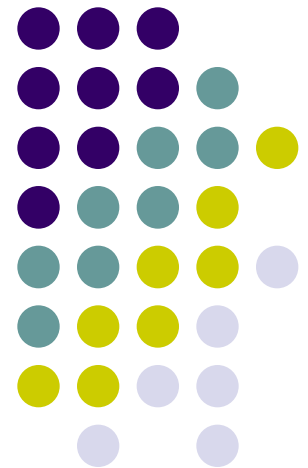


Globalización y cambios de las reglas: multilaterales, regionales y unilaterales

Marcel Vaillant
UdelaR-FCS-dECON
ESCUELA DE GOBIERNO
Noviembre de 2010



Globalización: hechos estilizados



- Mayor intensidad de comercio: bienes y servicios.
 - Ampliación transables internacionalmente
 - Costos de transporte disminuyen
 - Nuevas Tecnologías se hacen transables nuevos bienes y servicios.
- Mayor movilidad de factores productivos
 - Asimétrica
 - Capital (Físico -IED- y Financiero)
 - Trabajadores con alto contenido de capital humano (trabajo calificado).

Globalización: cambio reglas



- Orientación profundización intercambios –bienes y servicios- y movimientos de factores productivos (algunos)
- Amplió conjunto de reglas con disciplina internacional. Medidas frontera vis a vis más allá de la frontera. Ejemplo:
 - Aranceles a las importaciones vis a vis reglas sobre inversiones-modos de provisión de servicios.
 - Amplia gama de políticas públicas están involucradas
- Nuevos fenómenos:
 - cambios en la especialización, fragmentación de procesos de producción, “trade in task”
 - comercio intra firma.
- Métodos y ámbitos de los cambios de reglas
 - Recíproca
 - Sin Discriminación- Multilateralismo (OMC)
 - Con Discriminando- Regionalismo.
 - Unilateral

Mapa de la negociación y las políticas domésticas relacionadas



- Acción de gobierno
 - Coherencia: temas; entre políticas inserción y domésticas.
 - Negociación combinación de estrategias es una decisión importante (multi, Sur-Sur, Sur-Norte).
 - Gobierno: quién tiene responsabilidad; coordinación entre agencias; Diseño institucional.
- Temas, Ámbitos y Políticas
 - Que se alcanzó
 - Negociación y políticas domésticas
 - Intereses revelados negociación
 - Sectorial versus global

ALTERNATIVAS PARA LA INSERCIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL DE

URUGUAY



(*) Este documento fue elaborado por Marcel Vaillant para el PROGRAMA DE APOYO A LA GESTIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR (UR-L1015), Sub componente 1.1 Literal a), Evaluación, diseño y validación de la Estrategia de Inserción Económica Internacional (IEI).



OBJETIVO

- EIEI=AIEI+EAIEI+O&A
- Documento de gobierno
 - Instrumento coordinación de AG
 - Orientación de las políticas públicas IEI
 - Estructura metodológico capaz de capturar cambios de contexto y orientación de las administraciones y modificarse de acuerdo a ellos.
 - Base para otros dos componentes de evaluación y objetivos

ANTECEDENTES Y OPCION METODOLÓGICA



- REVISIÓN
 - IDENTIFICACIÓN DE LAS CARACTERISTICAS DEL PATRON ESPECIALIZACION POCO SOBRE OPCIONES DE POLÍTICA Y/O CENTRADO EN PROBLEMAS DILEMATICOS HACER TLC CON USA SI-NO, ETC.
- OTRO CAMINO
 - DESARROLLAR UNA METODOLOGÍA GENERAL
 - CENTRADO EN OPCIONES, ESQUEMA COMPLETO PUNTO VISTA POLÍTICAS Y LOS ÁMBITOS. VISION SISTÉMICA DE LA IEI.
 - RELEVANCIA DEL UNILATERALISMO



MARCO CONCEPTUAL

GLOBALIZACIÓN



- Grado de Internacionalización de la Actividad Económica aumenta:
 - Costos de comercio caen; Economías de escala aumentan; Producción se fragmenta
 - +COMERCIO Y + MOVILIDAD FACTORIAL (IED)
- Reglas:
 - **FRONTERA**

—————→ **DOMÉSTICAS**

Modelos para cambiar reglas



- Unilateralismo
 - Caso de la economía pequeña
- Liberalizaciones recíprocas
 - Caso para las economías grandes
 - Para economías pequeñas: acceso + compromiso



-una economía pequeña debe practicar una política comercial unilateral que favorezca sus condiciones de inserción internacional. Para ello debe considerar las condiciones de cada momento, sean referidas a la evolución tecnológica, como al grado de internacionalización de la actividad económica del resto de los países con el cual está vinculado. Apartarse de la regla del libre comercio unilateral está acotado por el tamaño del país, en virtud de que los costos económicos de las distorsiones pueden ser muy altos, por lo que esta alternativa debe ser empleada ajustada a los objetivos de favorecer una inserción internacional dinámica y perdurable. Es decir, la maduración de una estructura productiva más compleja debe realizarse considerando los costos y resultados de este tipo de políticas....

Políticas públicas discriminan por origen proveedor=Política Comercial



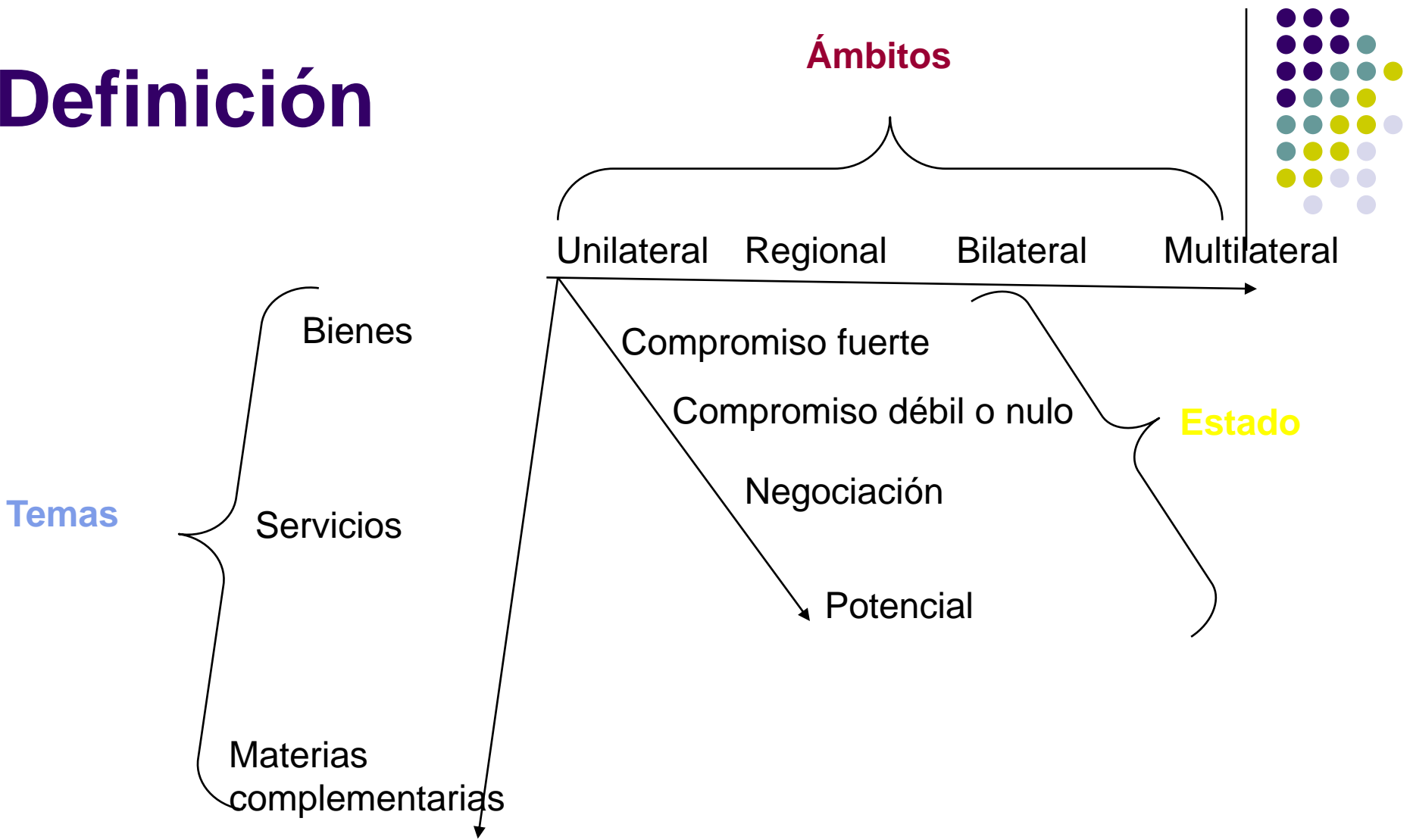
Proveedor		Lugar donde se aplica	Regla que la elimina
Beneficiado	Perjudicado		
Doméstico	Extranjero	Frontera	Libre comercio
		Dentro de Fronteras	Trato Nacional
Extranjero socio	Extranjero no socio	Frontera	Nación más Favorecida
		Dentro de Fronteras	Nación más Favorecida

