¿QUÉ ALTA FUNCIÓN PÚBLICA NECESITAMOS?

FUNDACIÓN GIMÉNEZ ABAD

ZARAGOZA, 22 DE JUNIO DE 2016

JORGE CRESPO GONZÁLEZ

INTRODUCCIÓN

PUNTO DE PARTIDA

CONSIDERAR LA IMPORTANCIA DE LA ALTA FUNCIÓN PÚBLICA DEL ESTADO PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO MULTINIVEL ESPAÑOL, TOMANDO COMO CASO DE ESTUDIO AL CUERPO SUPERIOR DE ADMINISTRADORES CIVILES DEL ESTADO

1.- LA FUNCIÓN PÚBLICA FORMA PARTE DEL CORAZÓN DEL ESTADO…

VISIÓN INSTITUCIONAL DE "ADMINISTRACIÓN PÚBLICA"

- INSTRUMENTO ESTRUCTURAL EN UN ESCENARIO DEMOCRÁTICO

IMPORTANCIA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

- POR SUS FUNCIONES
- POR SER PARTE DE LA SOCIEDAD

PERTINENCIA DE SU ANÁLISIS

- ¿CUMPLE SUS FUNCIONES?
- ADAPTACIÓN AL CAMBIO

2.- …EN UN MOMENTO DE GRAN COMPLEJIDAD INTERNA Y EXTERNA…

DINAMISMO EXTERNO

- GLOBALIZACIÓN, MUNDIALIZACIÓN Y EUROPEIZACIÓN
- DIMENSIÓN MULTINIVEL "EXTERNA"

+

DINAMISMO INTERNO

- DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA DEL PODER
- DESAFECCIÓN Y EXIGENCIA CIUDADANA
- ESPECIAL INCIDENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA E INSTITUCIONAL
- TRES MODELOS SIMULTÁNEOS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

=

NECESIDAD DE REVISAR LA FP

- REVISAR EL MODELO DE ADMINISTRACIÓN DOMINANTE
- INCORPORAR COMPLEJIDAD
- MODIFICAR EL PERFIL

Grandes transformaciones en la sociedad española desde 1978 (J. Prats)

REGIMEN POLÍTICO AUTORITARIO	TRANSICIÓN A…	SISTEMA DEMOCRÁTICO
REGIMEN LEGALIDAD ADMINISTRATIVA	TRANSICIÓN A…	ESTADO DE DERECHO
SISTEMA CENTRALISTA Y UNIFORMISTA	TRANSICIÓN A…	ESTADO DE AUTONOMÍAS
ESTADO LIMITADO SOCIALMENTE	TRANSICIÓN A…	ESTADO SOCIAL
MERCADO NACIONAL INTERVENIDO	TRANSICIÓN A…	MERCANDO INTERNACIONAL
ESTADO POCO RELEVANTE INTERNACIONALMENTE	TRANSICIÓN A…	ESTADO RELEVANTE INTERNACIONAL
SOCIEDAD DESIGUALMENTE INDUSTRIALIZADA	TRANSICIÓN A…	SOCIEDAD GLOBALIZADA

Contexto del Estado español actual (OCDE 2014)

- Rápida transformación
- Nueva construcción sobre la tradición administrativa
- Nueva organización territorial: ruptura con el centralismo
- De una tradición legalista a una administración gerencial
- Profesionalización de la Administración pública
- Convergencia con la UEM y promoción de la estabilidad fiscal
- Desafíos institucionales
- Disconformidad creciente y desafección ciudadana

Modelo dominante de Administración pública en España (J. Prats)

- Bajo nivel de estado de derecho.
- Escasa y desigual información y participación ciudadanas.
- Bajo nivel de responsabilidad.
- Carga burocrática y procedimental excesiva para ciudadanos y empresas.
- Escasa orientación a los resultados.
- Bajos niveles de transversalidad y colaboración interadministrativa.
- Excesivos niveles de corrupción.
- Bajas competencias para el accionar internacional.
- Aprovechamiento escaso, desigual e insuficiente de las potencialidades brindadas por las tecnologías de la información y la comunicación.

