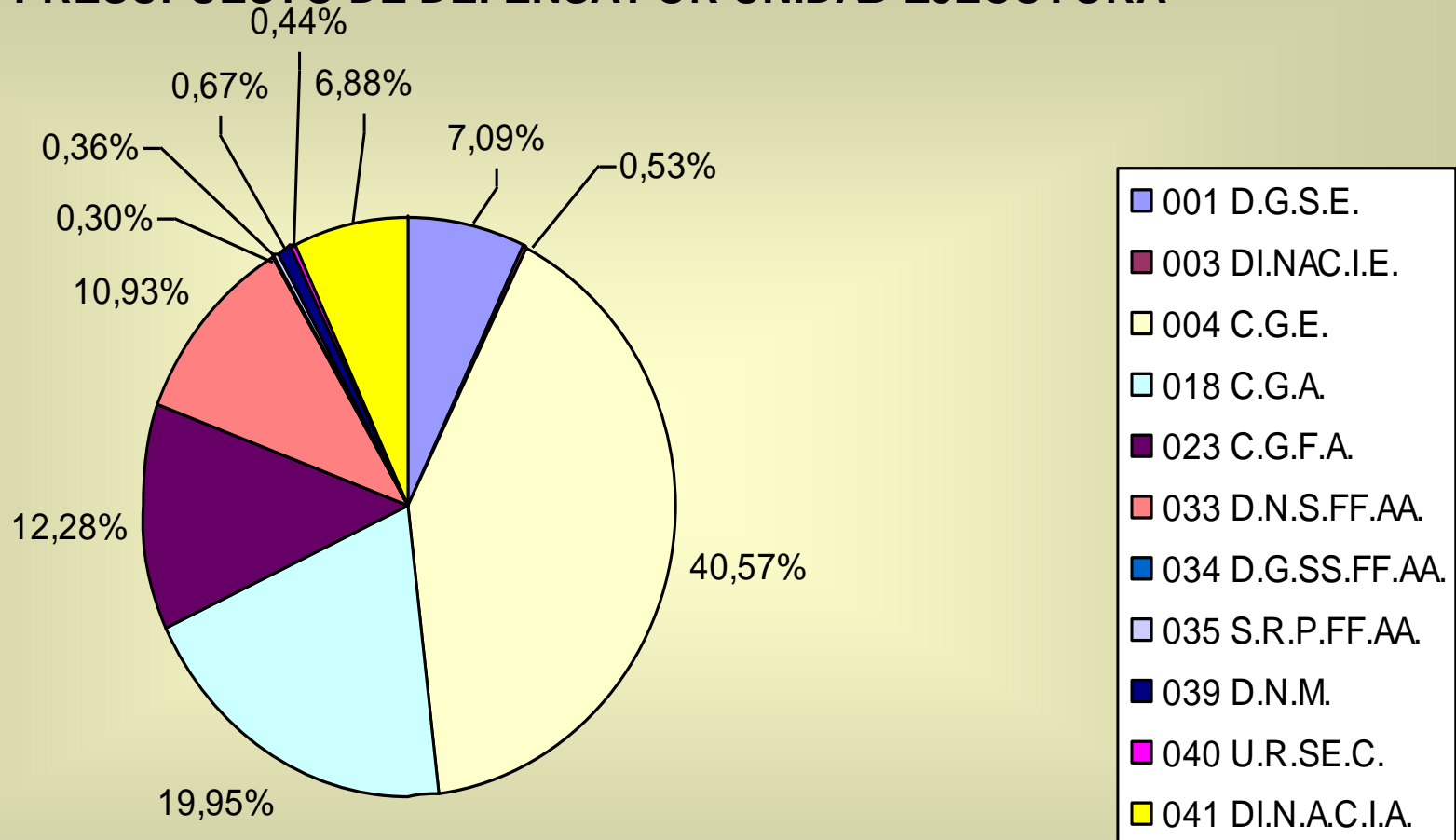
- En M/N a precios constantes 1995=100 -



# MDN Año 2004

## Gasto Ejecutado

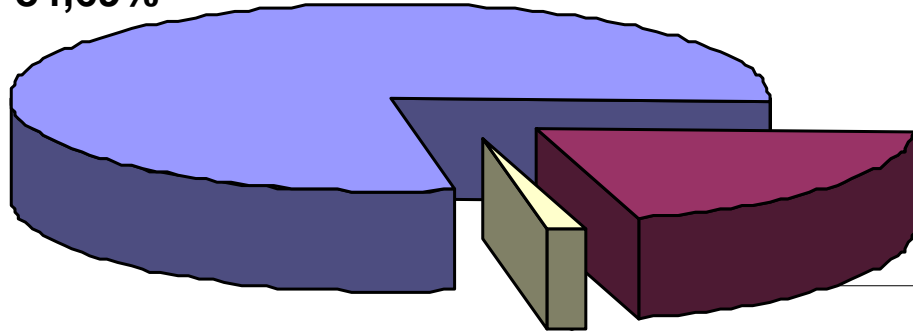
### PRESUPUESTO DE DEFENSA POR UNIDAD EJECUTORA