AIEI



- **Inclusivo: todos temas en todos los ámbitos en todos los estados.**
 - Temas: bienes; servicios; materias complementarias.
 - Ámbitos: Unilaterales; Recíprocos Regionales; Bilaterales; Multilaterales
 - Estados: Compromisos; Negociación; Potenciales. Caracterizados por:
 - niveles de cumplimiento-
 - balance de efectos defensivos-ofensivos.

Definición



- Espacio de las AIEI

Temas y ámbitos



TEMAS/ÁMBITOS		MULTILATERAL	PREFERENCIAL	UNILATERAL
Bienes	Barreras	XXX ^{a)}	XXX	XX ^{b)}
	Reglas	XXX	XX	XXX
Servicios	Barreras	XX	XXX	XX
	Reglas	XX	XXX	XXX
Materias complementarias		X ^{c)}	XXX	XXX

Grado de Internacionalización=AM+ME



- Acceso al mercado
 - Doméstico
 - Extranjero
- Movilidad de las empresas
 - Doméstico
 - Extranjero

ALTERNATIVAS PARA LA INSERCIÓN ECONÓMICA INTERNACIONAL DE

URUGUAY 

(*) Este documento fue elaborado por Marcel Vaillant para el PROGRAMA DE APOYO A LA GESTIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR (UR-L1015), Sub componente 1.1 Literal a), Evaluación, diseño y validación de la Estrategia de Inserción Económica Internacional (IEI).



OBJETIVO

- $EIEI = AIEI + EAIEI + O\&A$
- Documento de gobierno
 - Instrumento coordinación de AG
 - Orientación de las políticas públicas IEI
 - Estructura metodológico capaz de capturar cambios de contexto y orientación de las administraciones y modificarse de acuerdo a ellos.
 - Base para otros dos componentes de evaluación y objetivos

ANTECEDENTES Y OPCION METODOLÓGICA



- REVISIÓN
 - IDENTIFICACIÓN DE LAS CARACTERISTICAS DEL PATRON ESPECIALIZACION POCO SOBRE OPCIONES DE POLÍTICA Y/O CENTRADO EN PROBLEMAS DILEMATICOS HACER TLC CON USA SI-NO, ETC.
- OTRO CAMINO
 - DESARROLLAR UNA METODOLOGÍA GENERAL
 - CENTRADO EN OPCIONES, ESQUEMA COMPLETO PUNTO VISTA POLÍTICAS Y LOS ÁMBITOS. VISION SISTÉMICA DE LA IEI.
 - RELEVANCIA DEL UNILATERALISMO



MARCO CONCEPTUAL

GLOBALIZACIÓN



- Grado de Internacionalización de la Actividad Económica aumenta:
 - Costos de comercio caen; Economías de escala aumentan; Producción se fragmenta
 - +COMERCIO Y + MOVILIDAD FACTORIAL (IED)
- Reglas:
 - **FRONTERA** \longrightarrow **DOMÉSTICAS**

Modelos para cambiar reglas



- Unilateralismo
 - Caso de la economía pequeña
- Liberalizaciones recíprocas
 - Caso para las economías grandes
 - Para economías pequeñas: acceso + compromiso



-una economía pequeña debe practicar una política comercial unilateral que favorezca sus condiciones de inserción internacional. Para ello debe considerar las condiciones de cada momento, sean referidas a la evolución tecnológica, como al grado de internacionalización de la actividad económica del resto de los países con el cual está vinculado. Apartarse de la regla del libre comercio unilateral está acotado por el tamaño del país, en virtud de que los costos económicos de las distorsiones pueden ser muy altos, por lo que esta alternativa debe ser empleada ajustada a los objetivos de favorecer una inserción internacional dinámica y perdurable. Es decir, la maduración de una estructura productiva más compleja debe realizarse considerando los costos y resultados de este tipo de políticas....

Políticas públicas discriminan por origen proveedor=Política Comercial



Proveedor		Lugar donde se aplica	Regla que la elimina
Beneficiado	Perjudicado		
Doméstico	Extranjero	Frontera	Libre comercio
		Dentro de Fronteras	Trato Nacional
Extranjero socio	Extranjero no socio	Frontera	Nación más Favorecida
		Dentro de Fronteras	Nación más Favorecida

AIEI

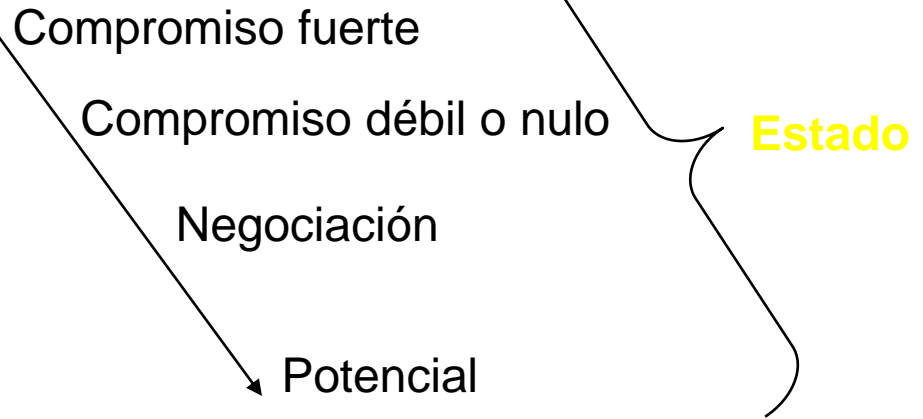
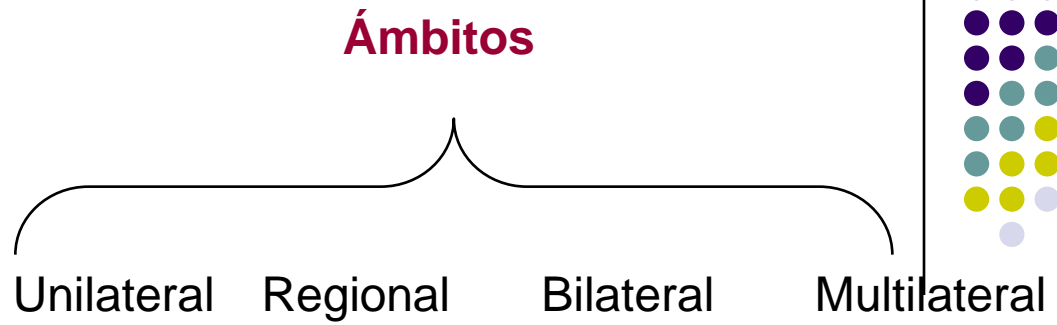
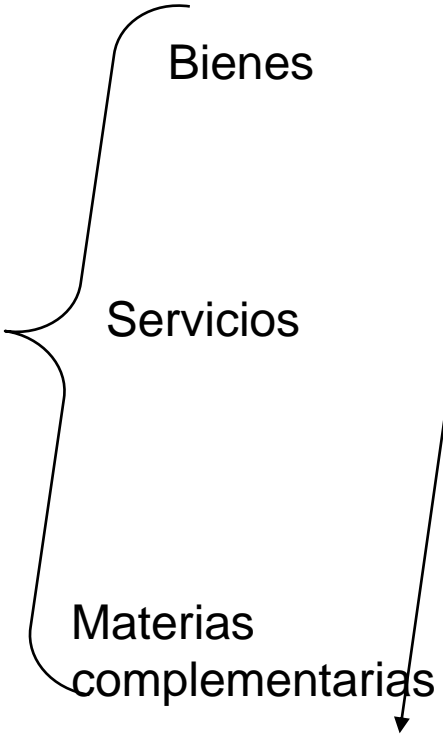


- Inklusivo: todos temas en todos los ámbitos en todos los estados.
 - Temas: bienes; servicios; materias complementarias.
 - Ámbitos: Unilaterales; Recíprocos Regionales; Bilaterales; Multilaterales
 - Estados: Compromisos; Negociación; Potenciales. Caracterizados por:
 - niveles de cumplimiento-
 - balance de efectos defensivos-ofensivos.

