

# **ESTADO y REFORMA del ESTADO**

**Profesor Jorge Lanzaro**

# Matriz Histórica

- ❖ “Vacío” originario y centralidad del estado
- ❖ Ausencia de civilización campesina y de enclaves mineros.
- ❖ Poderes políticos y partidos.
- ❖ Pautas de jerarquía y cultura política igualitaria.

# Poliarquía

## Democracia de Partidos

- ❖ Matriz Pluralista
- ❖ Poliarquía versus Hegemonía
- ❖ Modelo de Competencia – Oposición:
  - De las armas a las urnas
  - Incorporación Popular “Moderna”

# Peculiaridades II

- ❖ “Democratización fundamental”: sufragio universal y “segunda ciudadanía”.
- ❖ Formato “*consociational*” en base a clivajes partidarios (“patrias subjetivas”).
- ❖ Partidos y burocracias: precedencia y subordinación.

# Institucionalización del Pluralismo

- ❖ Coparticipación
- ❖ Sistema Electoral (Pluralidad y DVS)
- ❖ Designaciones Estratégicas
- ❖ Mayorías Especiales
- ❖ Régimen de Gobierno
- ❖ Competencia Efectiva
- ❖ Presidencialismo Pluralista.

# Estado Social

## Concepto de Estado Social (estado “ampliado”)

- **Rotación de Época: del Mercado al Estado**
- **Desarrollo Capitalista y Articulación de Modos de Producción**
- **Regulación Keynesiana e Integración Social**
- **Estado de Bienestar (Welfare State)**
- **Diversidad de Modelos (“rutas” y estructuras).  
(Shonfield, Esping-Andersen, Rimlinger, etc.)**
- **Estructura Política**

# Estado Social II

## Estructura Política:

- **Balance Público-Privado**
- **Estado de Partidos**
- **Estructura Burocrática**
- **Círculos del Espacio Público**

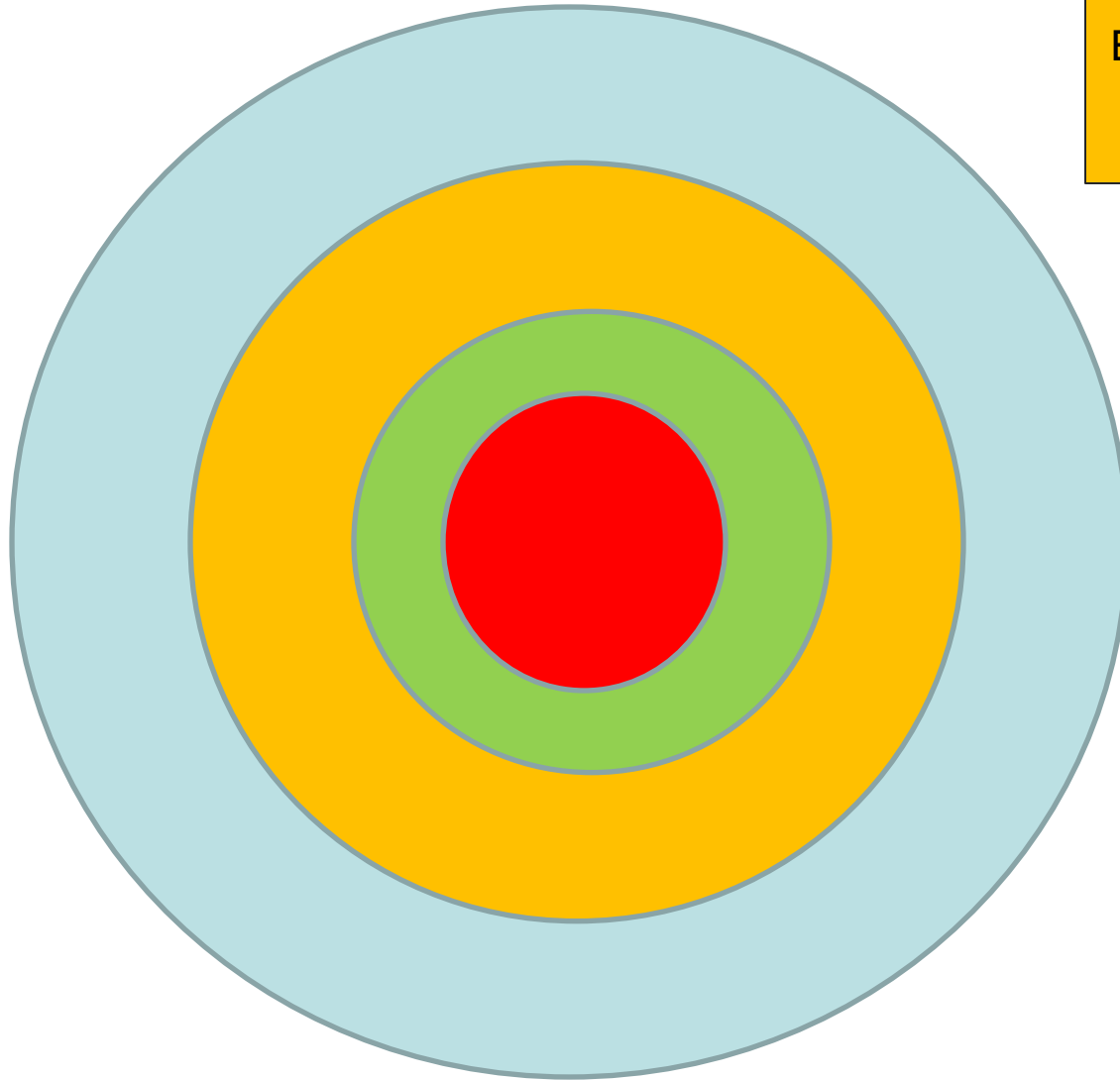
# Círculos del Espacio Público

- Gobierno Central.
- Organismos de Contralor.
- Descentralización Funcional y Coparticipación Partidaria.
- Segmento Corporativo.



