



# Oportunidades y retos de los fondos europeos para la recuperación para España

11 de Marzo de 2021

Federico Steinberg

# ESQUEMA



EL 'POR QUÉ': EL PLAN DE RECUPERACIÓN EUROPEO



EL 'CUÁNTO': FONDOS PARA ESPAÑA



EL 'QUÉ': "ESPAÑA PUEDE" Y SUS LÍNEAS DE ACTUACIÓN



EL 'CUÁNDO': CALENDARIO BÁSICO



EL 'QUIÉN': GOBERNANZA Y ACTORES PRINCIPALES



EL 'CÓMO': ORGANIZACIÓN Y PROCEDIMIENTOS

# EL 'POR QUÉ': EL PLAN DE RECUPERACIÓN EUROPEO

## Desglose del Next Generation EU (millones de EUR constantes de 2018)

Concepto	MEUR
<b>Next Generation EU</b>	<b>750.000</b>
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia	672.500
del cual, préstamos	360.000
del cual, subvenciones	312.500
REACT-EU	47.500
Otros fondos	30.000
Horizonte Europa	5.000
InvestEU	5.600
Desarrollo Rural (PAC-Pilar II)	7.500
Fondos de Transición Justa (FTJ)	10.000
RescEU	1.900



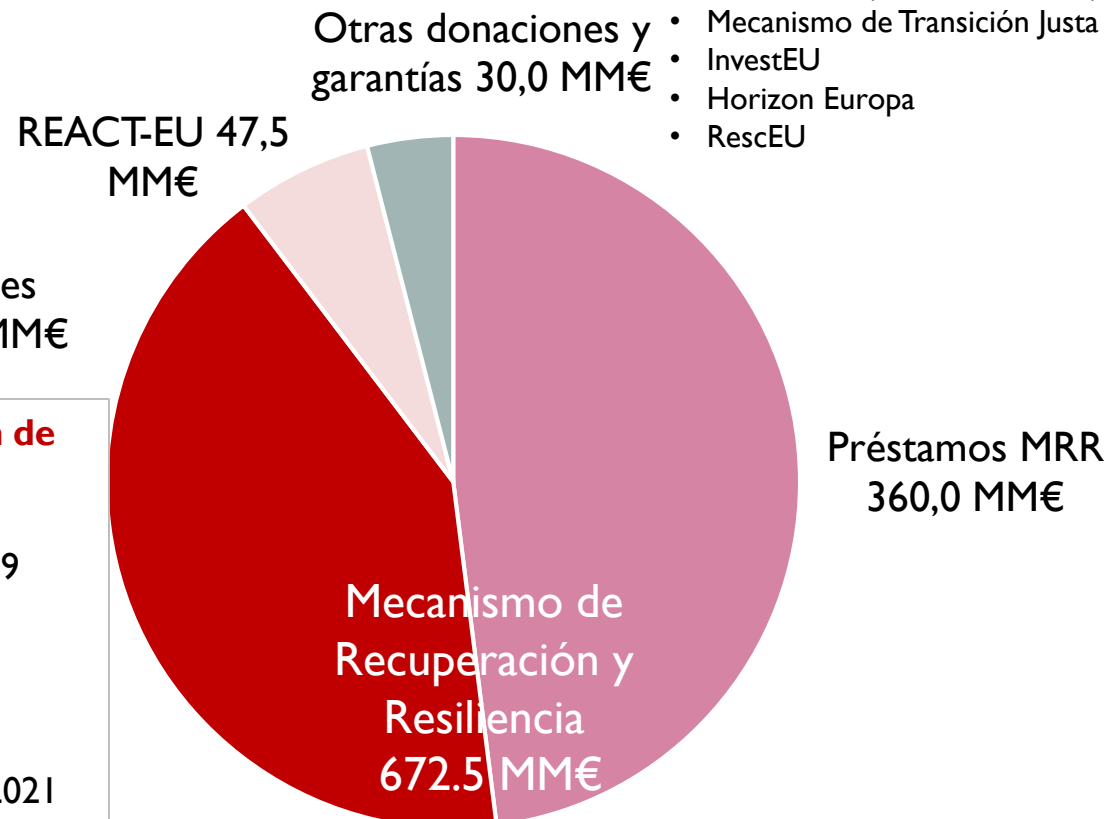
### Clave de asignación de subvenciones

#### 2021-2022 (70%)

- Desempleo 2015-2019
- Inversa PIB per cápita
- Cuota de población

#### 2023 (30%)

- Caída PIB real 2020
- Caída PIB real 2020-2021
- Inversa PIB per cápita
- Cuota de población