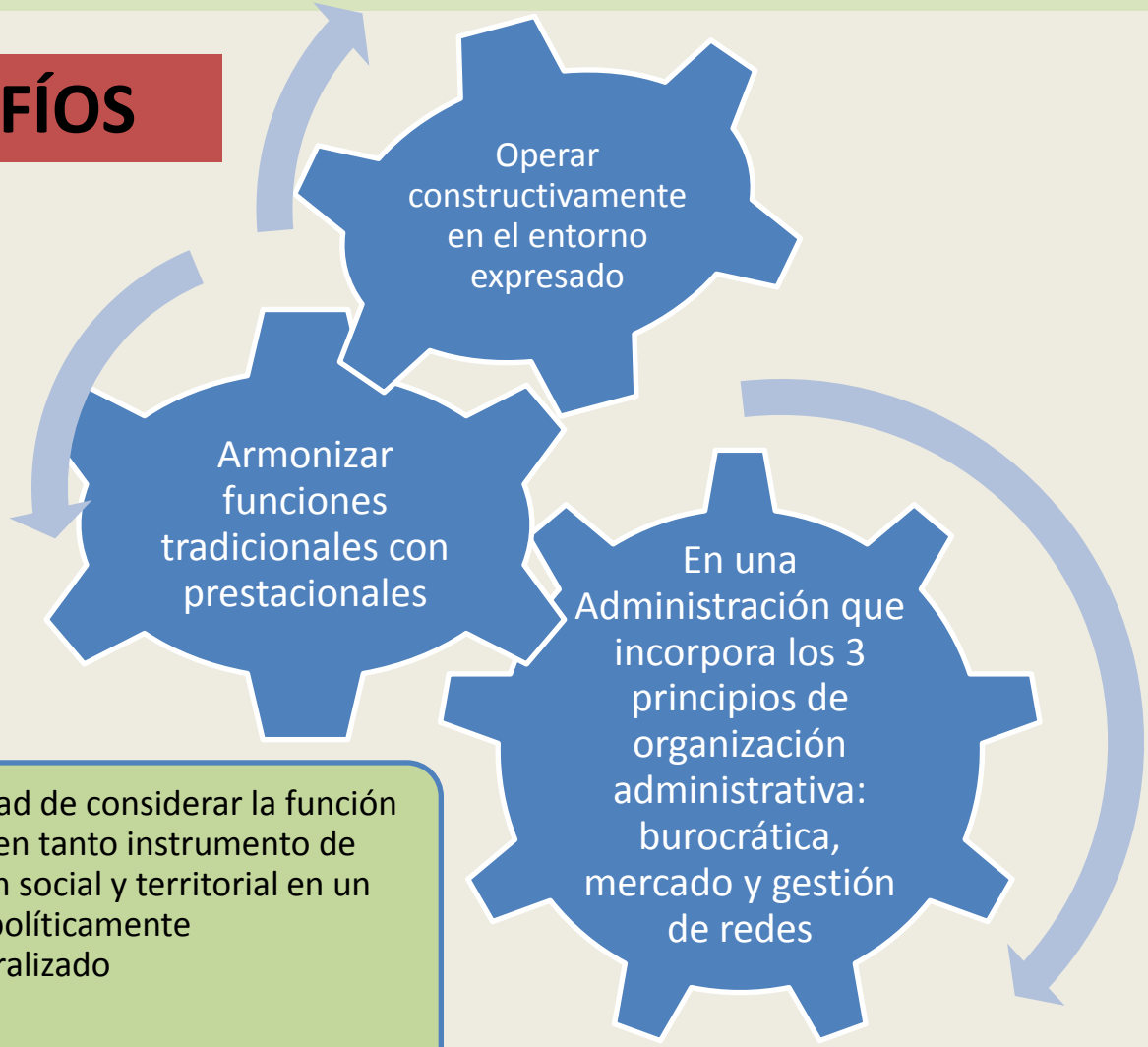
Rasgos del empleo público en España

"El empleo público en España sigue ofreciendo muchos rasgos propios de un **sistema burocrático de factura clásica**. Es decir, con muy **escasa cultura de gestión de resultados**; **baja productividad**; bolsas de **ineficiencia**; una deficiente inversión en temas organizativos; una carencia prácticamente absoluta de una **dirección pública profesional**; una escasa o nula penetración de la **cultura de la evaluación del desempeño**; unos **sistemas de encuadramiento de los funcionarios** públicos de factura decimonónica; **sistemas de selección** de trazado muy tradicional y con contenidos escasamente predictivos; unos **deficientes sistemas de carrera profesional** anclados en premisas alejadas de las propias competencias de los empleados públicos; y, en fin , **un sistema retributivo injusto** que retribuye igual por el desempeño de tareas diferentes"

Memoria final del grupo de investigación para el estudio del empleo público del INAP (INAP 2009-2011, 32):

3.- QUE EXIGE UN NUEVO PERFIL PARA LA FUNCIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA…

DESAFÍOS



- Necesidad de considerar la función pública en tanto instrumento de cohesión social y territorial en un Estado políticamente descentralizado

Nuevo perfil

Ese nuevo perfil de la función pública se concreta en necesidad de:

•Conocimientos institucionales y técnicos
•Habilidades lingüísticas
•Sensibilidad multicultural
•Capacidad de construcción y manejo de redes
•Capacidad para la visión y gestión estratégica
•Capacidad de negociar
•Competencia para construir equipos y el trabajo colaborativo
•Saber gestionar y liderar la tensión y el conflicto
•Credibilidad necesaria para dirigir procesos de aprendizaje y experimentación