Definición



Temas



- Espacio de las AIEI

Temas y ámbitos



TEMAS/ÁMBITOS		MULTILATERAL	PREFERENCIAL	UNILATERAL
Bienes	Barreras	XXX ^{a)}	XXX	XX ^{b)}
	Reglas	XXX	XX	XXX
Servicios	Barreras	XX	XXX	XX
	Reglas	XX	XXX	XXX
Materias complementarias		X ^{c)}	XXX	XXX

Grado de Internacionalización=AM+ME



- Acceso al mercado
 - Doméstico
 - Extranjero

- Movilidad de las empresas
 - Doméstico
 - Extranjero



MAPA DE LAS AIEI PARA URUGUAY

Cuadro B1- Status quo de los compromisos en bienes

SECTOR	INSTRUMENTOS	UNILATERALISMO	MERCOSUR				BILATERALES	MULTILATERALISMO/OMC	
			INTRA	TERCEROS					
				Chile&Bolivia	Perú	Ecuador&Colombia&Venezuela	México		
AGRICULTURA	ARANCELES	AN=AEC	ZLC+AEC	ZLC	ZLC-2014	ZLC- 2018	MÉXICO-ZLC	GATT, 1994. CONSOLIDADOS MAYORES APLICADOS	
	BNA	VARIAS MEDIDAS	BTC y OTRAS DE FRONTERA						
	EXCEPCIONES		AZÚCAR		LE	LE	MÉXICO-LE	TERMINÓ LA CLÁUSULA DE PAZ	
MANUFACTURA	ARANCELES	AN=AEC	AEC+ZLC- CIRCULACIÓN CON REQUISITOS ORIGEN. LIBRE PRÁCTICA PARCIAL		ZLC-2014	ZLC- 2018	MÉXICO-ZLC	GATT, 1994 CONSOLIDADOS MAYORES APLICADOS	
	BNA	TASA CONSULAR	ALTAS: RO; BTC	ZLC					
	EXCEPCIONES	LE AL AEC	AUTOMOTRICES BILATERALES	LE	LE	LE	MÉXICO-LE		
FACILITACIÓN DE COMERCIO Y MSF	MSF	MAGP, LATU	MSF DE LA OMC				TIFA-USDA- MAGP	MSF- OMC;	
	FACILITACIÓN	LATU, UNIT, ADUANA	ARMONIZACIÓN ESTANDARES-SGT2				EEUU-TIFA	CIPM-MRA Acuerdos WCO	
DEFENSA COMERCIAL	SALVAGUARDAS	NO HAY	COMÚN TERCEROS INTRA PROHIBIDAS					DECRETOS REGLAMENTARIOS	
	ANTIDUMPING Y DERECHOS COMPENSATORIOS	DERECHOS ESPECÍFICOS AD- HOC Y ANTI- DUMPING	OMC, APLICA AL COMERCIO INTRA					DECRETOS REGLAMENTARIOS	
EXPORT..	DII/AT/PRE	PAQUETE UNIVERSAL REDUCIDO	SI/INCENTIVOS OTROS	SI	SI	SI	SI y ZF	ELIMINAR SUBSIDIOS	

Cuadro B2- Negociación de acuerdos o desarrollo de nuevos instrumentos en bienes

SECTOR	INSTRUMENTOS	UNILATERALISMO	MERCOSUR		BILATERALES	OMC-DOHA
			INTRA	TERCEROS		
AGRICULTURA	A			INTERNALIZAR EXISTEN Y SUSCRIBIR NUEVOS	NUEVOS ACUERDOS	MAI & ACCESO AL MERCADO
	BNA	CONSISTENCIA DE INSTRUMENTOS	ELIMINAR			
	Excepciones			ACELERAR CRONOGRAMAS EN PRODUCTOS CON POTENCIAL EXPORTADOR	ACELERAR CRONOGRAMAS EN PRODUCTOS CON POTENCIAL EXPORTADOR	PRODUCTOS ESPECIALES Y SENSIBLES
MANUFACTURA	A		SEGUIR RESTRICCIONES UA	ACUMULACIÓN DIAGONAL DE ORIGEN		NAMA, FORMULA SUIZA CAMBIAR AEC
			VERSUS ZLC			
	BNA	CONSISTENCIA DE INSTRUMENTOS	ELIMINAR			
	Excepciones		LC	ACELERAR CRONOGRAMAS EN PRODUCTOS CON POTENCIAL EXPORTADOR	ACELERAR CRONOGRAMAS EN PRODUCTOS CON POTENCIAL EXPORTADOR	LE MERCOSUR
FACILITACIÓN DE COMERCIO						PROFUNDIZAR ACUERDOS WCO/ TRANSPARENCIA OMC
DEFENSA COMERCIAL		DERECHOS ESÉCIFICOS Y ANTIDUMPING REGIÓN	ELIMINAR AD Y DC EN COMERCIO INTRA VERSUS MANTENER			NUEVAS NORMAS MÁS RESTRICTIVAS PARA LA DF
EXPORTACIONES	AT/INCENTIVOS		ELIMINAR VERSUS	ORIGEN EN ZF	ORIGEN EN ZF	ELIMINACIÓN SUBSIDIOS
			FLEXIBILIDAD			



Cuadro B3- **Status quo de los compromisos en servicios**

sector/Instrumentos		Unilateralismo	MERCOSUR		Bilaterales	multilateralismo/OMC
			INTRA	TERCEROS		
Liberalización universal por modos			Lista positiva Protocolo de Montevideo vigente la III Ronda, negociada y aprobada la VI Ronda. Formato GATS con lista positiva pero listado todos los productos. Programa de liberalización desde la vigencia (2005) en 10 años.	Acuerdo de servicios con Chile negociado	TLC México Lista negativa-compromisos universales consolida el status quo	Vigente compromisos del GATS menos que el status quo de las políticas públicas
Liberalización por sectores	Servicios públicos	Monopolio público: agua potable; distribución y transmisión electricidad, refinería de Petróleo y distribución de refinados				
	Financieros	Ley de intermediación financiera			TLC México Texto Capítulo no acordado	OMC-Protocolo de 1997 Sigue Basilea II de forma indicativa
	Telecomunicaciones	Monopolio público en telefonía fija, apertura en el resto (celulares, internet, larga distancia). Unidad reguladora			TLC México Texto Capítulo acordado en el acuerdo entre gobiernos consolida el status quo	Sin compromisos no se suscribió Protocolo de 1997
	Transporte	Ley de Puertos			Hidrovia	
	Tecnologías de la Información/Audiovisual /Servicios a las empresas	Leyes sectoriales (exoneraciones fiscales) , Ley de Zonas Francas			2 Acuerdos de doble Tributación (Alemania y Hungría)	

Cuadro B4- Negociación de acuerdos o desarrollo de nuevos instrumentos en servicios