- PAC-Pilar II (Desarrollo Rural)
- Mecanismo de Transición Justa
- InvestEU
- Horizon Europa
- RescEU

**Next Generation EU: 750 MM€**

390 MM€ transferencias

360 MM€ préstamos

# EL 'POR QUÉ': EL PLAN DE RECUPERACIÓN EUROPEO

## Dos herramientas presupuestarias

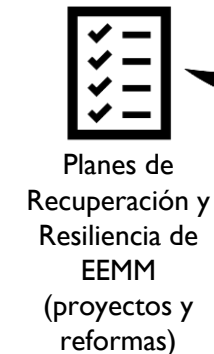
	MFP reforzado 2021-2027	NGEU 2021-2023
Importe	1.074 MM€	750 MM€
Duración	Permanente (período presupuestario)	Temporal
Prioridades	A largo plazo	A corto plazo (recuperación)
Financiación	Recursos propios UE	Deuda conjunta a repagar en 30 años (2028-2058)
Distribución de fondos	Ordinaria	Extraordinaria (países más afectados por COVID-19)

- 750 MM de euros (390 MM subvenciones y 360 MM préstamos)
- Dotación principal: Mecanismo de recuperación y resiliencia (MRR): 672,5 MM (312,5 transferencias más todos los préstamos)
- Gasto común financiado con recursos comunes
- Complementario al MFP 2021-2027 (1.074 millones de euros)

## Next Generation EU: 750 MM€



recomendaciones



- Recuperación a través de la transformación económica
- Transición digital y ecológica



Cifras en precios de 2018. A precios corrientes, la dotación del Next Generation EU ascendería a 807.000 millones de euros, incluidos 724.000 millones de euros para el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (con 338.000 millones de euros de subvenciones y 386.000 millones de euros de préstamos)

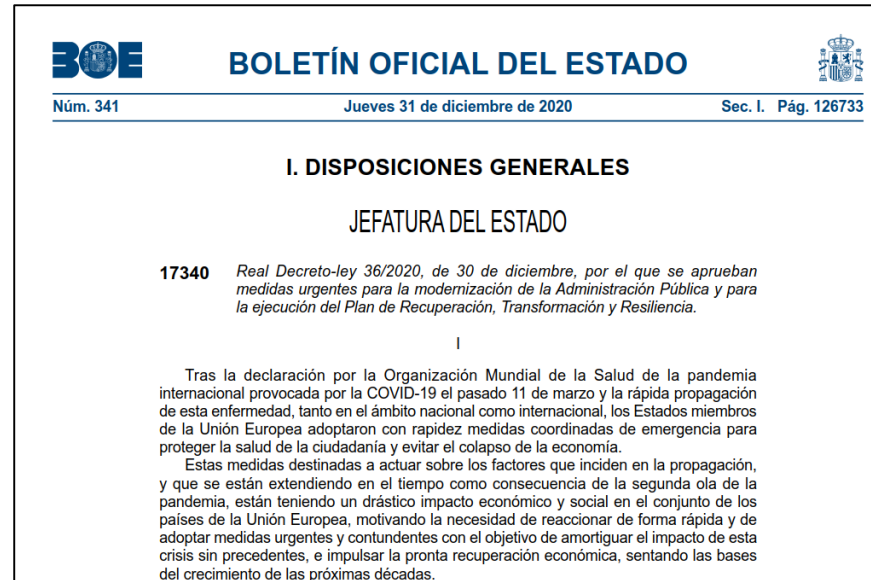
# EL PLAN NACIONAL DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA



1 Guía política: “España Puede”  
Plan (octubre 2020)



2 Marco legal: Real Decreto-Ley 36/2020 de  
30 diciembre



3 Plan Nacional de  
Recuperación y Resiliencia  
(negociado con la  
Comisión) marzo 2021





# CALENDARIO DEL NEXT GENERATION EU

Los Estados miembros presentan proyectos de planes de recuperación y resiliencia a partir del 15 de octubre de 2020

Se espera que los EEMM presenten sus planes antes del 30 de abril de 2021. Los planes pueden modificarse en una etapa posterior

Comienzan los pagos a los estados miembros. Prefinanciación de hasta el 13% de las subvenciones y el 13% de los préstamos

El Consejo de la UE evalúa y adopta planes basados en la propuesta de la Comisión