Que incorpore asimismo dos aspectos adicionales:

•Capacidad para orientarse a objetivos y fines
•Capacidad para comprender el interés público en un entorno multinivel y realizar comportamientos éticos

La nueva función pública debe integrar inteligencia verbal, técnica, interpersonal, intrapersonal y creativa (Howard Gardner). Y comportamiento ético

Nuevo perfil

- En este nuevo perfil de la función pública adquieren una relevancia concluyente los aspectos intergubernamentales o de gobierno multinivel, en contingencia con el escenario en que se despliega la acción pública en un Estado
- La situación de la función pública del Estado es francamente mejorable en lo relativo a las competencias intergubernamentales o de gestión relacional.
- Ejemplo: procedencia geográfica empleados públicos; procedimientos selectivos, poca importancia movilidad inter-administrativa…

4.-…RESPECTO DE LA CUAL LOS ACE CONSTITUYEN UNA BUENA ILUSTRACIÓN

- Constituyen un cuerpo que forma parte de la alta función pública
- Funciones transversales directivas y pre-directivas
- Participación en la formulación e implantación de políticas públicas
- Impacto multinivel
- Estudio de 2016

Funciones/roles ACE

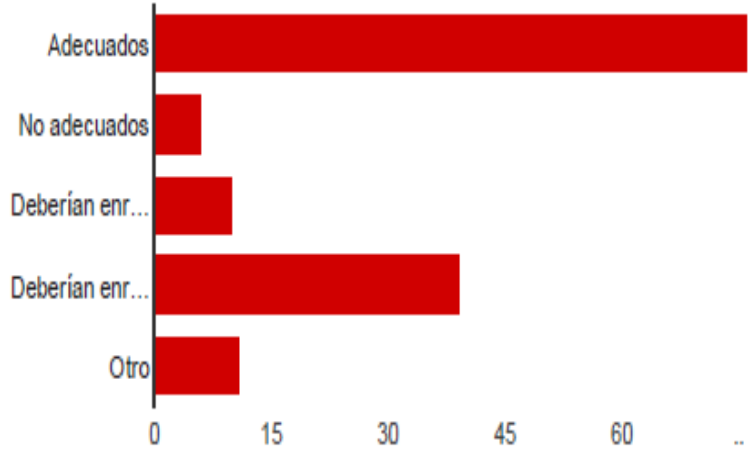
El rol técnico de los expertos, que ejercen una competencia	91	89.2%
El rol de patrocinio de intereses	6	5.9%
El rol de agente (broker), que negocia intereses diferentes	16	15.7%
El rol de facilitadores, que median entre intereses de grupos	53	52%
El rol partidista, que defiende una posición política bien clara	3	2.9%
El rol de ideadores y formuladores de nuevos programas	73	71.6%
El rol de garante de la imparcialidad del Estado	89	87.3%
El rol de expertos legales	70	68.6%
El rol de defensor cívico, que protege los derechos de la colectividad	43	42.2%
Otro	1	1%

