

Las políticas públicas sobre seguridad ciudadana



Primer curso de la Escuela de Gobierno

**Parlamento del Uruguay
Fundación Manuel Giménez Abad**

**Soc. Rafael Paternain
Montevideo, 9 de noviembre de 2010**

Políticas públicas y desafíos conceptuales



-
- Polivalencia del concepto de seguridad
 - Seguridad Humana
 - Seguridad Ciudadana
 - Seguridad Pública
 - Orden Público

 - La seguridad es una cuestión política, atravesada por antagonismos ideológicos y prácticos.

 - Violencia, criminalidad e inseguridad: conceptos no equivalentes pero complementarios.

-
- **Relaciones complejas entre estructuras, conductas y discursos.**

 - **Los cuatro escalones de la violencia, la criminalidad y la inseguridad:**
 - **Estructural**
 - **Institucional**
 - **Comportamental**
 - **Discursivo**

El marco institucional de las políticas de seguridad



-
- ❑ **Relaciones entre la política y la seguridad.**
 - ❑ **Centralidad de la seguridad en términos de agenda.**
 - ❑ **Retrasos importantes en materia de institucionalidad.**
 - ❑ **Centralidad de la mirada policial.**
 - ❑ **Poca experiencia en materia de planes estratégicos (fases de formulación, implementación y evaluación).**

-
- ❑ Las instituciones se producen y reproducen a través de prácticas, rutinas y bases simbólicas. Las bases normativas y las estructuras organizacionales son el resultado de esas prácticas.
 - ❑ No conocemos bien a las instituciones encargadas de prevenir, disuadir y castigar las manifestaciones de violencia y criminalidad.
 - ❑ No se identifican con claridad los momentos predelictivos, delictivos y postdelictivos.

-
- **Los dos componentes de una política de seguridad ciudadana:**
 - **Diagnóstico integral de la seguridad pública (de las problemáticas situacionales y del sistema institucional de seguridad).**
 - **Conjunto de estrategias para adecuar y modernizar la institucionalidad de la seguridad (estrategias instrumentales) y para controlar las situaciones de violencia y delito mediante prevención o conjuración (estrategia sustantiva).**

□ **Las fases del proceso gubernamental:**

- **Diagnóstico situacional e institucional (integralidad).**
- **Estrategias institucionales: planes y programas de modernización del sistema de seguridad pública.**
- **Estrategias del control de la violencia y el delito:**
 - **Intervención social de prevención y control de la violencia**
 - **Intervención en prevención, control e investigación de la criminalidad común y compleja.**
- **Implementación y evaluación de estas estrategias.**

-
- **Centralidad de la Policía y tipos de policiamiento:**
 - **Policiamiento preventivo: prevención directa, indirecta (situacional) y conjurativa.**
 - **Policiamiento comunitario.**
 - **Policiamiento complejo: conjura la acción de grupos delictivos organizados.**

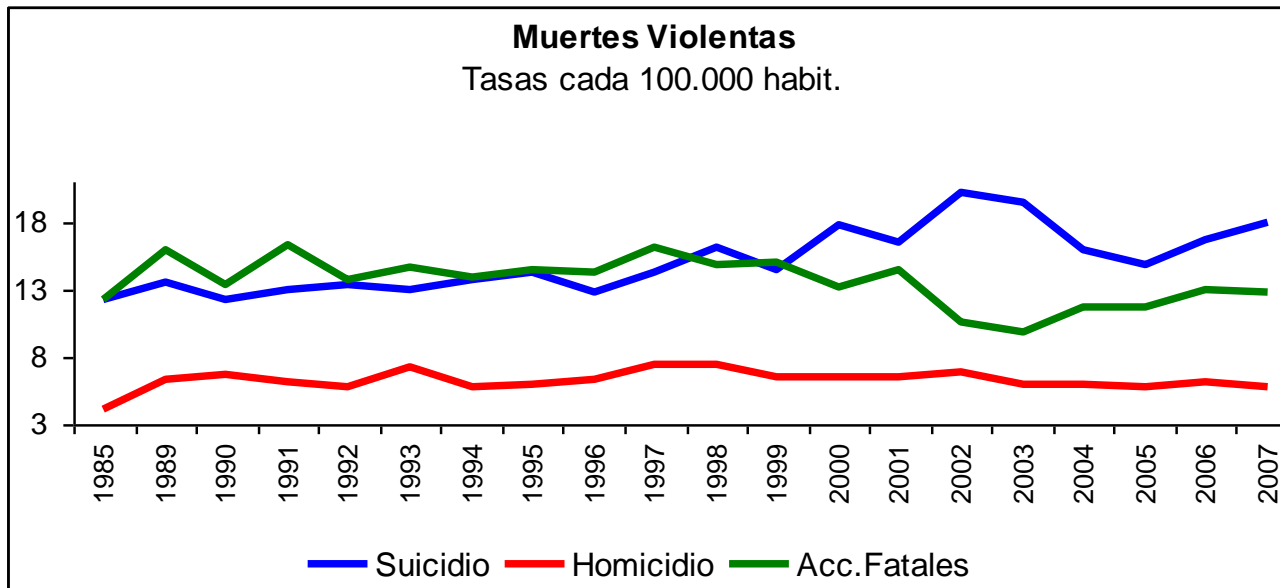
□ **Conceptos centrales para la discusión:**