La Comisión informa periódicamente sobre la aplicación al Parlamento y al Consejo



La Comisión Europea discute planes con cada estado miembro

La Comisión evalúa los planes y los transmite al Parlamento y al Consejo

El Consejo puede suspender la adopción o los pagos en caso de incumplimiento significativo

Los Estados miembros informan sobre el progreso dos veces al año dentro del Semestre Europeo

Evaluaciones independientes en 2024 y, ex post, para 2028

**2020**

**2021**

**2022-2028**

# EL 'CUÁNTO': FONDOS EUROPEOS PARA ESPAÑA

## Estimación de Fondos UE para España 2020-2027 millones euros, precios corrientes

Concepto	Importe (MEUR)	Comprometidos antes de	A ejecutar antes de
<b>NGEU</b>	154.267		
<b>REACT-EU</b>	12.800	2020-2021	Finales 2022
<b>MRR, donaciones</b>	69.528		
<b>primer tramo (70%)</b>	46.603	2021-2022	Finales 2024
<b>segundo tramo (30%)<sup>1</sup></b>	22.925	2022-2023	Finales 2026
<b>MRR, préstamos<sup>1</sup></b>	71.600	2021-2026	No aplicable
<b>Fondo de Transición Justa<sup>2</sup></b>	339	2021-2023	Finales 2026
<b>MFP 2021-2027 (salvo FEAGA)</b>	43.813	2021-2027	Finales 2030
<b>FSE (Fondo Social Europeo)</b>	11.153	2021-2027	Finales 2030
<b>FEDER</b>	23.540	2021-2027	Finales 2030
<b>Cohesión (ETC)</b>	683	2021-2027	Finales 2030
<b>FEADER</b>	7.802	2021-2027	Finales 2030
<b>Fondo de Transición Justa</b>	451		
<b>Fondo de Ajuste del Brexit (tramo I)<sup>3</sup></b>	184		
<b>TOTAL NGEU + MFP (salvo FEAGA)</b>	198.080		
<b>Pro memoria:</b>			
<b>Remanente MFP 2020-2024</b>	36.839		
<b>FEAGA 2021-2027</b>	37.422		
<b>SURE</b>	21.300		@EnriqueFeas

Notas: (1) Estimación. (2). El Fondo de Transición Justa cuenta con 790 millones, 339 de los cuales corresponden a Next Generation EU y los 451 restantes al MFP 2021-2027. (3) El Fondo del Brexit (incluido en esta tabla como parte del MFP, aunque jurídicamente es extrapresupuestario) se divide en dos tramos; del primero de un 79% España recibirá 184 millones.

# EL 'CUÁNTO': FONDOS EUROPEOS EN LOS PGE

## PGE para 2021: gasto financiado con fondos de la UE

millones de EUR, por departamento

Secciones	EUR million	%
Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación	127,6	0.5
Ministerio de Justicia	27,7	0.1
Ministerio de Defensa	25	0.1
Ministerio del Interior	6,3	0
Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana	4.982,40	18.7
Ministerio de Educación y Formación Profesional	1.852,60	7
Ministerio de Trabajo y Economía Social	1.167,50	4.4
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo	1.708,00	6.4
Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación	406,5	1.5
Ministerio de Política Territorial y Función Pública	239,9	0.9
Ministerio para la Transición Ecológica y el Desafío Demográfico	6.805,20	25.6
Ministerio de Cultura y Deportes	206,3	0.8
Ministerio de Sanidad	2.944,00	11.1
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)	508	1.9
REACT-EU	2.436,00	9.1
Ministerio de Economía y Transformación Digital	3.653,70	13.7
Ministerio de Ciencia e Innovación	1.101,70	4.1
Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030	916,9	3.4
Ministerio de Igualdad	48,6	0.2
Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migración	183,7	0.7
Ministerio de Universidades	203,9	0.8
Seguridad Social	27	0.1
<b>Total MRR + REACT-EU</b>	<b>26.634,00</b>	<b>100.0</b>
<b>Total MRR</b>	<b>24.198,00</b>	<b>90.9</b>

- Los PGE para 2021 incluyen 26.634 millones de euros de Next Generation EU (MRR y REACT-EU)
  - 24.200 millones de RRF
  - 2.400 millones de REACT-EU (todo para el Ministerio de Salud)
- El Ministerio de Transición Ecológica recibe más del 25%, seguido del Ministerio de Transporte (19%) y Asuntos Económicos y Transformación Digital (14%)
- Más de 17.200 millones para la transformación económica verde y digital y casi 9.000 millones para el gasto social (salud, educación, empleo, cultura y políticas sociales)