SECTOR/INSTRUMENTOS		UNILATERALISMO	MERCOSUR		BILATERALES	MULTILATERALISMO/OMC
			INTRA	TERCEROS		
Liberalización universal por modos en TN y AM			En negociación VII Ronda	Internalizar acuerdo con Chile	Listas de Excepciones	En negociación ofertas en DOHA muy poca ambición
Liberalización por sectores		Mantener Status quo				
	Financieros	Continuar con el programa de Basilea II			Listas de Excepciones	Membresía del BIS o sistema regional en desarrollo
	Telecomunicaciones	Marco jurídico para convergencia vis a vis Plan Cardales			Listas de Excepciones Competencia en Telecomunicaciones Acuerdo con México	
	Tecnologías de la Información/Audiovisual /Servicios a las empresas	Ampliación y profundización de la legislación hacia zona no franca			Nuevos Acuerdos de Doble Tributación (México y España)	

Cuadro B5- **Status quo de los compromisos en disciplinas complementarias**



sector/Instrumentos	Unilateralismo	MERCOSUR		Bilaterales	multilateralismo
		INTRA	TERCEROS		
COMPRAS PÚBLICAS	Transparencia Ley ...	Protocolo de Contratación Pública (2003 y 2004) no está vigente		Acuerdo con Chile	Acuerdo sobre Contratación Pública (plurilateral) OMC Uruguay no adhirió
INVERSIÓN	Ley de Promoción de Inversiones (1998)	Protocolo de Colonia y de Buenos Aires (2004) no vigentes		27 APPRI Prestablecimiento dos: Acuerdo México; BITS EEUU.	CIADI
POLÍTICA DE COMPETENCIA	Ley de Promoción y Defensa de la Competencia y Decreto reglamentario(2007)	Protocolo de Fortaleza/Brasilia (1996 y 2002) No vigente Entendimiento de cooperación (2004 y 2006)	ACE35 Chile ACE 58 Perú	Acuerdo con México incluye empresas y monopolios del estados	
PROPIEDAD INTELECTUAL	Ley Marcas (1998) y reglamentario (1999) Ley de Patentes (1999) y Decreto reglamentario (2000) Derechos de Autor (1937 y 2003) Grupo Interinstitucional de Propiedad Intelectual (2007)	Protocolo de Propiedad Intelectual 1995 (no está vigente) Uruguay lo internó a su marco jurídico		Acuerdo con México incluye ADPIC	GATT, 1994 ADPIC



Cuadro B6- **Negociación de acuerdos o desarrollo de nuevos instrumentos en disciplinas complementarias**

SECTOR/INSTRUMENTOS	UNILATERALISMO	MERCOSUR		BILATERALES	MULTILATERALISMO
		INTRA	TERCEROS		
COMPRAS PÚBLICAS	Ampliación de sistema de información del gasto a gobiernos departamentales y empresas públicas	Obsolescencia del acuerdo		Listas con México	Se excluyeron temas de Singapur en Doha Considerar entrar en el acuerdo de contratación pública
INVERSIÓN		Obsolescencia del acuerdos		Listas con México Acuerdo con Chile	Se excluyeron temas de Singapur en Doha
POLÍTICA DE COMPETENCIA	Mejorar implementación	Obsolescencia del acuerdo Implementar nuevas normas de cooperación			Se excluyeron temas de Singapur en Doha
PROPIEDAD INTELECTUAL		Obsolescencia del acuerdo Proyecto en discusión a nivel del Sub Grupo 7			Se excluyeron temas de Singapur en Doha

Cuadro B7- **Alternativas de Inserción Internacional por grado de internacionalización**



		APERTURA DE MERCADOS			GRADO DE MOVILIDAD DE LAS EMPRESAS		
		Unilateral	Multilateral	Preferencial	Unilateral	Multilateral	Preferencial
Adoptada	Cumple	Bienes: Regimenes especiales de comercio; listas AEC; mini paquete exportaciones Servicios: Software y audiovisual	Reglas Comercio (GATT, 1994); GATS; ADPIC	Bienes: ZLC-MERCOSUR; APC en Sudamérica,	Ley de Intermediación financiera; Ley de Inversiones; ZF; Ley de Puertos	GATS	Inversión: 27 APPRI; BITS USA. Doble Tributación: 2 Acuerdos
	Cumple de Forma Parcial	Bienes: Tasa consular		Bienes: México. Servicios: MERCOSUR; México; Chile. Compras Chile	Servicios públicos: Marco Regulatorios. Ley de competencia		Servicios: MERCOSUR; México; Chile. Inversión y Compras: México Compras Chile
	No se cumple	Proteccionismo administrado: enclaves agricultura y la industria		Bienes en MERCOSUR: circulación UA; BNA; Incentivos			Materias Complementarias MERCOSUR
No adoptada	Negociación o en desarrollo	Adoptar más disciplinas multilaterales todos los asuntos	Agricultura; AMNA; Reglas de Comercio en DOHA	MERCOSUR: ZLC sin restricciones vis a vis UA en construcción	Grado de transparencia y cumplimiento políticas públicas domésticas (TN y AM)	Fuera del paquete de julio 2004 Muy poco en Doha	Inversión: Chile. Doble Tributación. varios
	Potencial	Política industrial para la globalización	Multilateralización del regionalismo: Bienes: reglas y origen.	MERCOSUR: Sincerar el proceso Nuevos APC	Política industrial para la globalización	Servicios Multilateralización del regionalismo: NMF	MERCOSUR: Sincerar el proceso Nuevos APC:



CONCLUSIONES

- Fundamental contar con un programa de cambios unilaterales para la IEI
- Acuerdos pluri/multilaterales como marco para orientar las políticas públicas domésticas unilaterales (varias menciones en el texto). Hacer un cuadro con esa canasta.
- Acuerdos Preferenciales permiten “cobrar” en grado de internacionalización (apertura del otro) la apertura del mercado propio.
- No abrir por acuerdos, sino hacer acuerdo porque se abrió.

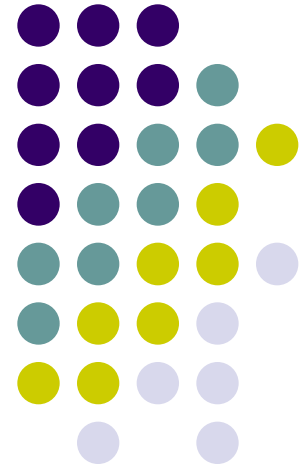
Ámbitos de los cambios de reglas



- Multilateral-
 - Hoy- profundizar apertura en bienes transables (agrícolas y no agrícolas).
 - Futuro- servicios y regionalismo.
- Regional-
 - Sur-Sur versus Sur-Norte;
 - Armonización con reglas multilaterales. NMFplurilateral.
- Unilateral-Casi nula influencia en reglas recíprocas.
 - Construir un activo para la negociación.
 - Combinación de estrategias respuesta a momentos de cada una.
 - Hay espacio de políticas domésticas y son necesarias.
 - Coherencia y eficiencia de la acción de gobierno

Multilateralismo: DOHA

Marcel Vaillant
Universidad de la República
ESCUELA DE GOBIERNO



Multilateralismo: Doha



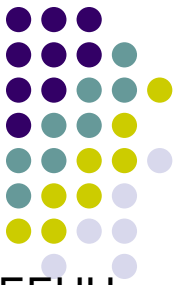
- Actual Ronda del Desarrollo (Noviembre, 2001):
 - Inició agenda temática amplia y muy ambiciosa
- Fracaso reunión de medio término Cancún (Setiembre, 2003).
 - Nuevas coaliciones incrementa papel de los países en desarrollo. G20: papel Brasil.
- Paquete de julio de 2004
 - Reducción agenda y focalización
- Permite llegar a HK (Diciembre, 2005).
 - TED y subsidios a las exportaciones (2013)
- TED y subsidios a las exportaciones (2013)

Multilateralismo: Doha



- Julio 2006 suspensión negociación.
- G4 Postdam junio 2007. Acusaciones mutuas.
- Julio 2007 Reunión CG. Mucho trabajo técnico. Planificada negociaciones en setiembre de 2007. Textos de Jefes Negociadores en Agricultura y NAMA.
- Fracaso ministerial Agosto, 2008.
- G20 en Noviembre de 2008.
- Ministerial Diciembre???

