

# POLITICAS DE DEFENSA NACIONAL EN URUGUAY



Julián González Guyer  
juliang@fcs.edu.uy

# 1.- ALGUNOS CONCEPTOS INTRODUCTORIOS

- El “Deber Ser” de la Defensa Nacional
- El “Ser” de la Defensa Nacional (Historia, Presente y algunos “Porqués”)

# 2.- LEY MARCO, SU APLICACIÓN Y LOS IMPACTOS DE UNA NORMA “REMOVEDORA”

# CONCEPTOS INTRODUCTORIOS

## El “Deber Ser” de la D.N.

- D.N.: una Política Pública. Responsabilidad del P.E. (MDN, RREE, etc) “Mando Superior”
- Competencias de las FFAA :
  - Ejecutoras de las Políticas Militares de la Defensa Nacional
- Las FFAA no deben ser:
  - “Actor Político”
  - “Estado dentro del Estado”

¿ FENOMENO EXCEPCIONAL EN LA ADMIN. PUBLICA URUGUYA?

# CONCEPTOS INTRODUCTORIOS

## El “Ser” de la D.N.

- Breve Historia de una “Triada”:

Omisión Política

Enclaustramiento Militar

Desconocimiento Civil



Autonomía Militar

- FFAA: del “Civilismo” a la Dictadura y la Restauración Democrática

- La Autonomía Militar

- Dialéctica del “Control Civil”

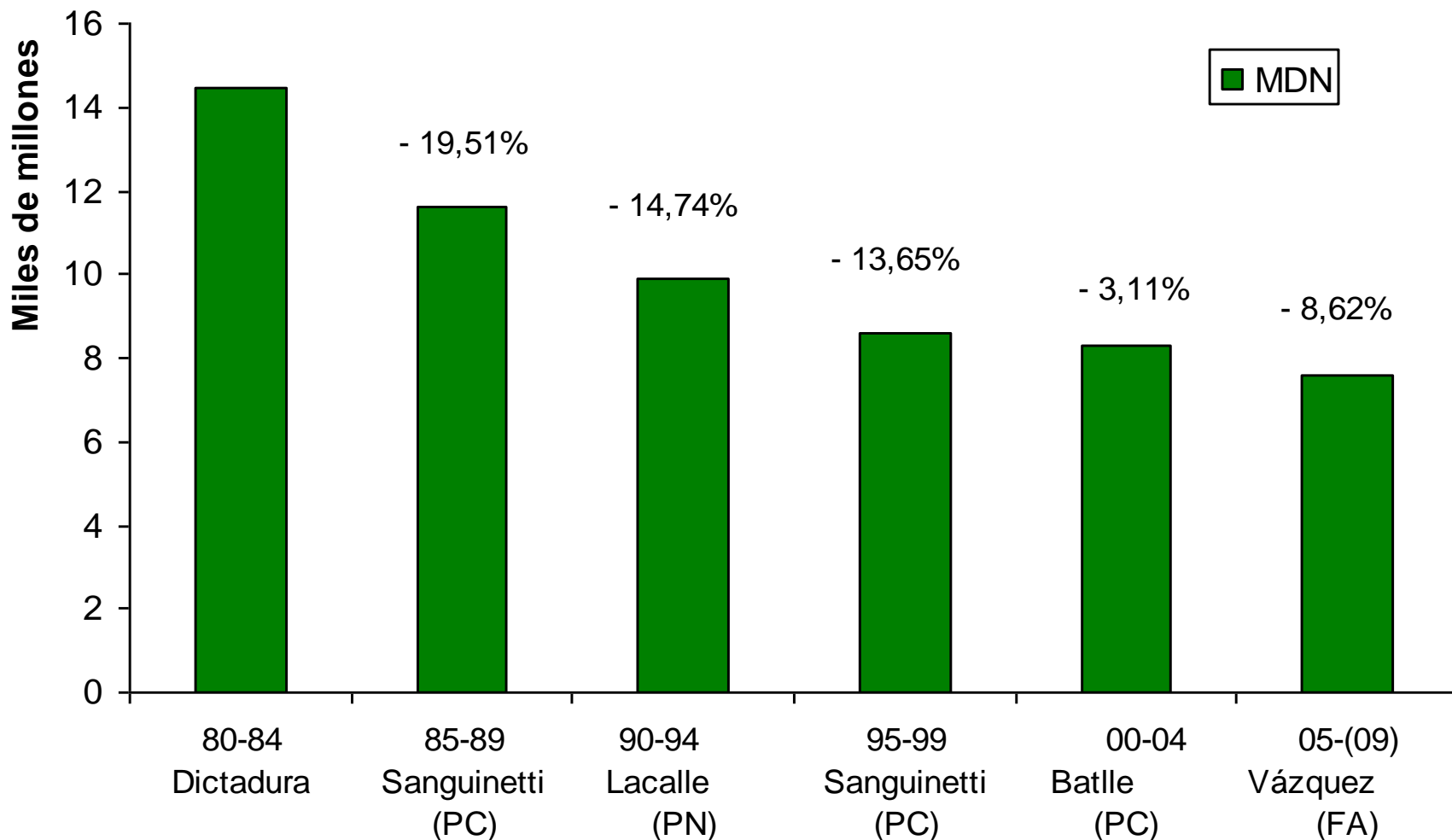
- Gobiernos Definen Presupuesto y Cúpula Militar