# EL ‘CUÁNTO’: PAPEL DE CCAA Y ENTIDADES LOCALES



- Las CCAA han participado activamente en las propuestas iniciales
- Sin embargo, su papel efectivo en el desarrollo del Plan no está claro, ni el de las EELL.
- Los PGE para 2021 transfieren 46% de su presupuesto UE a CCAA (40,5%) y a EELL (5.6%)

## Fondos de recuperación para CCAA y EE.LL. en los PGE para 2021

Millones de EUR, por políticas

Políticas	CCAA	EELL	Total
Industria y Energía	2.663	0	2.663
Sanidad <sup>1</sup>	1.821	0	1.821
Educación	1.685	3	1.689
Infraestructuras y ecosistemas resilientes	1.152	513	1.664
Acceso a la vivienda y fomento de la edificación	1.580	50	1.630
Servicios sociales y promoción social	942	15	956
Comercio, turismo y pymes	150	782	932
I+D+i y digitalización	504	15	519
Servicios de carácter general	136	92	228
Agricultura, pesca y alimentación	115	0	115
Fomento del empleo	12	12	25
Otras actuaciones de carácter económico	23	2	25
Cultura	11	0	11
Justicia	0	0	0
Total políticas	10.793	1.483	12.277

De los 26.634 millones de euros del Plan que figuran en los PGE21, 10.793 millones se transferirán a las CCAA y 1.483 millones a las Entidades Locales para “que aborden las actuaciones que correspondan de acuerdo con su ámbito competencial.”

1. Incluye 408,5 M€ de REACT-EU.

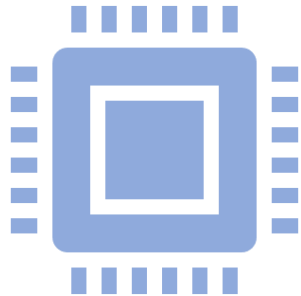
Fuente: PGE 2021

# EL QUÉ: “ESPAÑA PUEDE” Y SUS EJES TRANSVERSALES



Ejes Transversales	Contenido
1. España Verde	Transición Ecológica
2. España Digital	Transformación Digital
3. España sin Brechas de Género	Igualdad de Género
4. España Cohesionada e Inclusiva	Cohesión Social y Territorial

*Fuente: España Puede*



# EL “QUÉ”: POLÍTICAS-PALANCA Y LÍNEAS DE ACTUACIÓN



## 10 políticas-palanca y 30 líneas de actuación

Políticas palanca	Proyectos/Líneas de actuación
1. Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblación	1. Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos 2. Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana 3. Transformación y digitalización de la cadena logística del sistema agroalimentario y pesquero
2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes	4. Conservación y restauración de ecosistemas y su diversidad 5. Preservación del espacio litoral y los recursos hídricos 6. Movilidad sostenible, segura y conectada
3. Transición energética justa e inclusiva	7. Despliegue masivo de generación renovable 8. Infraestructuras eléctricas, promoción de redes inteligentes y despliegue de flexibilidad y almacenamiento 9. Hoja de ruta del hidrógeno renovable y su integración sectorial 10. Estrategia de Transición Justa
4. Una Administración para el siglo XXI	11. Modernización de las Administraciones Públicas
5. Modernización y digitalización del ecosistema empresarial	12. Política industrial España 2030 13. Impulso a las pymes 14. Plan de modernización y competitividad del sector turístico 15. Conectividad digital, impulso de ciberseguridad y despliegue del 5G

Source: España Puede

# EL “QUÉ”: POLÍTICAS-PALANCA Y LÍNEAS DE ACTUACIÓN (cont.)

10 políticas-palanca y 30 líneas de actuación

Políticas palanca	Proyectos/Líneas de actuación
<b>6. Pacto por la ciencia y la innovación y refuerzo del Sistema Nacional de Salud</b>	16. Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial 17. Reforma institucional para fortalecer el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación 18. Renovación de las capacidades del Sistema Nacional de Salud
<b>7. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo</b>	19. Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión 20. Desarrollo de políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo
<b>8. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades</b>	21. Impulso de las capacidades digitales del conjunto de la población 22. Impulso de la FP 23. Modernización y digitalización del sistema educativo
<b>9. Impulso a la industria de la cultura y el deporte</b>	24. Revalorización de la industria cultural 25. Posicionamiento de España como centro de referencia de la producción audiovisual y videojuegos 26. Fomento del sector del deporte
<b>10. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible</b>	27. Ley de medidas de prevención y lucha contra el fraude fiscal 28. Adaptación del sistema impositivo al siglo XXI 29. Mejora de la eficacia del gasto público 30. Sostenibilidad del sistema público de pensiones