Necesidad de competencias para actuar en el Estado multinivel español

COMPETENCIAS/GRADO ACUERDO-DESACUERDO	%ACUERDO	% DESACUERDO
1.- HONESTIDAD Y COMPROMISO ETICO	96,3	1
2.- CAPACIDAD DE APRENDIZAJE Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO	94,1	2
3.- ANÁLISIS Y RESOLUCIÓN DE PROBLEMAS	89,2	2,9
4.- HABILIDADES PERSONALES Y COMUNICACIÓN	87,3	2,9
5.- HABILIDADES PARA TRABAJAR EN ENTORNOS MULTIDISCIPLINARES	87,2	4,9
6.- TRABAJAR EN EQUIPO	86,3	1
7.- ORIENTACIÓN A RESULTADOS	83,3	6,9
8.- CONOCIMIENTOS TÉCNICOS PROFESIONALES	82,4	2
9.- HABILIDADES PARA TRABAJAR EN ENTORNOS DE DIVERSIDAD POLÍTICA O CULTURAL	81,4	5,9
10.- CONOCIMIENTOS LINGÜISTICOS	57,8	18,6

Selección

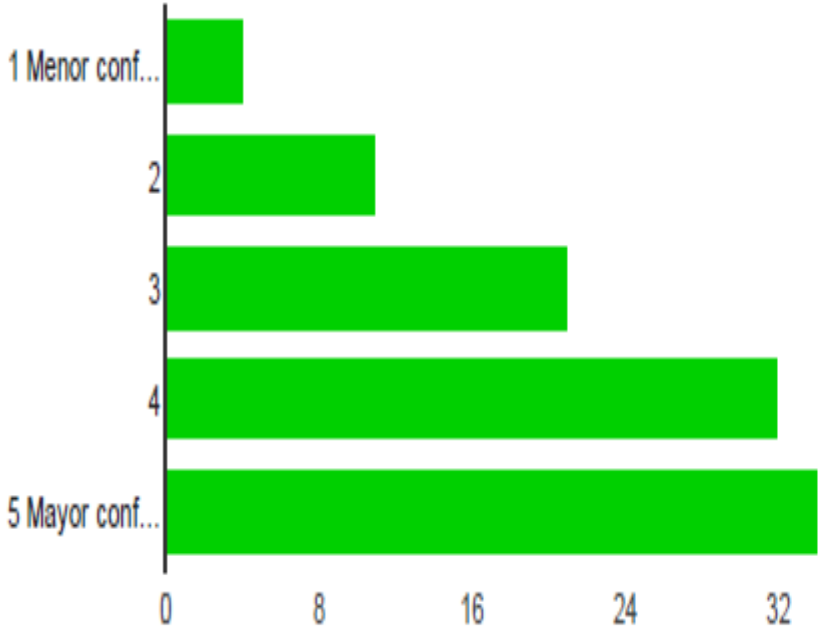
SELECCIÓN



Adecuados	76	74.5%
No adecuados	6	5.9%
Deberían enriquecerse para incluir en mayor medida la diversidad territorial para favorecer una equirrepresentación de las CCAA en los cuerpos del Estado	10	9.8%
Deberían enriquecerse para incluir en mayor medida la diversidad social y favorecer una mejor representación de todas clases sociales	39	38.2%
Otro	11	10.8%