- **Prevención**
- **Disuasión**
- **Neutralización**
- **Contención**
- **Rehabilitación**

Algunas evidencias sobre el caso uruguayo



-
- ❑ **% de Victimización: 30%**
 - ❑ **Tasas de Homicidios: 6,6 cada 100.000 hab.**
 - ❑ **Tasas de Robos con violencia: 31,9 cada 100.**
 - ❑ **Tasas de Violencia Doméstica: 37,2 cada 100.**
 - ❑ **% de no denuncia: 35 %**

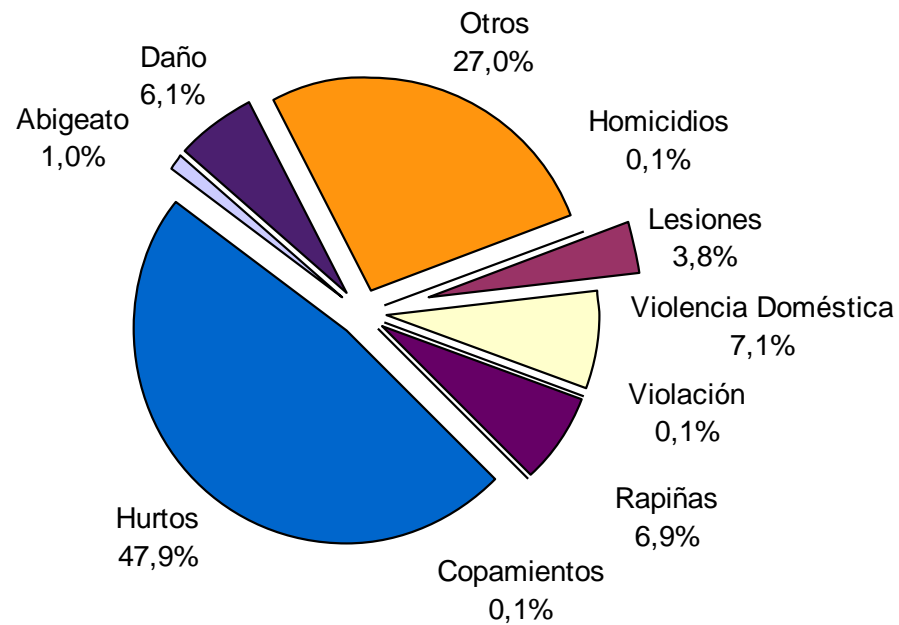


**Evolución de la cantidad de delitos 2005-2009.
Uruguay – Tasa cada 100.000 habitantes**

	2005	2009	VARIACIÓN (%)
Homicidio	5,3	6,8	28%
Violación	10,6	9,0	-15%
Rapiña	274,2	372,4	36%
Hurto de automóviles	163,0	118,1	-28%
Otros Hurtos	3337,7	2963,0	-11%
Lesiones	284,5	274,4	-4%
Otros delitos	1350,2	1521,0	13%
Total Denuncias	5425,6	5264,6	-3%

Fuente: División Estadística y Análisis Estratégico – Min. Interior

Distribución por tipo de delitos. Uruguay



-
- ❑ **La seguridad visualizada como el principal problema del país.**
 - ❑ **Muy alto porcentaje de percepción de aumento del delito.**
 - ❑ **La percepción de inseguridad vinculada a tres factores básicos:**
 - **Victimización real**
 - **Percepción negativa de la Policía**
 - **Personas de nivel socioeconómico medio/bajo y bajo.**

-
- Una estructura de Ministerio del Interior como equivalente funcional de Policía.
 - Hay un total de 28.000 funcionarios policiales: 848 cada 100.000 hab; 1 policía cada 118 hab.
 - Hay 13.000 policías en tareas de seguridad preventiva: 394 cada 100.000 hab; 1 policía cada 254 hab.

-
- ❑ **Confianza en la policía: Mucha (15%), Alguna (38%).**
 - ❑ **Sistema penitenciario depende de la Policía en todos los niveles de gestión.**
 - ❑ **Cantidad de reclusos: 8.800.**
 - ❑ **Tasa de reclusos: 262 cada 100.000 hab.**