Legislativo  
Ejecutivo  
Adm.  
Central

Adm.  
descentralizada  
Entes Autónomos  
Coparticipación  
Partidaria



Organismos  
de Contralor

Personas  
Públicas  
No Estatales  
Segmento  
Corporativo  
Coparticipación  
Corporativa

# Administración Descentralizada.

- Modelo Ministerial vs Descentralización  
“Pluralidad de Gobiernos”
- Autonomía funcional
- Dirección colegiada
- Coparticipación partidaria
- Matriz de Políticas Públicas:
  - ✓ Ministerios versus Entes Autónomos
  - ✓ Pluralidad de Centros Decisorios

# Segmento Corporativo

- ❖ Regulación Económica no Mercantil
  - Regulación Keynesiana
  - Regulación Jerárquica
  - Regulación por Negociación
  
- ❖ Coparticipación Corporativa
  - Tripartismo, Bipartismo
  - Representación Partidaria
  - Representación Corporativa

# Reformismo Desarrollista 1960s

## 1) Fases de Reforma:

Del Desarrollismo al Liberalismo (de 1960s a 1990s):

- Primer Tiempo: Más y Mejor Estado.
- Segundo Tiempo: Del Estado al Mercado.

## 2) Claves de Crisis:

- Modelo de Desarrollo
- Crisis Política
- Crisis del Estado

# Crisis Política

- ❖ Coalición Desarrollista:  
Modernización y Desarrollo
- ❖ Hipótesis y Fracaso de la Reconversión de la Alianza Batllista: Clases Medias + Nueva Profesionalidad (pública y privada) + Empresarios + Trabajadores.
- ❖ Pérdida del Centro y Crisis de la Lógica Negocial.

# Tres Desarrollismos Tres

## El Desarrollismo Partido en Tres:

- ❖ Desarrollismo Liberal
- ❖ Pérdida del Centro
- ❖ Desarrollismo de Izquierda
- ❖ Del Oficialismo Cepalino a la Teoría de la Dependencia y sus versiones radicales.

# Crisis del Estado

- Pluralidad de Gobiernos
- Particularismo - Clientelismo
- Debilidades del Desarrollo Burocrático

# Principios de la Reforma Desarrollista

(CEPAL y CIDE)

- ❖ Centralidad y Reforma del Estado:  
Redefinición y Reestructuración.
- ❖ Planificación Centralizada.
- ❖ Planificación Integral.
- ❖ Racionalidad Técnica.
- ❖ Administración para el Desarrollo.



# Legados Institucionales

Innovaciones de la Constitución de 1966

¿Una constitución desarrollista?

- ❖ Centralización Política y Planeamiento
- ❖ Refuerzo de la Presidencia y el P Ej.
- ❖ Racionalización de la Gestión Pública
- ❖ Servicio Civil (Burocracia Weberiana)

# Constitución 1966

- Banco Central
- OPP
- Presupuestos por Programa
- Ministerio de Economía y Finanzas
- BPS versus MTSS
- Oficina de Servicio Civil
- Autonomía de Entes Autónomos y SD

# Transición Liberal

- ❖ Coyuntura Crítica (critical juncture)
- ❖ La “doble” transición en AL:  
transición democrática + transición liberal
- ❖ Principio de Diversidad:  
la política hace la diferencia.
- ❖ Etapas y “generaciones”.
- ❖ Tipología de las transiciones en América Latina:  
Modos de Gobierno y Forma Política de las Reformas.

# Politics and Policies

## Elementos para el Análisis Comparado

- Comparación Cross National
- Comparación en un País
- Autoritarismo vs Democracia
- Formas de Democracia Presidencial:
  - Presidencialismo Pluralista
  - Presidencialismo Mayoritario
  - Neo-Populismo Liberal

# “Partidicidad” de los Procesos de Reforma

Una diferencia fundamental:

partyness – partyless

Sistemas de partidos en la transición liberal:

Pluralismo de Partidos

Competencia Efectiva

Party in Control vs Party in Service

Partidos “colonizados”

# Sindicatos

- Centralización y sindicalismo político
- Sindicalismo de Oposición
- Hermandad Sindical

# Uruguay

- Pluralismo político
- Competencia Inter e Intra Partidaria
- Política de Triángulo a la Política de Bloques
- Ingeniería gradualista
- Liberalización moderada
- Uruguay en el Índice de Lora

# **Nuevo Perfil del Estado.**

- **Centralización vs Descentralización**
- **Ministerios vs Entes Autónomos**
- **Privatización "dura" y "blanda"**
- **Burocracia y NPM**



# **Nuevos Patrones de Regulación**

- ***Regulación***
- ***Desregulación***
- ***Re-regulación***
- ***Viejas Instituciones y Nuevas Agencias***

# Desafíos de Regulación

- Regulación no mercantil y regulación competitiva
- Regulación “externa” y regulación por competencia
- Recursos institucionales y capacidad de regulación.