

# Sanidad y Estado Autonómico

España en comparación con  
EEUU, Canadá y Alemania

Eva Sáenz Royo  
Profesora Titular de Derecho  
Constitucional

# ESPAÑA

---

CONSTITUCIÓN DE 1978: 1. PÚBLICO, UNIVERSAL Y GRATUITO A BASE DE IMPUESTOS  
2. IGUALDAD BÁSICA EN ASISTENCIA SANITARIA

LEY GENERAL DE SANIDAD EN 1986

ACTUALMENTE: 1. CENTRALIZACIÓN LEGISLATIVA: SERVICIOS, BENEFICIARIOS Y COPAGO  
2. GESTIÓN Y MEJORA POR LAS CCAA

A PARTIR DE 2001 LAS CCAA FINANCIAN LA DECISIÓN ESTATAL

# EEUU

---

PRIVADO

PROGRAMAS FEDERALES

MEDICARE:  
CENTRALIZADO

MEDICAID: COMPARTIDO

DECISIÓN / FINANCIACIÓN (REFORMA OBAMA): IMPLICACIÓN PRESUPUESTO FEDERAL

# CANADÁ

---

PÚBLICO Y UNIVERSAL POR LEGISLACIÓN FEDERAL

LAS PROVINCIAS DECIDEN LOS SERVICIOS Y LA ORGANIZACIÓN

DECISIÓN Y FINANCIACIÓN COMPARTIDA: IMPLICACIÓN  
DEL PRESUPUESTO FEDERAL

# ALEMANIA

---

PRIVADO

REGULACIÓN CENTRAL DE SEGUROS SANITARIOS (SERVICIOS, COPAGO, CONTRIBUCIÓN)

GESTIÓN POR MUTUAS. PROCESO DE CENTRALIZACIÓN

PAPEL RESIDUAL DE LOS LÄNDER: CONSTRUCCIÓN Y EQUIPACIÓN DE HOSPITALES PÚBLICOS

FINANCIACIÓN POR CONTRIBUCIONES. PRESUPUESTOS FEDERALES PARA DETERMINADOS SECTORES

# Conclusión

---

- La experiencia comparada demuestra que decisión y financiación deben ir de la mano en la prestación sanitaria.
- Fue un error eliminar en 2001 la sanidad de los Presupuestos Generales del Estado. Porque contradice el diseño constitucional del sistema nacional de salud. Porque se le priva al Estado del principal instrumento de política social.
- El Estado debe invertir en sanidad (y que se vea en sus presupuestos) y dejar que las Comunidades Autónomas gestionen esa inversión y, si acaso, mejoren los servicios con sus impuestos.

# Bibliografía

---

AAVV. (2003) *Federalismo y políticas de salud: descentralización y relaciones intergubernamentales desde una perspectiva comparada*. Ottawa: Foro de Federaciones

Castles, Francis G. (1999). *Comparative Public Policy. Patterns of Post-War Transformation*. Cheltenham: Edward Elgar

Costa-Font, J. y Greer, S. L. (2013). *Federalism and decentralization in European Health and Social Care*, London: Palgrave Macmillan

Frédéric, B. (2016), "Addressing the Elephant in the Room: Spending Power in Canada", *National Journal of Constitutional Law*, 36, 2, 287-330

Gauthier, E. (2017), "Spending Power, Social Policy, and the Principle of Subsidiarity", *Review of Constitutional Studies/Revue d'études constitutionnelles*, 22, 2, 261-280

Greer, Scott L. y Jacobson, Peter D. (2010). *Health Care Reform and Federalism*. *Journal of Health Politics, Policy & Law*, 35, 2, 203–226

Laski, H. (1939). *The Obsolescence of Federalism*. En Karmis, D. y Wayne, N. (2005). *Theories of Federalism. A reader*. New York and Hampshire: Palgrave Macmillan

Marchildon, G. P. y Bossert, T. J. (2018). *Federalism and Decentralization in Health Care. A Decision Space Approach*. Toronto: University of Toronto Press

Obinger, H., et al. (2005). *Federalism and the Welfare State. New World and European Experiences*. Cambridge: Cambridge University Press