

La carrera parlamentaria: calidad y profesionalización de la política en América Latina

Cristina Rivas Pérez
Zaragoza, 28 de abril
2010



Agenda de discusión

Finales década
de 1980

- Bondades o peligros del presidencialismo frente al parlamentarismo

Década de
1990

- Estudio de los partidos y de las instituciones latinoamericanas

Década de
2000

- Surge la necesidad de una nueva mirada: si las instituciones importan, los políticos importan más

Necesidad de una nueva mirada...

- El progreso de la política en términos de su calidad, entendida como el mayor grado posible de atención y resolución de las demandas y los problemas de la sociedad (eficacia), en un marco de reconocimiento pleno de sus derechos y deberes como ciudadanos (legitimidad democrática), no es posible si no viene acompañado con la mejora de LA CALIDAD DE LOS POLÍTICOS.

La carrera parlamentaria

- ¿Qué se entiende por carrera parlamentaria?

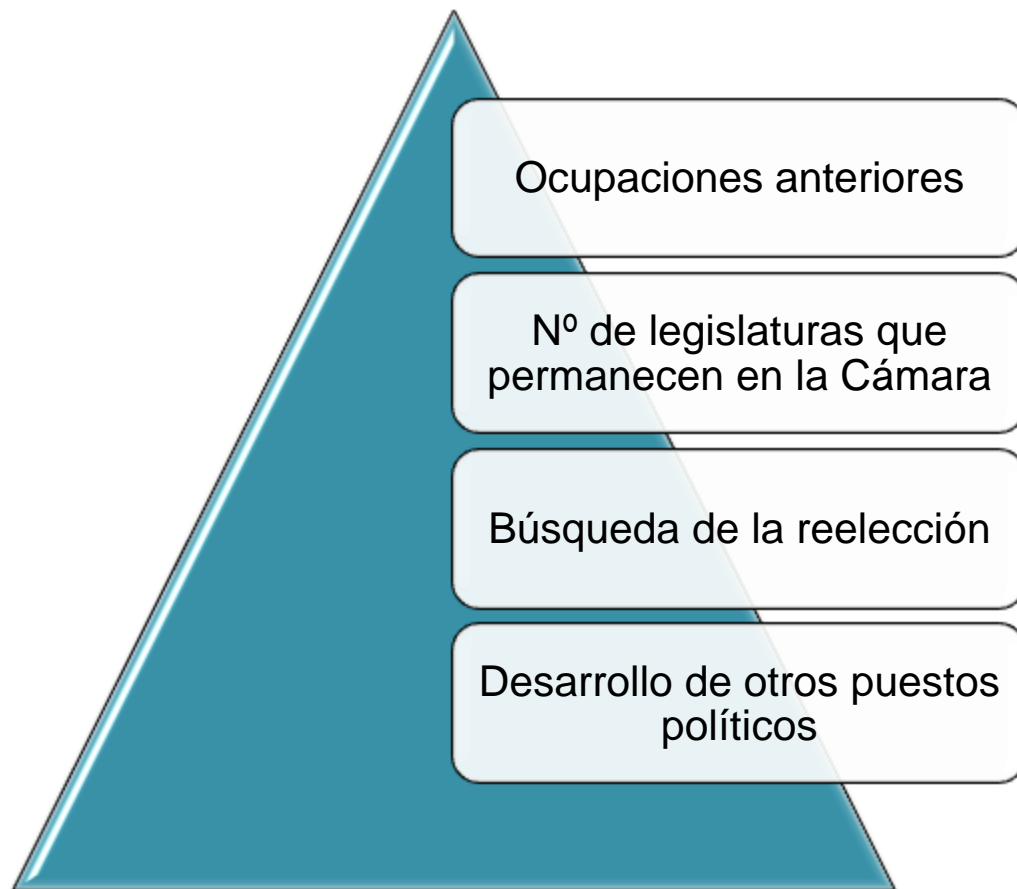
Hibbing (1999) identifica cuatro objetivos que han justificado el estudio de las carreras parlamentarias:

- 1) Toda aquella literatura que tiene por objeto estudiar a los legisladores, sus motivaciones para presentarse al cargo, el proceso de reclutamiento, las causas por las que abandonan su puesto o deciden no presentarse a la reelección.
- 2) Aquellos que tienen como objetivo mejorar el conocimiento sobre el Parlamento.
- 3) Aquel que busca mejorar el entendimiento sobre el sistema sociopolítico del que la Cámara forma parte conociendo a quién gobierna y sus características sociodemográficas o actividades anteriores y posteriores.

La carrera parlamentaria

- ¿Qué se entiende por carrera parlamentaria?
- 4) Aquellos trabajos comparados tratando de encontrar generalidades para distintos sistemas sociopolíticos.

La carrera parlamentaria



¿Qué es calidad y cómo se mide?

Existen cuatro formas posibles de medir la calidad de los políticos:

1) Funciones de los diputados

- Posiciones formales y trabajo en comisiones, especialización y antigüedad
- Trabajo en el distrito
- Elaboración de leyes
- Búsqueda de la reelección

2) Características de los diputados

- Kinder (1983)
- Competencia
 - Honestidad
 - Carisma
 - Liderazgo

¿Qué es calidad y cómo se mide?

Existen cuatro formas posibles de medir la calidad de los políticos:

3) Características del Parlamento

- Sesiones
- Salarios
- Recursos

4) Opinión pública

- Valoración dada por los ciudadanos sobre los políticos y el ejercicio de sus funciones

¿Qué es calidad y cómo se mide?

Existen cuatro formas posibles de medir la calidad de los políticos:

2) Características de los diputados

- Competencia
- Honestidad
- Carisma
- Liderazgo

Calidad de los diputados latinoamericanos

Dimensiones e indicadores para medir competencia, honestidad, liderazgo y carisma

Eje de análisis	Dimensiones del eje de análisis	Indicadores
Características de los Diputados	Competencia	<ul style="list-style-type: none">-Nivel de estudios-Experiencia parlamentaria-Núm. de legislaturas que un diputado permanece en la Cámara-Desarrollo en puestos políticos anteriores-Dedicación exclusiva a la política
	Honestidad	<ul style="list-style-type: none">-Percepción sobre las principales características que ha de tener un buen político-Percepción de la corrupción en los Parlamentos
	Liderazgo	<ul style="list-style-type: none">-La importancia del liderazgo en la elección como diputado
	Carisma	<ul style="list-style-type: none">-La importancia del carisma en la elección como diputado

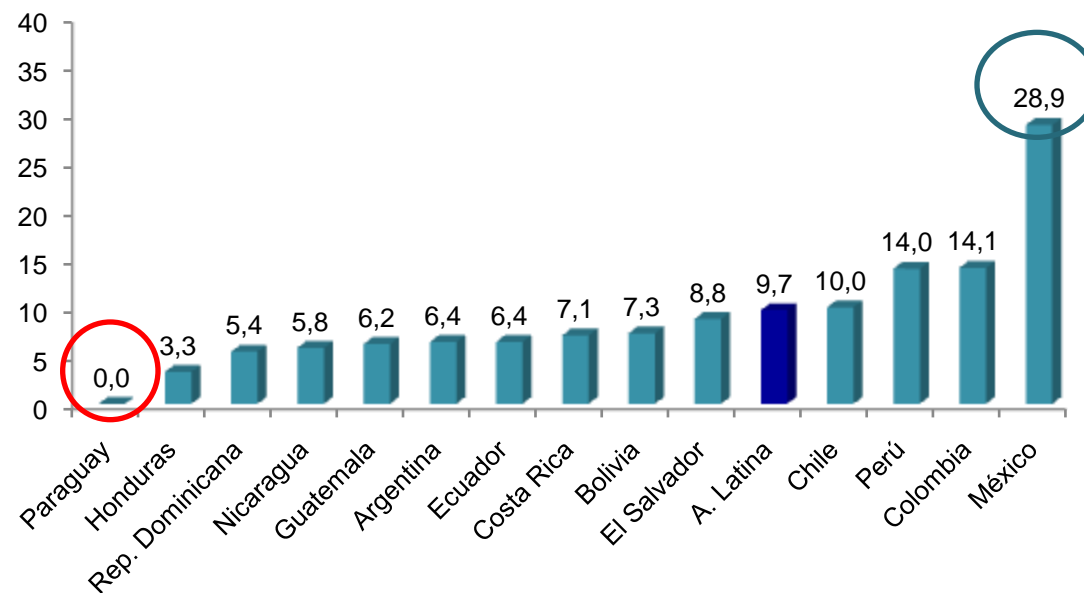
Características de los diputados latinoamericanos: Competencia

