



REAL INSTITUTO  
**elcano**  
ROYAL INSTITUTE



# Las elecciones al Parlamento Europeo entre los desafíos internos y externos de la UE

**Ignacio Molina**

Fundación *Manuel Giménez Abad* de Estudios Parlamentarios y del Estado Autonómico  
Zaragoza, 20 de febrero de 2019

Jornada LAS ELECCIONES AL PARLAMENTO EUROPEO DE 2019:  
¿HACIA DÓNDE VA EUROPA?

## La complejísima Legislatura previa 2009-2014:

- La aplicación del Tratado de Lisboa: “top jobs”, más papel para el Parlamento Europeo y la creación del SEAE.
- Una Comisión débil (Duraó Barroso) y un desequilibrio hacia lo intergubernamental (*Merkozy*)
- La crisis económica desde 2008
- La crisis de deuda y los rescates desde 2010
- Avances concretos en el terreno de la gobernanza económica (decisiones a corto plazo / Informe de los 4 presidentes, 2012: “Hacia una auténtica UEM”)
- El auge del populismo: Grecia, Holanda, Italia, Francia
- La primavera árabe
- Rusia se convierte en rival estratégico

### La no menos compleja Legislatura actual 2014-2019:

- Una Comisión más política y autónoma (*spitzenkandidaten*)
- Tercer rescate a Grecia
- Crisis de refugiados de 2015, *Schengen* en peligro, fronteras
- Las amenazas al *rule of law*
- Las consultas ciudadanas de 2018
- Informe de los 5 presidentes, 2015: “Realizar la UME”.
- Estrategia Global de la UE (2016) frente a un vecindario crecientemente agresivo: Rusia, Turquía
- Trump y crisis de la relación transatlántica (¿avances PCSD?)
- ¿Declive o resiliencia del multilateralismo?: proteccionismo pero también CETA y otros, o Acuerdo de París
- Los logros del populismo: Polonia, Italia, Austria,... y Brexit

## La reacción/reflexión post-Brexit

- Discurso pesimista sobre el estado de la Unión (Juncker, 2016)
- Declaración de Bratislava (2016) y Cumbre de Malta (2017)
- Resoluciones del Parlamento Europeo, febrero 2017.
- Libro Blanco de la Comisión, marzo 2017.
- Declaración de Roma, marzo 2017.
- Discursos de Macron (Atenas y Sorbona) septiembre 2017
- Discursos de Juncker y los jefes de Estado o de gobierno en Estrasburgo, 2018
- Tratado de Aquisgran (Merkel-Macron), enero de 2019
- Cumbre de Sibiu, mayo de 2019
- Los 27 ratifican unidos su apuesta por el Mercado Interior y las opiniones públicas refuerzan su europeísmo: Brexit digerido

- ¿Reforma de los Tratados? ¿Es posible? ¿Es necesaria? ¿Es deseable?
- ¿Cómo legitimar las decisiones europeas?
- ¿Hacia la consolidación de la geometría variable / dos/múltiples velocidades / integración diferenciada?
- Fortaleza y límites del eje franco-alemán
- Los grupos regionales: Visegrado, Nueva Liga Hanseática, Sur...
- El futuro de los *spitzenkandidaten*.
- ¿Una lista paneuropea para el Parlamento Europeo? ¿Se deberían fusionar la Presidencia del Consejo Europeo y la de la Comisión Europea?
- ¿Es buena la politización de la Comisión Europea? ¿Qué tipo de politización? ¿Gran coalición? ¿Izquierda/Derecha?

- *Muddling through.*
- Solamente Single Market.
- Los que desean (y puedan) hacer más, hacen más.
- Hacer menos pero de forma más eficiente.
- “Hacer mucho más conjuntamente” (Unión Política).

*1: “Towards a New Pact for Europe”, King Baudouin Foundation and Bertelsmann Stiftung, October 2014.*

- Three pillars: Enabling Union, Supportive Union, Participatory Union (PU).
- The PU should strengthen the ties between the EU and its citizens by increasing its democratic legitimacy.
- Expanding mechanisms to strengthen the public’s direct involvement in EU policy debates.
- Enhance the role of national parliaments in European policy-making at Member State level.
- Grand Project: Energy Union.

## *2: “Regroup and Reform: ideas for a more responsive and effective European Union”, CEPS, February 2017.*

- Border management, Socio-economic and monetary integration, a Citizen’s Union.
- Improve and streamline national parliament’s scrutiny measures.
- Harmonise EP elections and introduce a transnational list.
- Introduce the right of legislative initiative for the EP.



### *3. “Formas para la Unión: Del “Ever closer union” a la diferenciación flexible después del Brexit”, CIDOB, Abril 2017.*

- Adiós al ever closer union.
- Límites de la unión intergubernamental.
- Nueva visión de la integración diferenciada (muy compleja), basada en la diferenciación flexible, con coexistencia de varios grados de membresía.
- Grupo nuclear de Estados reforzaría la cooperación en asuntos económicos, de movilidad y defensa.
- Nuevas formas de membresía, como una “asociación continental” para el RU, Ucrania o Turquía.
- Además, diferenciación en ámbitos de cooperación, en línea con las cooperaciones reforzadas.