Movilidad

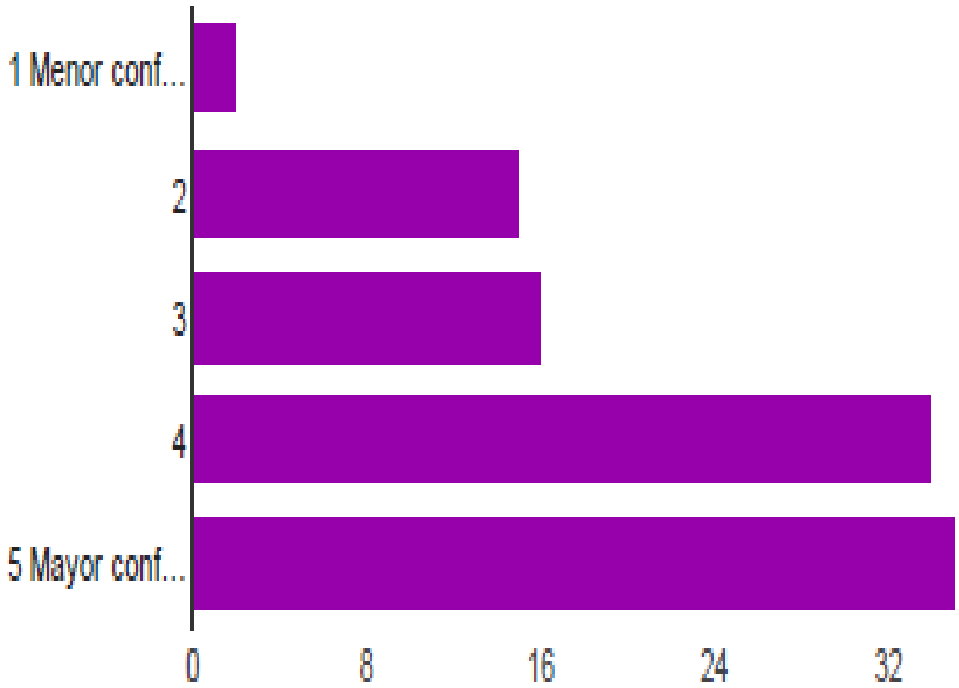
La mejor movilidad interadministrativa permitiría una mejor integración de nuestro sistema político-administrativo [SELECCIÓN]



1 Menor conformidad	4	3.9%
2	11	10.8%
3	21	20.6%
4	32	31.4%
5 Mayor conformidad	34	33.3%

Movilidad

La movilidad interadministrativa no funciona bien en nuestro Estado [SELECCIÓN]



1 Menor conformidad	2	2%
2	15	14.7%
3	16	15.7%
4	34	33.3%
5 Mayor conformidad	35	34.3%

Movilidad: cómo mejorarla

FAVORECIENDO LA OCUPACIÓN DE PUESTOS APROPIADOS DE LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS A LOS ACE, Y VICEVERSA	65,7%
FAVORECIENDO EL INTERCAMBIO TEMPORAL DE FUNCIONARIOS ENTRE ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS Y EL ESTADO	67,6%
FAVORECIENDO LA REALIZACIÓN DE PRÁCTICAS DE LOS FUNCIONARIOS EN FORMACIÓN DE LA AGE EN LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS, Y VICEVERSA	52,9%
ELIMINANDO LOS OBSTÁCULOS LEGALES PARA FAVORECER LA MOVILIDAD ADMINISTRATIVA	41,2%
CREO QUE FUNCIONA BIEN Y NO NECESITA CAMBIARSE	3,9%
OTRO	6,9%

CONCLUSIÓN

1. LA ALTA FUNCIÓN PÚBLICA DEL ESTADO

-IMPORTANTES FUNCIONES
-GRAN ESPECIALIZACIÓN
-RELEVANTE FORMACIÓN

2.- INTERACTÚA EN UN ENTORNO COMPLEJO

-PROCESOS A NIVEL MUNDIAL
-PROCESOS A NIVEL NACIONAL
-PROPIA COMPLEJIDAD ADMINISTRATIVA ESPAÑOLA

3.- QUE EXIGE UN NUEVO PERFIL

INTELIGENCIA VERBAL, TÉCNICA, INTERPERSONAL, INTRAPERSONAL Y CREATIVA

4.- PARA SERVIR ADECUADAMENTE A NUESTRA SOCIEDAD

-FUNCIONALMENTE
-COHESIÓN INTERGUBERNAMENTAL

FIN

MUCHAS GRACIAS