Estado de situación Ronda Doha



- Triángulo de la negociación (Balance)
 - Agricultura (Se avanzó)
 - **1)** Medidas de ayuda interna- 3 niveles de reducción (UE, Japón y EEUU, Resto). Restricciones sobre las cajas.
 - Subsidios a las exportaciones- fin en el 2013. También otros instrumentos efecto equivalente.
 - **2)** Acceso al mercado- cuatro bandas. Listas y modalidades..
 - **3)** Productos no agrícolas (NAMA) (Algunos temas abiertos)
 - Desarrollados ofensivos versus en desarrollo defensivos.
 - Fórmula no lineal (fórmula suiza) coeficientes distintos. Sobre que se aplica consolidado o aplicado. Cobertura..
- Resto compromisos más débiles
 - Servicios
 - No se avanzó y se plantea que se retrocedió. No existe obligación de participar en rondas de ofertas multilaterales. G90 en desarrollo más pobres reclaman flexibilidad.
 - Normas
 - Antidumping- cláusula de extinción, prueba del daño, transparencia procedimientos.
 - Anti- subsidios no se acumula consenso respecto a su modificación.
 - ACR- transparencia. Mejora redacción del XXIV. Condiciones der adhesión.
 - Facilitación del comercio- cooperación para alcanzar estándares.
 - Materias del desarrollo (algodón, concesiones menos adelantados) en HK se avanzó.

Triángulo negociación (OMC)



**AGRICULTURA
ACCESO A LOS MERCADOS**
Temas principales

Reducción de aranceles ↔ Productos Sensibles
PDs

Reducción de aranceles ↔ Productos Especiales
PEDs

Otros temas:
SGE
MSE

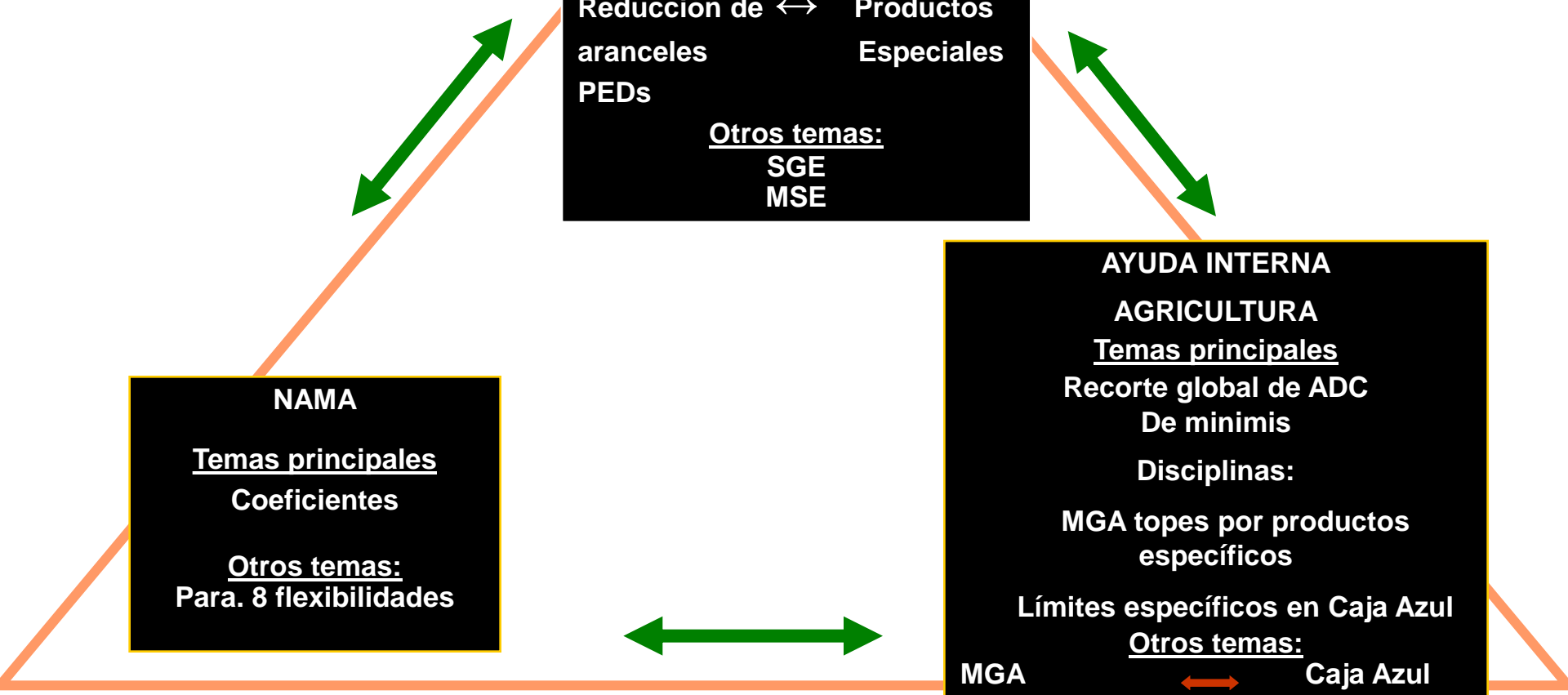
NAMA
Temas principales
Coeficientes

Otros temas:
Para. 8 flexibilidades

**AYUDA INTERNA
AGRICULTURA**
Temas principales
Recorte global de ADC
De minimis

Disciplinas:
MGA topes por productos específicos

Límites específicos en Caja Azul
Otros temas:
MGA ↔ Caja Azul



NAMA- fórmula Suiza de reducción



$$t_f = \frac{k \times t_i}{k + t_i}$$

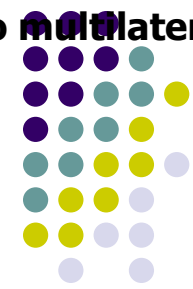
- Intenso cambios en la estructuras arancelarias de países desarrollados y en desarrollo.
- Picos y escalonamientos.
- Asunto de 30 economías. PMA, EP y TED.

Situación



- Problema de USA: TPA.
- Intereses cruzados y bloqueo (cuadro)
- Refinamiento de coaliciones
 - G20, G90, amigos de,
 - Grupos rectores erosionados- cuatro (EEUU, EU, India, Brasil); cinco + Australia, seis + Japón.

Sectores, intereses y tipos de países. Matrices de intereses en conflicto en el marco multilateral