- Militares “Gobiernan” su Esfera Monopólica

# 25 Años de Restauración Democrática

## Presupuesto Ejecutado por el MDN según gobiernos

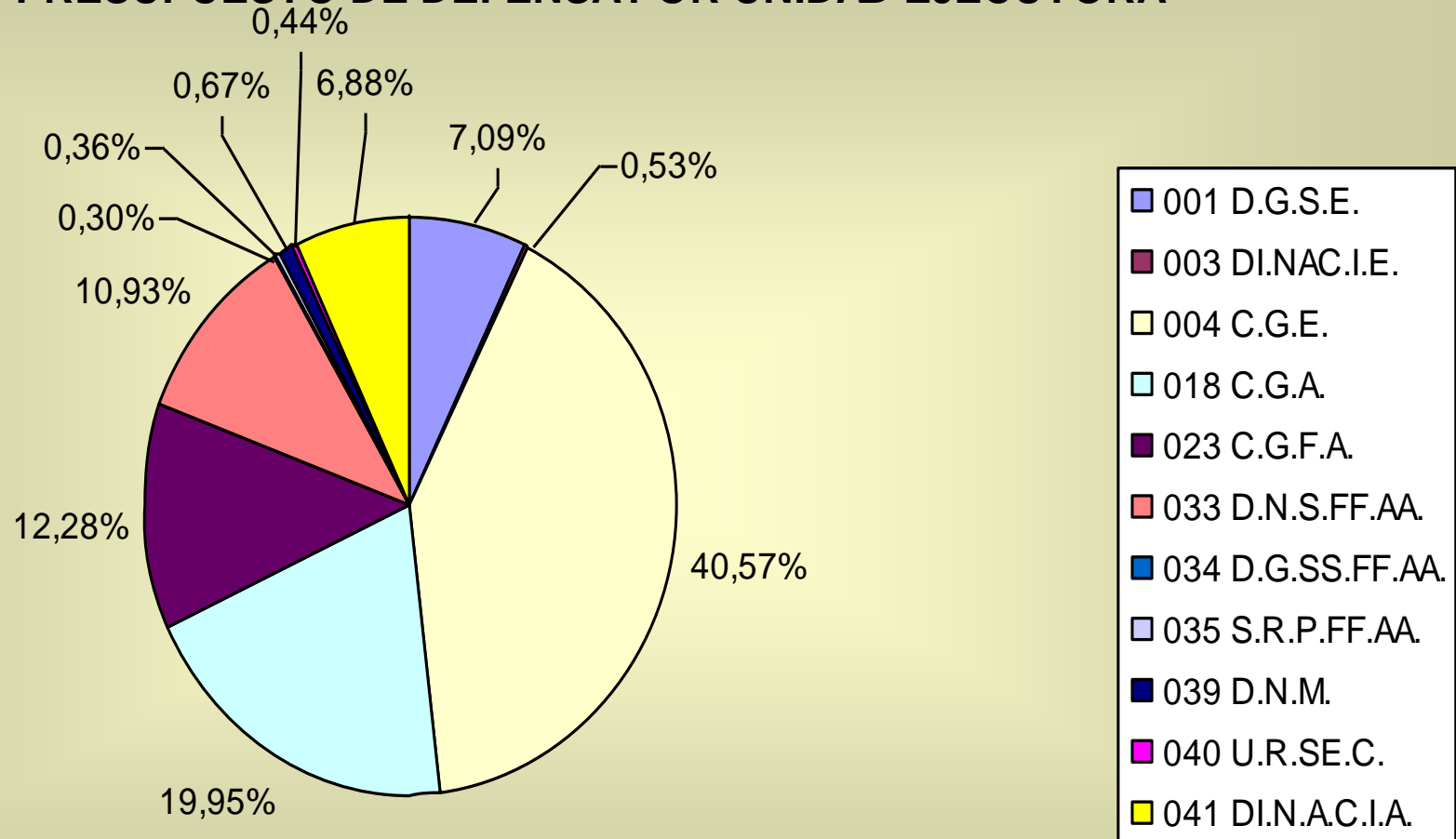
- En M/N a precios constantes 1995=100 -