## *4 “El Estado de la Unión Europea. Relanzar Europa”, Fundación Alternativas y Friedrich Ebert Stiftung, Mayo 2017.*

- Unión política, unión económica, Europa social, protección de los refugiados, política exterior y de defensa, Brexit.
- La Unión necesita incrementar su legitimidad ante los ciudadanos europeos.
- Necesaria hoja de ruta para llegar a Unión Política.
- Convención europea.
- Cooperaciones reforzadas.
- Acabar con la regla de la unanimidad.

## *5 “El futuro de la Unión Europea”, Real Instituto Elcano, Abril 2018.*

- Mejorar la representación de la ciudadanía europea (circunscripción paneuropea).
- Defender el equilibrio institucional y la fortaleza del método comunitario
- Fomentar y clarificar la cooperación de las instituciones con los parlamentos nacionales evitando vetos y nuevas asimetrías de poder
- Mejorar las capacidades de los estados y la calidad de su gobernanza
- Regular los mecanismos de integración diferenciada

- Más ambición. Pero más inestabilidad política
- Mejor situación económica y opinión pública europeísta, aunque con el grave problema de Cataluña.
- Contexto favorable a sus intereses: demanda de más España.
- Estrategia de Acción Exterior, 2014: Estados Unidos de Europa.
- Escenario 5 del Libro Blanco idealmente. Si no es posible, OK con escenario 3. Pero siempre en el grupo de cabeza.
- La gestión de la cercanía al eje franco-alemán, a los países del Sur y a otros tras el Brexit
- ¿Cómo aprovechar el aumento de poder post-Brexit?

- Sobre la “finalité” de la integración: ¿unión federal o ambigüedad?
- Sobre la forma de legitimar: prioridad al Parlamento Europeo y cautelas a la hora de asociar a los parlamentos nacionales. ¿Un Parlamento para la Eurozona?
- ¿Qué otras alternativas podemos imaginar para reforzar la legitimidad democrática de la UE?, ¿convenciones ciudadanas?
- Fortaleza de la Comisión y del Tribunal de Justicia (¿una unión de reglas o una unión política?)
- Método comunitario, intergubernamental y método de la Unión
- Sobre la geometría variable y la unanimidad para avanzar ¿Qué tipo de integración diferenciada que no desuna a la Unión?, ¿sobre qué competencias?

- ¿Cómo superar la división Norte-Sur y la Este-Oeste?
- ¿Qué tipos de solidaridad son necesarias para la unión política y cuáles son aceptables para Alemania, para la nueva Liga Hanseática... y para Visegrado?
- Marco Financiero Plurianual
- Ampliaciones / ¿Candidatura británica a la adhesión?
- Prioridades temáticas para cinco años:
  - a) Migraciones
  - b) Gobernanza económica: euro y pilar social
  - c) Competitividad: agenda digital / comercio
  - d) Seguridad y defensa
  - e) ¿Una nueva bipolaridad EEUU vs China?

- Informe 4 Presidentes:  
[www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/es/ec/134207.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/es/ec/134207.pdf)
- Informe 5 Presidentes:  
[www.consilium.europa.eu/es/policies/emu-report-2015/](http://www.consilium.europa.eu/es/policies/emu-report-2015/)
- El Libro Blanco:  
[https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/libro\\_blanco\\_sobre\\_el\\_futuro\\_de\\_europa\\_es.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/libro_blanco_sobre_el_futuro_de_europa_es.pdf)

- Towards a new pact for Europe:  
[https://www.newpactforeurope.eu/documents/new\\_pact\\_for\\_europe\\_2nd\\_report.pdf](https://www.newpactforeurope.eu/documents/new_pact_for_europe_2nd_report.pdf)
- Regroup and Reform. Ideas for a more responsive and effective European Union:  
<https://www.ceps.eu/system/files/Regroup%20and%20Reform%20TF%20for%20website.pdf>



- Formas para una Unión: del “ever closer union” a la diferenciación flexible después del Brexit:  
[https://www.cidob.org/publicaciones/serie de publicacion/notes internacionales/n1\\_166/formas para una union del ever closer union a la diferenciacion flexible despues del brexit](https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicaciones_internacionales/n1_166/formas_para_una_union_del_ever_closer_union_a_la_diferenciacion_flexible_despues_del_brexit)
- El estado de la Unión Europea. Relanzar Europa:  
[http://www.fundacionalternativas.org/public/storage/publicaciones\\_archivos/e3f1cb45c21e4eb19b419a481a46131f.pdf](http://www.fundacionalternativas.org/public/storage/publicaciones_archivos/e3f1cb45c21e4eb19b419a481a46131f.pdf)
- Informe Elcano Futuro de la UE  
[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/publicacion?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/publicaciones/informe-elcano-23-el-futuro-de-la-union-europea](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/publicacion?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/publicaciones/informe-elcano-23-el-futuro-de-la-union-europea)

- Estrategia de Acción Exterior Española:  
[www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/ESTRATEGIA%20D E%20ACCION%20EXTERIOR%20castellano.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Publicaciones/Documents/ESTRATEGIA%20D E%20ACCION%20EXTERIOR%20castellano.pdf)
- Contribución de España al debate sobre la Gobernanza de la Unión Económica y Monetaria:  
<http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/mpr/Paginas/2015/270515-gobernanza.aspx>