

# Gestión de la crisis del COVID en el Estado Autonómico

Una perspectiva comparada

---

Eva Sáenz Royo  
Profesora Titular de Derecho  
Constitucional

# Emergencias vs. Constitucionalismo

---

➤ LIMITACIONES DE DERECHOS FUNDAMENTALES

- CONCENTRACIÓN DEL PODER
  - HORIZONTALMENTE
  - VERTICALMENTE

# Intervención federal y grado de centralización

---

## ➤ INSTRUMENTOS JURÍDICOS

- EEUU: los estados han utilizado sus leyes de emergencia, que son diferentes y les dan poderes diferentes.
- Canadá: Cada provincia ha declarado su emergencia sanitaria de acuerdo con sus legislaciones.
- Alemania: Ley federal de protección de infecciones (modificada)
- España: LO 4/81 y legislación sanitaria

## ➤ GRADO DE CENTRALIZACIÓN EN LA RESTRICCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES

- EEUU: Divergencias según Estados y partidos. No hay orden de confinamiento nacional.
- Canadá: Divergencias entre provincias. No hay orden de confinamiento nacional.
- Alemania: Coordinación de medidas de confinamiento y de desescalada.
- España: Primero confinamiento nacional y unilateral. Después, libertad a las CCAA y falta de coordinación.

## ➤ CENTRALIZACIÓN: FRONTERAS, GASTO, EQUIPAMIENTO MÉDICO Y TEST

- EEUU. Orden de producción, distribución central y autorización central de test
- Canadá: Incentivo a la producción propia y suministro centralizado. No hay criterios federales para test.
- Alemania: Centralización de compras y prohibición de exportaciones. Criterios test centralizados.
- España: Centralización de compras. Criterios test centralizados.

# Principales críticas en la gestión

## ➤ EEUU

- Intervención federal tardía y escasa (no confinamiento)
- Polarización
- Sistema sanitario precario (flexibilización programas federales)

## ➤ Canadá

- Intervención federal muy escasa
- Fallos en coordinación de información

## ➤ Alemania

- Coordinación federal fuerte y consenso
- Camas ucis y coordinación mutuas y profesionales
- Criterios amplios para test e inversión investigación

## ➤ España

- Unilateralidad en las medidas de confinamiento
- Dependencia de la industria exterior, falta de medios en la AGE y criterios iniciales estrictos de test
- Falta de coordinación y polarización
- Inseguridad jurídica

# Conclusiones

---

- Todos los Estados federales prevén medidas de centralización de competencias en casos de emergencia.
- La mayor o menor eficacia de los Estados federales en la gestión del coronavirus no ha tenido tanto que ver con el federalismo como con la actitud de los actores y con el grado de polarización política existente en cada uno de ellos.
- El incentivo económico desde el centro históricamente ha supuesto una centralización de competencias. Dependerá de su carácter puntual.

# Bibliografía

---

AA.VV. Forum of Federations: Federalism and the Covid-19 crisis, Cuadernos Manuel Giménez Abad, 19. En línea: <https://www.fundacionmgimenezabad.es/es/publicaciones> (consulta 8 de junio de 2020)

Attaran y Houston (29 de mayo de 2020). Pandemic Data Sharing: How the Canadian Constitution Turned into a Suicide Pact. In Colleen et al. (eds). Vulnerable: The Policy, Law and Ethics of COVID-19. Ottawa: University of Ottawa Press. En línea: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3612825](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3612825) (consulta 3 de junio de 2020)

Hughes, P. (26 de mayo de 2020), "The Constitutionality of Interprovincial/Territorial Boundary Closures (Part II)", Slaw. En línea: <http://www.slaw.ca/2020/05/26/the-constitutionality-of-interprovincial-boundary-closures-part-ii/> (consulta 4 de junio de 2020).

Kincaid y Leckron. Federalism and the COVID-19. Crisis in the United States of America, Forum of Federations, 2020. En línea: <http://www.forumfed.org/2020/04/john-kincaid-and-j-wesley-leckrone-federalism-and-covid-19/> (consultado el 1 de junio de 2020).

Palermo, F. (13 mayo 2020). Is there a space for federalism in times of emergency?, Verfassungblog. En línea: <https://verfassungsblog.de/is-there-a-space-for-federalism-in-times-of-emergency/> (consulta 3 de junio de 2020).

Saurer, J. (13 de mayo de 2020). COVID-19 and Cooperative Administrative Federalism in Germany. The Regulatory Review. En línea: <https://www.theregview.org/2020/05/13/saurer-covid-19-cooperative-administrative-federalism-germany/> (consulta 3 de junio de 2020)

Scheppele (9 de abril de 2020). Underreaction in a Time of Emergency: America as a Nearly Failed State, Verfassungblog. En línea: <https://verfassungsblog.de/underreaction-in-a-time-of-emergency-america-as-a-nearly-failed-state/> (2 de junio de 2020)