a) Norte- Sur entre sectores

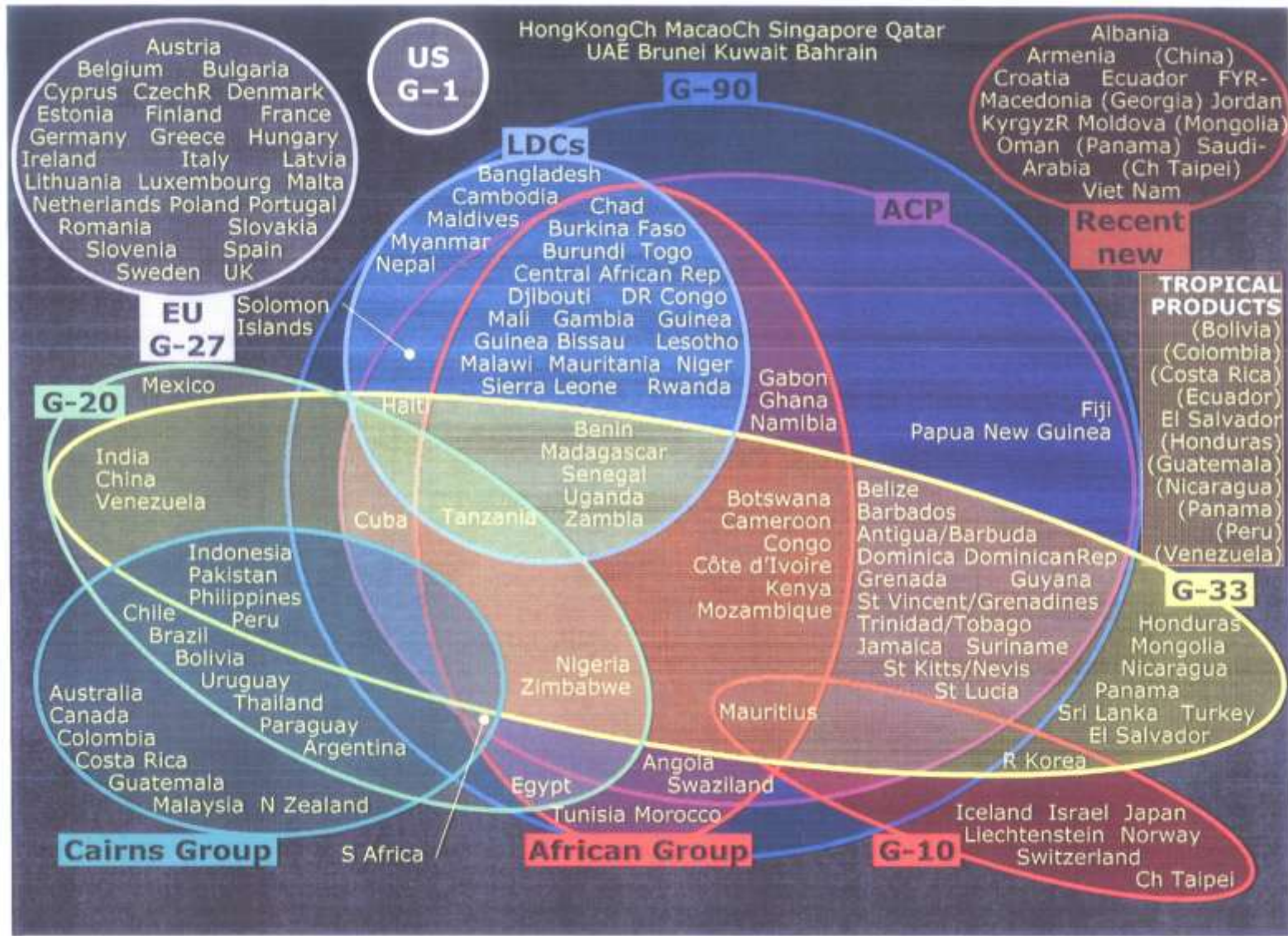
Sectores/Tipo de Intereses	Ofensivos	Defensivos
Agricultura	Algunos países en desarrollo	Unión Europea
Productos manufacturados & servicios	Unión Europea	Algunos países en desarrollo

b) Norte- Sur dentro de servicios

Modos de servicios/Tipo de Intereses	Ofensivos	Defensivos
Modo 3- presencia comercial.	Países desarrollados	Países en desarrollo
Modo 4- movilidad de personas	Países en desarrollo	Países desarrollados

c) Norte- Norte en agricultura

Instrumentos/Tipo de Intereses	Ofensivos	Defensivos
Acceso al mercado.	Estados Unidos	Unión Europea
Disciplinas en ayuda alimentaria	Unión Europea	Estados Unidos



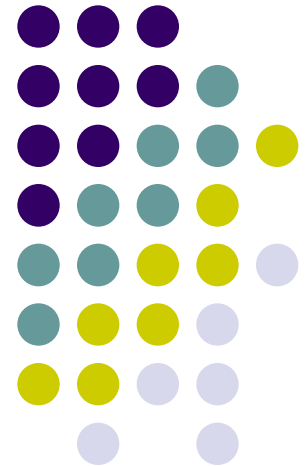
Perspectivas



- Riesgos de una Ronda no exitosa:
 - Ganancias de liberalización
 - Reversión a políticas distorsionantes en agricultura.
 - Regionalismo es útil con multilateralismo fuerte.
 - Incremento contenciosos- legislar versus litigar. Sistema SC puede colapsar.
- No detener la negociación, tomará más tiempo pero no dar espacio al fracaso.
- Asuntos para una nueva futura ronda
 - Servicios: asignatura pendiente del multilateralismo
 - Multilateralismo del regionalismo

ACR y bilaterales: desafíos y oportunidades

Marcel Vaillant
Universidad de la República
ESCUELA DE GOBIERNO

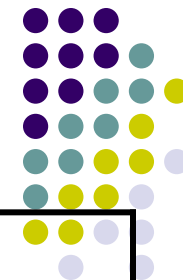


ORGANIZACIÓN de la PRESENTACIÓN



- ACR: SON MUCHOS Y AUMENTAN
- HETEROGENEOS
- CASO DE AL

Informe OMC 2007



Período	ACR Notificados
1948-1994 (GATT)	124
1995-2007 (OMC)	160
Total	284

Excepción a la NMF	ACR Vigor 2007
Artículo XXIV (1947)	129
Cláusula de Habilitación (1979)	21
Artículo V del AGCS	44
Total	194

Situación en Comité ACR	Número ACR
Examen fáctico	14
Pasado examen fáctico	62
Informes Objeto Consulta	5
Informes Exámenes aprobados	19
Aprobado	1
No examinados	93
Total	194

Regionalismo (ACR): razones



- Contexto origen del nuevo regionalismo
 - Apertura comercial: cambio modalidad crecimiento
 - Regionalismo: efecto dominó y erosión del marco multilateral.
- 90` Erosión multilateralismo y respuesta regional
 - Sustancia problema: papel regulador arancel disminuyó frontera políticas con disciplina y políticas sin; neoproteccionismo (BNA, defensa comercial).
 - Comportamiento de actores: necesidad de potencia hegemónica; efecto polizón (penalizar desvíos)
- Presente situación en parte es similar:
 - Revitalización ACR (+300 notificados en la OMC)
 - Europa: moneda común y 10+.
 - Liberalización competitiva USA y los TLC
 - Asia- ASEAN, Japón Corea y China
 - Marco multilateral con incertidumbres.
 - Mejora acceso al mercado y relación apertura del propio.

HETEROGENEIDAD ACR



- DIMENSIONES
 - OMC amigables: si o no
 - MNF más, igual o menos discriminación.
 - Efectos distributivos entre miembros
 - Quienes ganan más entre los miembros de los ACR
 - Dos asuntos a evaluar

DISTRIBUCIÓN Y MNF



DISTRIBUCIÓN/AMIGABLES	SI	NO
TODOS GANAN =	REGIONALISMO ABIERTO ESTABLE COMPLEMENTARIEDAD	BLOQUES FORTALEZAS ESTABLES
NO TODOS GANAN	REGIONALISMO ABIERTO INESTABLE COMPLEMENTARIEDAD	BLOQUES FORTALEZAS INESTABLES

DIMENSIONES A EVALUAR



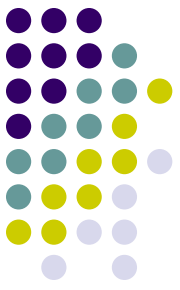
- Comercio
 - Mejora en acceso canasta de bienes y servicios exportables
 - Liberalización del propio mercado en los importables
 - Economía política creación y desvío
- Reglas
 - Cumplimiento y compromiso
 - Controversias: ¿Cuánto obligan?
 - Brechas normas y realidad
 - incertidumbre-credibilidad
 - Efectos de la asignación

DETERMINANTES



- Tipos de acuerdos
 - Integración profundas
 - Bilaterales comerciales
 - TLC
- Tipos de Miembros
 - Acuerdos Sur-Sur vis a vis Sur Norte
 - Asimetría en tamaños de mercados y niveles de integración productiva doméstica
- Velocidad de las liberalizaciones en ACR

Problemas ACR



- Sur-Sur versus Sur-Norte
- Espaguetis o cables
 - Visión pesimista regionalismo: Spaguetti bowl. Transparencia, proteccionismo encubierto.
 - Visión optimista: cableado economía internacional. Provisión de bienes públicos regionales. dimensión cooperación de la integración económica.
- Multilateralismo de las regiones
 - Convergencia dentro de acuerdos plurilaterales con muchos ACR.
 - Más restricciones multilaterales para que ACR califiquen.
 - NMF

Que quedó del regionalismo abierto



- Diferencias estrategias de integración: posturas más o menos aperturistas en relación al resto del mundo.
 - Combinación estrategia discriminatoria regional y grado de apertura en relación a los no socios. Cuan abierto es el regionalismo que se proclama.
 - Hoy se traduce en cual es la canasta de acuerdos de integración con la que se cuenta: SUR-SUR vis a vis SUR-NORTE.
- Consenso hacia las políticas de apertura comercial se rompió en la región.
- Este hecho contrasta con que el dinamismo que ha tenido la región surja del hecho de la creciente vinculación de esta con la economía global y la capacidad de verse beneficiada por un sostenido incremento de la demanda de los principales productos de su canasta exportable.