# EJÉRCITO NACIONAL 2009: UN CASO DE “AUTO-REPRODUCCION INSTITUCIONAL”

## PRESUPUESTO 2009

SUELDOS  
84,69%

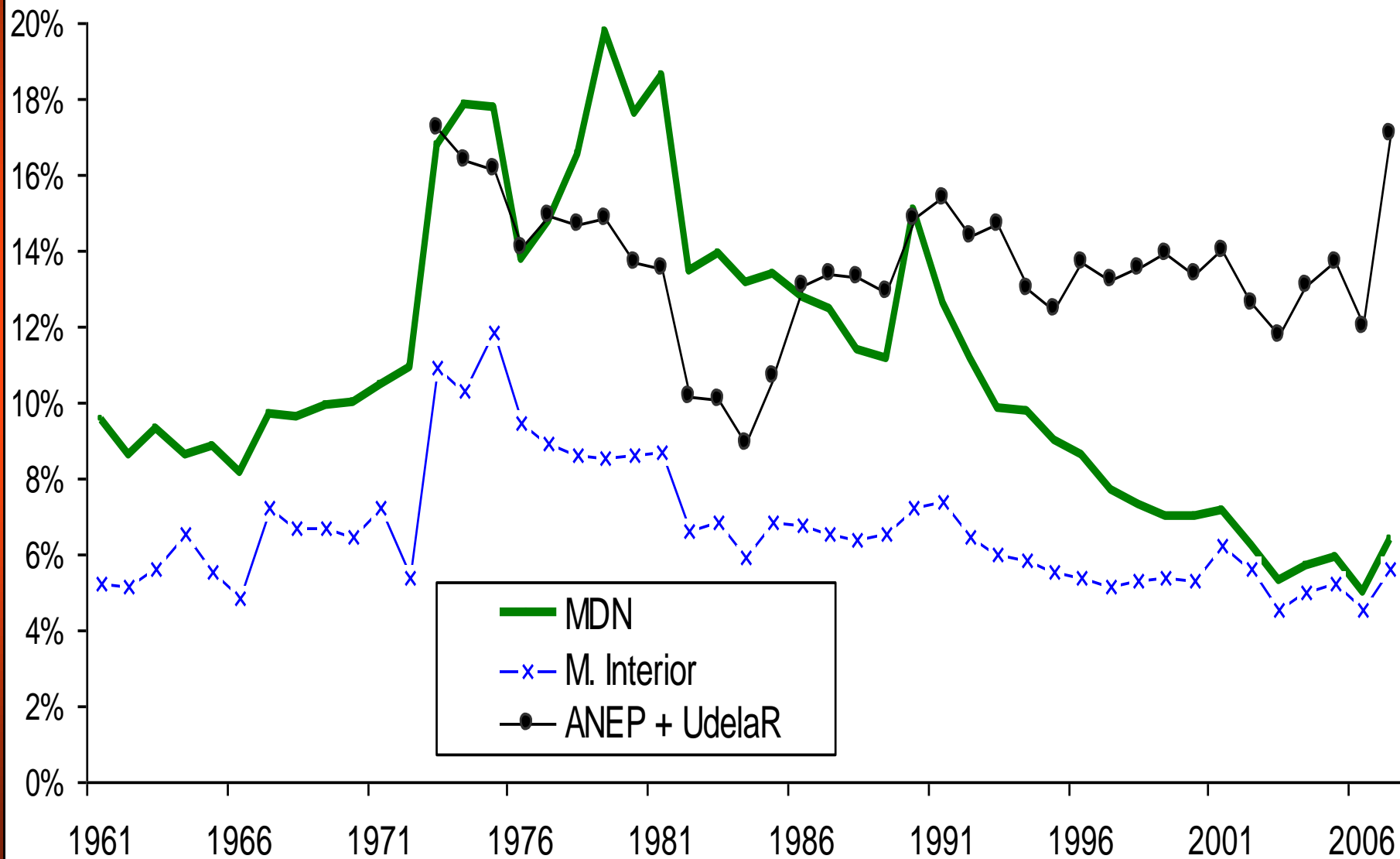


FUNC.  
13,72%

INV.  
1,42%

*Total Ejército*  
**U\$S 149.300.000**

# Incisos Selec. / Total del Gasto Público (Inc. 01 a 27) 1961 - 2007





# Evolución del N° de Funcionarios MDN

	1960 <sup>(3)</sup>	1985 <sup>(2)</sup>	1999 <sup>(5)</sup>	2004 <sup>(1)</sup>	2009 <sup>(4)</sup>
Militares	12.800	39.793	31.994	30.141	29.948
Civiles		2.971	2.377	1.716	1.380
TOTAL		42.764	34.371	31.857	31.328

(1) cargos efectivamente ocupados a diciembre 2004, fuente MDN.