# MDN Año 2004

## Gasto Ejecutado

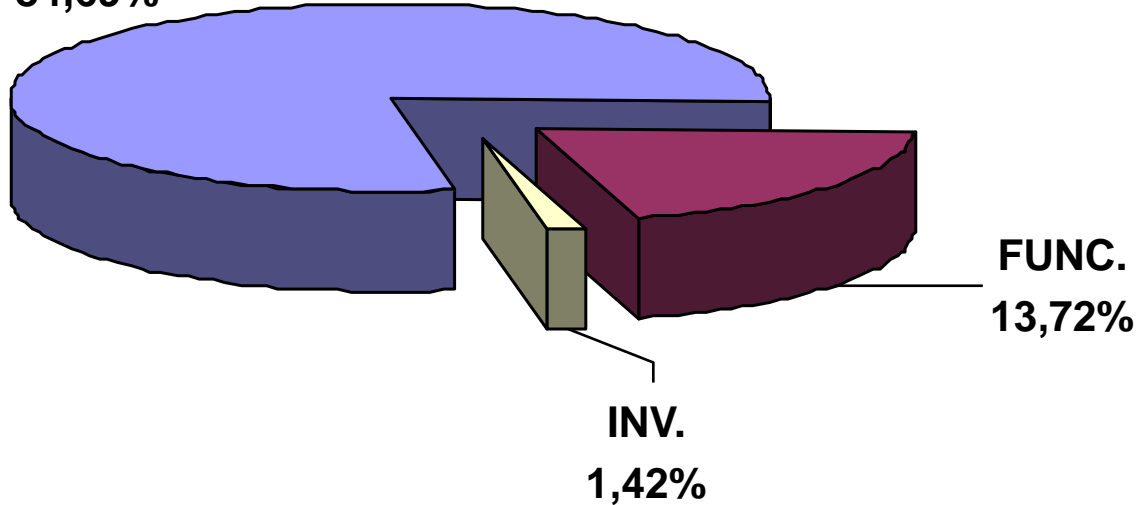
### PRESUPUESTO DE DEFENSA POR UNIDAD EJECUTORA