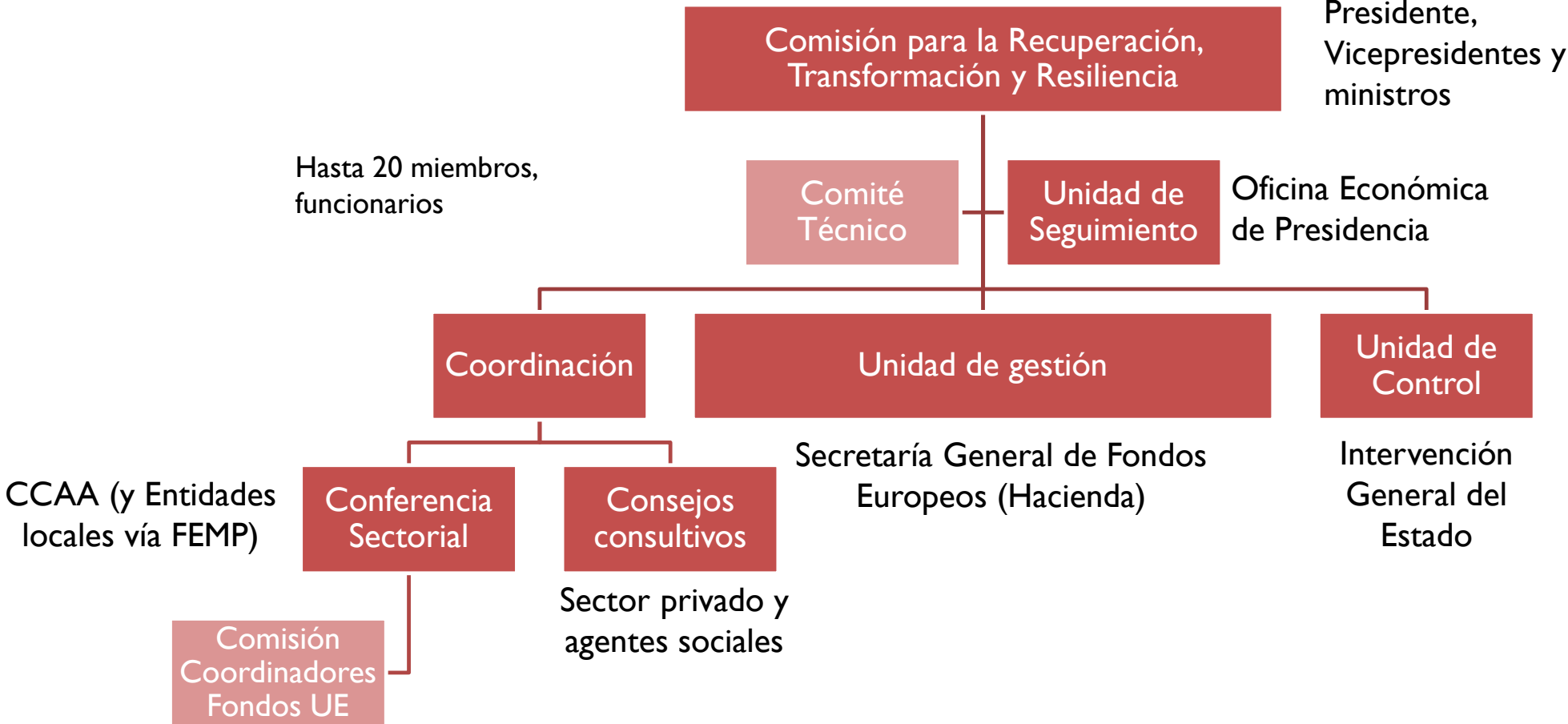
Fuente: España Puede

# EL 'CUÁNDO'

- Entre 2020 y 2021 España deberá reprogramar los 37.000 millones sin ejecutar de los fondos europeos del Marco Financiero Multilateral (MFP) 2014-2020 (flexibilidad, sin cofinanciación).
- Los 12.400 millones de euros de los recursos de REACT-EU deben ejecutarse en 2021-2023.
- Unos 46.600 millones de euros correspondientes al 70% de las transferencias concedidas por el FRR deben ser comprometidas por la Comisión de la UE entre 2021 y 2022 y deben ejecutarse antes de finales de 2024.
- Unos 22.900 millones de euros correspondientes al 30% restante de los fondos RRF deben comprometerse entre 2022 y 2023 y deben ejecutarse antes de finales de 2026.