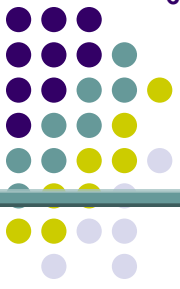


CASO DE AMÉRICA LATINA

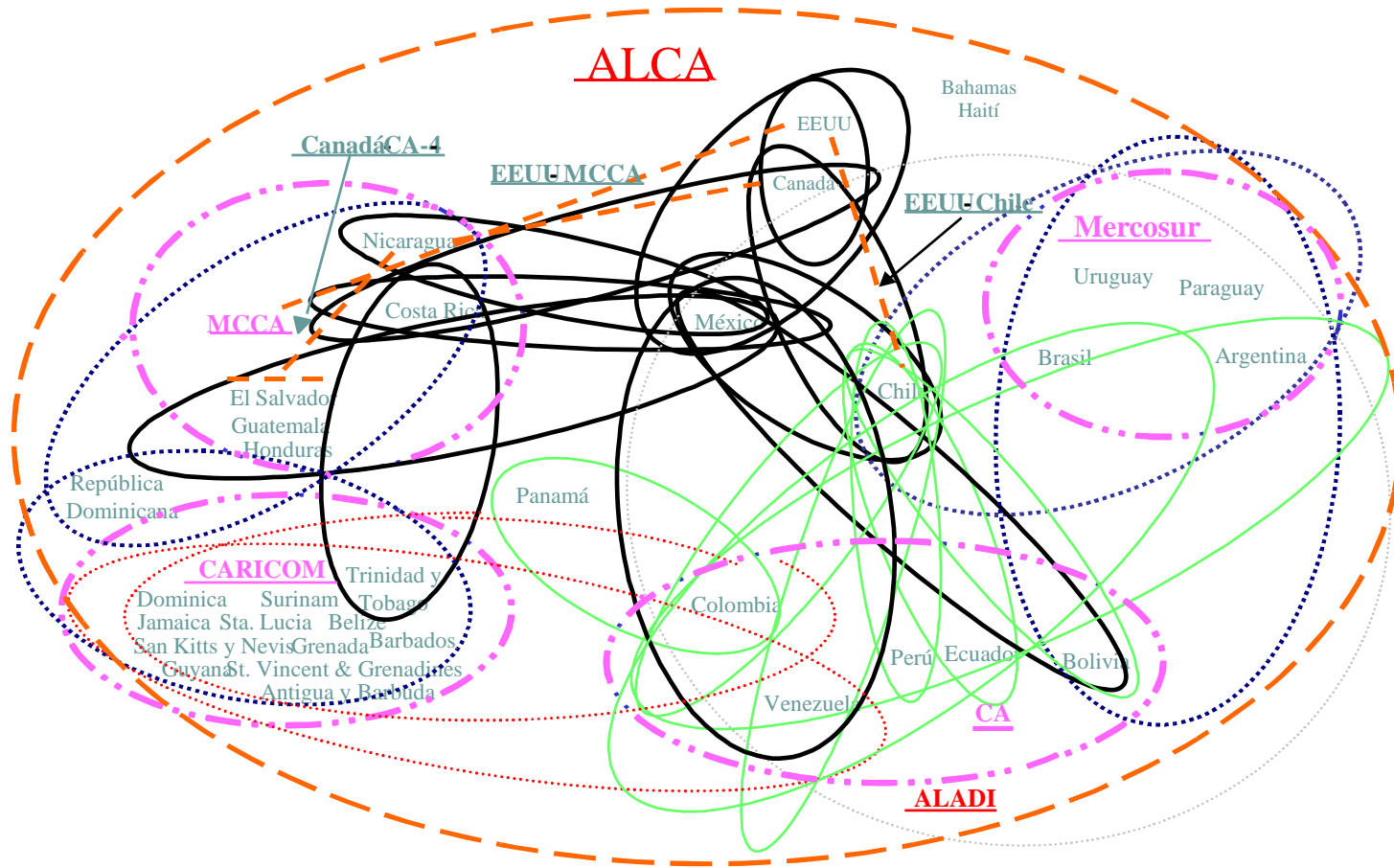


¿Que hay en AL?

- Acuerdos sub regionales de integración
- Red de bilaterales preferenciales en la ALADI:
Sudamérica+México+Cuba
- Red de TLC con USA:
 - NAFTA; Chile; Centroamérica y Dominicana; Perú.
- Plurilaterales y convergencia
 - Intento del ALCA
 - ALADI
 - UNASUR