# EJÉRCITO NACIONAL 2009: UN CASO DE “AUTO-REPRODUCCION INSTITUCIONAL”

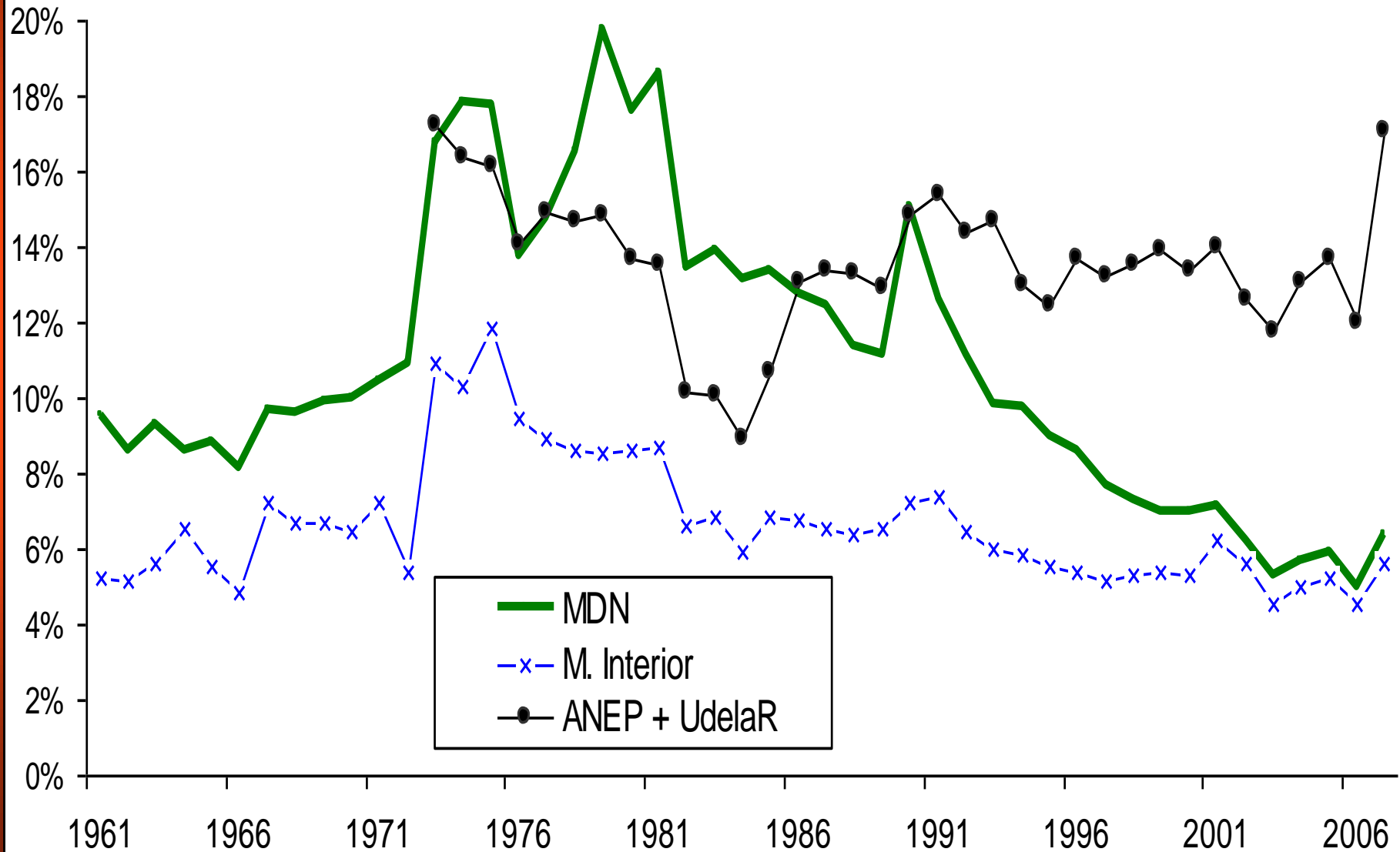
## PRESUPUESTO 2009

SUELDOS  
84,69%



*Total Ejército*  
**U\$S 149.300.000**

# Incisos Selec. / Total del Gasto Público (Inc. 01 a 27) 1961 - 2007





# Nº de Funcionarios del MDN, Admin. Central y Organismos del Art. 220

Inciso	31/12/2004	30/06/09
<b>Total Cargos y Funciones Públicas</b>	229.454	241.517
<b>MDN (Inc.03)</b>	31.857	31.328
<b>Poder Ejecutivo</b>	90.831	78.004
<b>Orgs. Art.220</b>	70.349	76.955

# Evolución del N° de Funcionarios MDN

	1960 <sup>(3)</sup>	1985 <sup>(2)</sup>	1999 <sup>(5)</sup>	2004 <sup>(1)</sup>	2009 <sup>(4)</sup>
Militares	12.800	39.793	31.994	30.141	29.948
Civiles		2.971	2.377	1.716	1.380
TOTAL		42.764	34.371	31.857	31.328

(1) cargos efectivamente ocupados a diciembre 2004, fuente MDN.