# EL 'QUIÉN' EN EL SECTOR PÚBLICO: GOBERNANZA BÁSICA



# EL 'CÓMO': BUSCANDO IDEAS



MINISTERIO  
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA  
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE ENERGÍA

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE MEDIO AMBIENTE

SECRETARÍA GENERAL  
PARA EL RETO DEMOGRÁFICO

## MANIFESTACIÓN DE INTERÉS

### PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

#### PROYECTOS TRACTORES PARA AFRONTAR EL RETO DEMOGRÁFICO



MINISTERIO  
DE INDUSTRIA, COMERCIO  
Y TURISMO



## Nota de prensa

En el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia

### El Ministerio de Industria lanza una consulta pública para identificar proyectos tractores que modernicen la industria española

- Los proyectos deberán tener un impacto significativo en la competitividad y contribuir a la doble transición verde y digital establecidos por la Unión Europea.
- Se podrán presentar proyectos hasta el 20 de enero de 2021

- Hasta el momento 13 convocatorias de manifestaciones de interés, principalmente de Ministerios de Transición Ecológica, Industria y Economía (Digital)
- Objetivo: obtener ideas sobre qué tipo de proyectos se podrían proponer en el futuro. Las propuestas deben interpretarse solo como una fuente de conocimiento y no como una lista restrictiva de proyectos a financiar.
- La participación “no genera ningún derecho de acceso a la posible financiación”, y que “la no presentación de una manifestación de interés no limitará la posibilidad de presentar propuestas en una posible convocatoria futura

# EL ‘CÓMO’: PROYECTOS ESTRATÉGICOS (PERTEs)



- Proyectos Estratégicos de Recuperación y Transformación Económica (PERTE): nuevos instrumentos público-privados, compatibles con ayudas estatales, basados en Proyectos Importantes de Interés Común Europeo (IPCEI)
- Proyecto único o integrado que debe:
  - Contribuir al crecimiento económico, la creación de empleo y la competitividad industrial, con efectos positivos en el mercado interior y la sociedad.
  - Combinar conocimientos, experiencias, recursos financieros y actores económicos para remediar importantes deficiencias del mercado o sistemáticas y desafíos sociales.
  - Tener un importante carácter innovador o valor añadido en materia de I + D + i
  - Tienen importancia cuantitativa o cualitativa, con un alcance particularmente amplio o alto riesgo tecnológico o financiero.
  - Contribuir a los objetivos identificables del Plan “España Puede”, particularmente en relación con los objetivos marcados en la próxima generación de la UE
- Declaración de PERTE: por Consejo de Ministros (a propuesta del Ministro de área)
- Después de la declaración: inscripción en el Registro Oficial PERTE (Ministerio de Hacienda) con requisitos para las empresas interesadas
- Inclusión en Registro de empresas: condición para recibir ayudas

# DUDAS PENDIENTES DE RESOLVER

- El “qué” está claro y está bien. El “cómo” sigue estando muy confuso
- ¿Condicionalidad?
- Elaboración de propuestas:
  - ¿Habrá más expresiones de interés?
  - ¿Por qué hay relación política directa con algunas CCAA? ¿Se esperan PRR autonómicos?
- Transición entre preparación de PERTE y adjudicación
  - ¿Cómo de definido ha de estar el proyecto para ser presentado? ¿Ingeniería básica? ¿Estructuración financiera?
  - ¿Quiénes intervienen en la elaboración? ¿Y en la financiación?
  - ¿Cómo se garantiza competencia sin desincentivar elaboración de propuestas?
  - ¿Hay PERTE de CCAA y entidades locales?
  - ¿Competencia empresas europeas?
- Funciones de Comité Técnico: ¿expertos? ¿pliegos-tipo?
- Transparencia y responsabilidad
  - ¿Servirá la web para algo?
  - ¿Quién decide recursos para niveles AAPP?
  - ¿Reclamaciones? ¿Evaluación de eficiencia?
- Recursos humanos
  - ¿Refuerzo efectivo de AAPP? ¿CCAA y entidades locales?

GRACIAS

**Federico Steinberg**