el efecto “plato de espagueti” continente

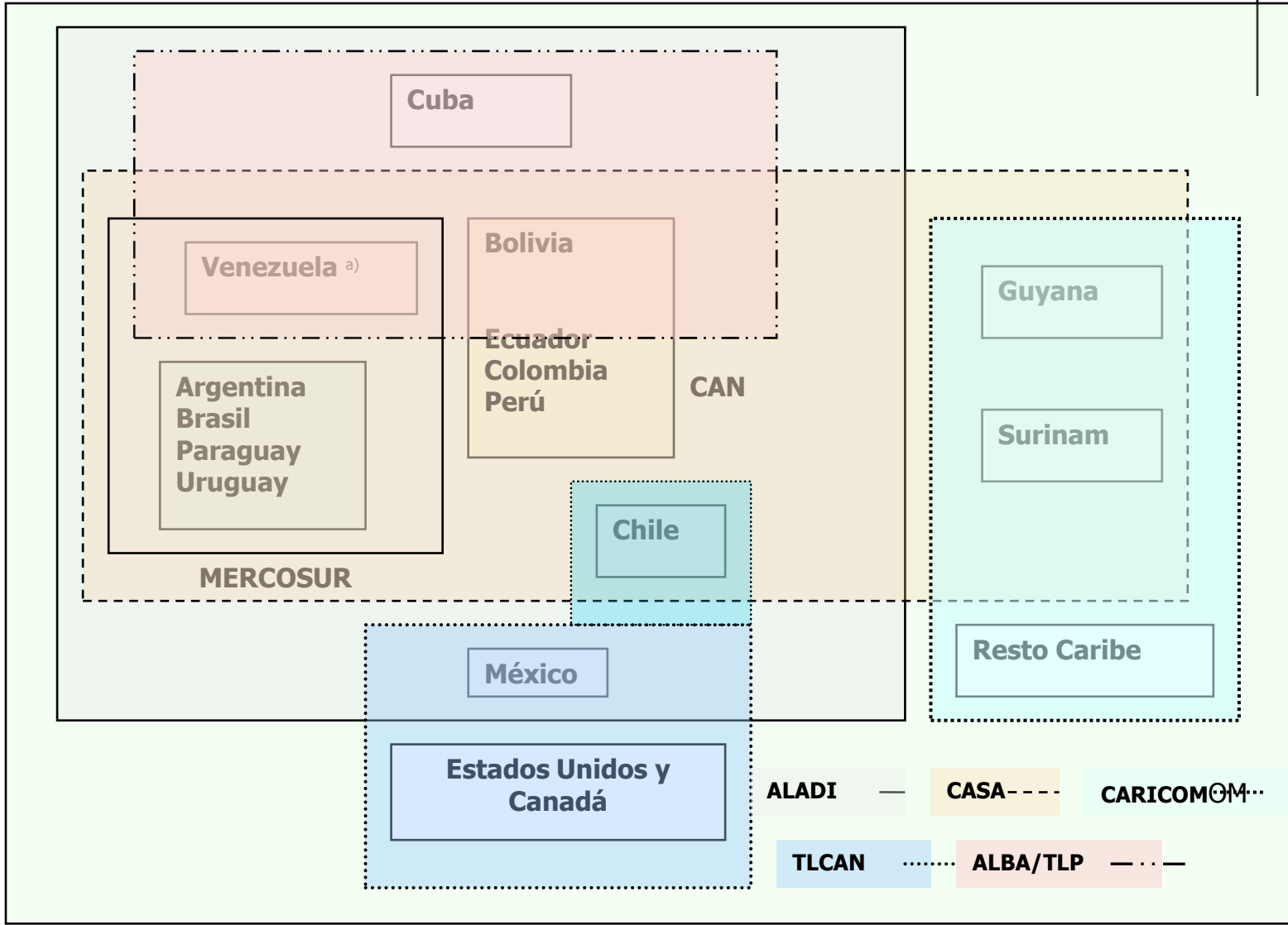


Tratados de libre comercio vigentes y en proceso de negociación en las Américas

Fuente: Estevadeordal (2001)



el efecto “plato de espaguetis” subcontinental



Acuerdos



		Otorgantes									
		AR	BR	PA	UR	CH	BO	CO	EC	PE	VE
B E N E F I C I A R I O	Argentina (AR)		18	18	18	35	36	59	59	58	59
	Brasil (BR)	18		18	18	35	36	59	59	58	59
	Paraguay (PA)	18	18		18	35	36	59	59	58	59
	Uruguay (UR)	18	18	18		35	36	59	59	58	59
	Chile (CH)	35	35	35	35		22	24	32	38	23
	Bolivia (BO)	36	36	36	36	22		CAN	CAN	CAN	CAN
	Colombia (CO)	59	59	59	59	24	CAN		CAN	CAN	CAN
	Ecuador (EC)	59	59	59	59	32	CAN	CAN		CAN	CAN
	Perú (PE)	58	58	58	58	38	CAN	CAN	CAN		CAN
	Venezuela (VE)	59	59	59	59	23	CAN	CAN	CAN	CAN	



Resultados por país

Estado del libre comercio en Sudamérica según comercio y aranceles NMF

2010		Otorgante									
		AR	BR	PA	UR	CH	BO	CO	EC	PE	VE
B E N E F I C I A R I O	AR		76	85	82	72	58	15	7	9	17
	BR	62		72	70	89	65	15	10	3	13
	PA	96	97		98	68	18	3	1	0	53
	UR	92	92	93		72	62	7	8	19	7
	CH	85	83	84	84		0	96	96	93	99
	BO	81	83	89	80	98,6		100	100	100	100
	CO	34	46	1	26	97	100		100	100	100
	EC	75	80	18	32	46	100	100		100	100
	PE	79	81	7	58	89	100	100	100		100
	VE	24	55	26	22	100	100	100	100	100	



Menor a 50%



Entre 50% y 90%



Mayor a 90%

¿Convergencia que es?

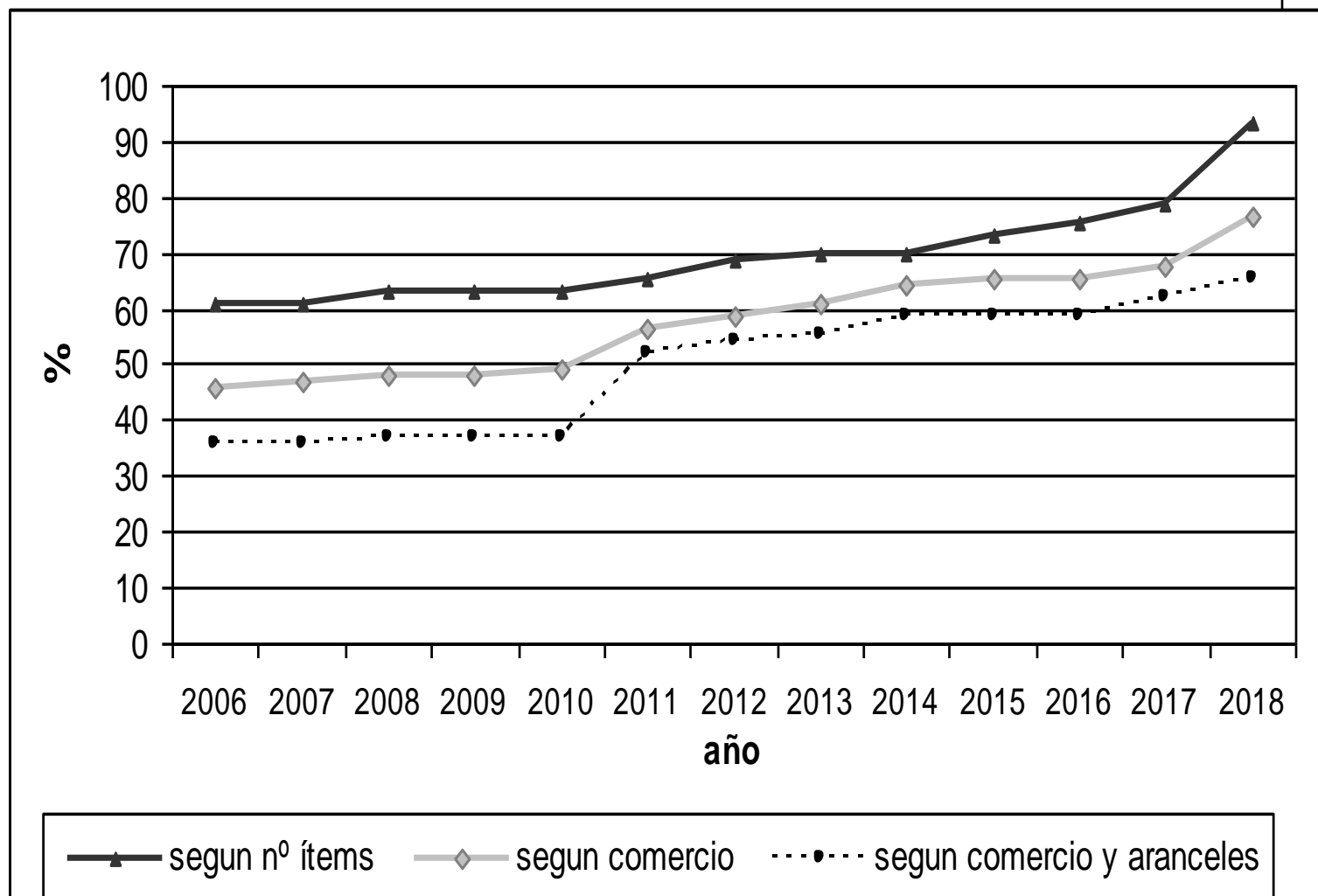


- Liberalización en zona mayores
- Disciplinas:
 - Core: RdeO; Salvaguardas; Controversias
- Servicios y materias complementarias
- Integración física y conectividad
- Integración energética



Gráfico 1

Evolución del % de relaciones bilaterales donde se cumple libre comercio en más del 90 % de los productos





Ideas finales

- Globalización 1: Oportunidades ganancias progreso técnico, especialización, acumulación, crecimiento y empleo.
- Globalización 2: Ampliación de las políticas públicas relacionados a disciplinas internacionales.

Unilateralismo



- Pequeña economía que toma reglas con escaso o nula capacidad de modificarlas
 - Correcto diagnóstico de donde se está y de las dinámicas futuras posibles.
 - Lineamientos estratégicos globales
- Hay espacio para políticas domésticas unilaterales
 - Son necesarias, complejas de definir y sostener. Riesgos de capturas.
 - Favorecen la apertura y sumarse a la onda de globalización (Eficiencia y crecimiento)
 - Amortiguan, compensan o revierten efectos distributivos no deseados (Equidad pero también crecimiento). Apertura e importancia del sector público en la actividad económica.