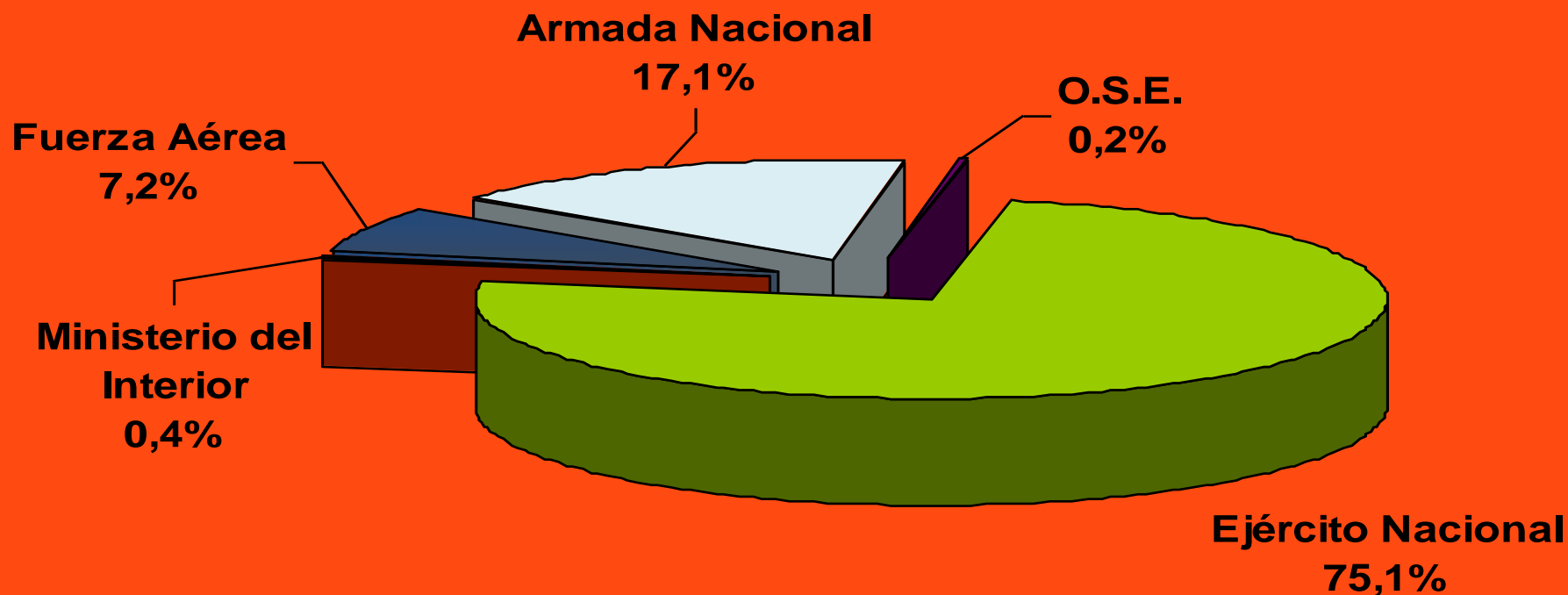
(2) Acta N°11 de la Comisión de Presupuesto Integrada con Hacienda de la Cámara de Diputados del 14/09/95

(3) NARA-Washington

(4) ONSC dic.2009

(5) MDN

# Participación de Efectivos Militares en Misiones de Paz



**Experiencia**  
75% Personal Superior  
66% Personal Subalterno

# **Realidad de Ciertos Servicios Estratégicos**

- **Inteligencia (DINACIE)**
- **Instituto Antártico**
- **Meteorología**
- **Pasos de Frontera**

**Des-financiamiento creciente y  
afectación de sus capacidades**

# Ley Marco de Defensa Nacional

- **“Novedad” Histórica por:**
  - Sus Contenidos
  - Metodología de Elaboración
  - Amplio Apoyo Político
- **Contenidos Programáticos**
- **Definiciones “Doctrinarias”**
  - *Aggiornamiento* de Doctrina Militar
- **Prefigura Agenda de Reformas del Sector Defensa: modernización y “normalización democrática”**