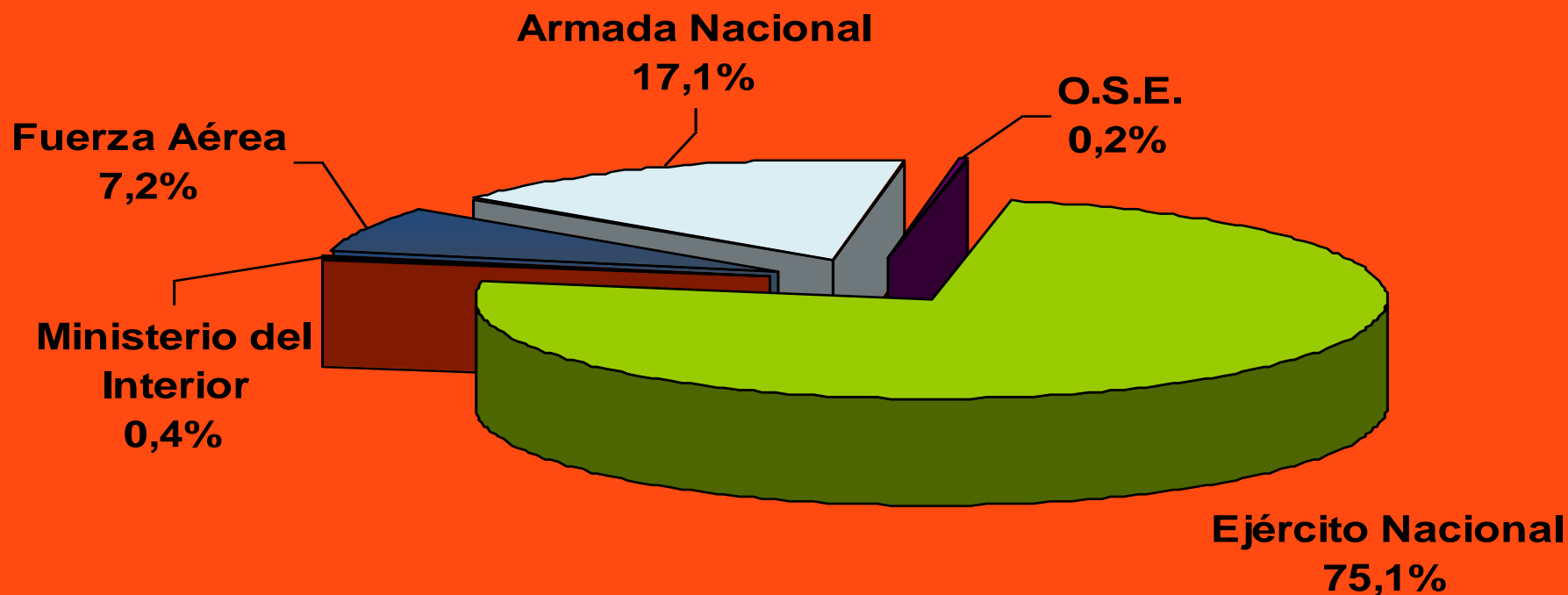
(2) Acta N°11 de la Comisión de Presupuesto Integrada con Hacienda de la Cámara de Diputados del 14/09/95

(3) NARA-Washington

(4) ONSC dic.2009

(5) MDN

# Participación de Efectivos Militares en Misiones de Paz



**Experiencia**  
75% Personal Superior  
66% Personal Subalterno

# Ley Marco de Defensa Nacional

- **Novedad Histórica por:**
  - **Contenidos**
  - **Metodología de Elaboración**
  - **Amplio Apoyo Político**
- **Contenidos Programáticos**
- **Definiciones “Doctrinarias”**
  - *Aggiornamiento* de Doctrina Militar
- **Prefigura Agenda de Reformas del Sector Defensa: modernización y “normalización democrática”**

# Temas Pendientes

- Retiros y Pensiones Militares (1% del PBI)
- 2005 – 163: USD, 44.795 pasivos y 30 mil activos
  - 33:USD (Montepio)
  - 130:USD Rentas Grales. (80%)
- Sanidad Militar
  - Mutualista de la Familia Militar (180 mil usuarios)
- Otros Servicios
- ¿Qué FFAA necesita Uruguay?