En general, se puede decir que los diputados latinoamericanos tienen:

- Una edad cercana a 50 años.
- Su nivel educativo es alto, el 90% de ellos ha pasado por la universidad.
- La abogacía, la empresa y la docencia son las tres principales profesiones previas al inicio de la carrera parlamentaria.
- La experiencia parlamentaria es baja y cada vez es más frecuente que su llegada al Parlamento sea posterior al desarrollo de otros puestos de elección popular y/o de designación.
- El número medio de legislaturas de permanencia en la Cámara es de una legislatura y media.
- Algo más del 50% tienen o han tenido familiares en política y un 58% ha tenido un proceso de socialización política

Perfil de competencia de los diputados latinoamericanos

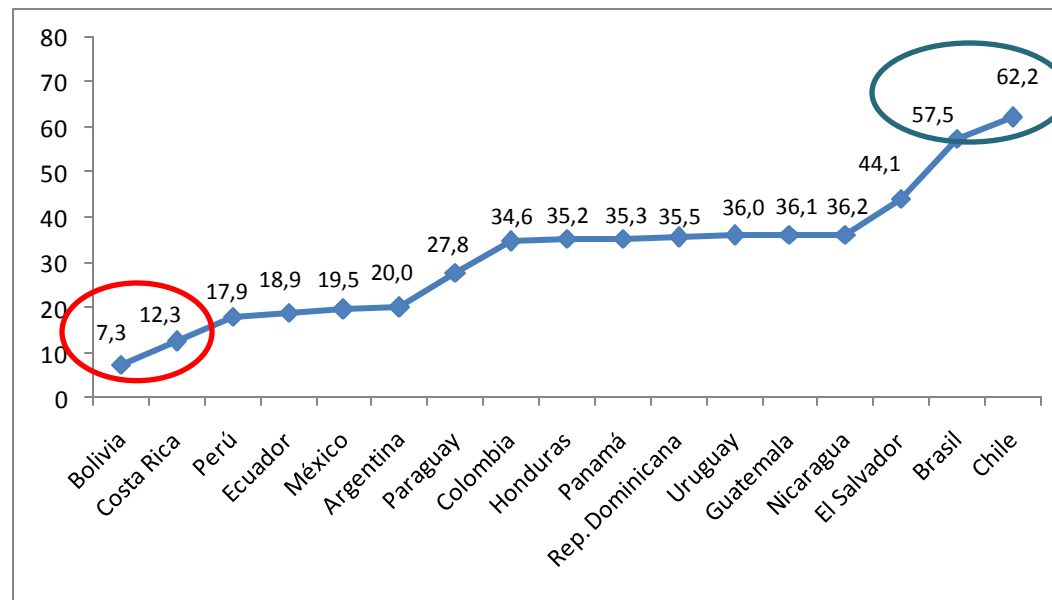
Porcentaje de diputados dedicados a la política antes de ser elegidos diputados



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*.
Salamanca. Universidad de Salamanca.

Perfil de competencia de los diputados latinoamericanos

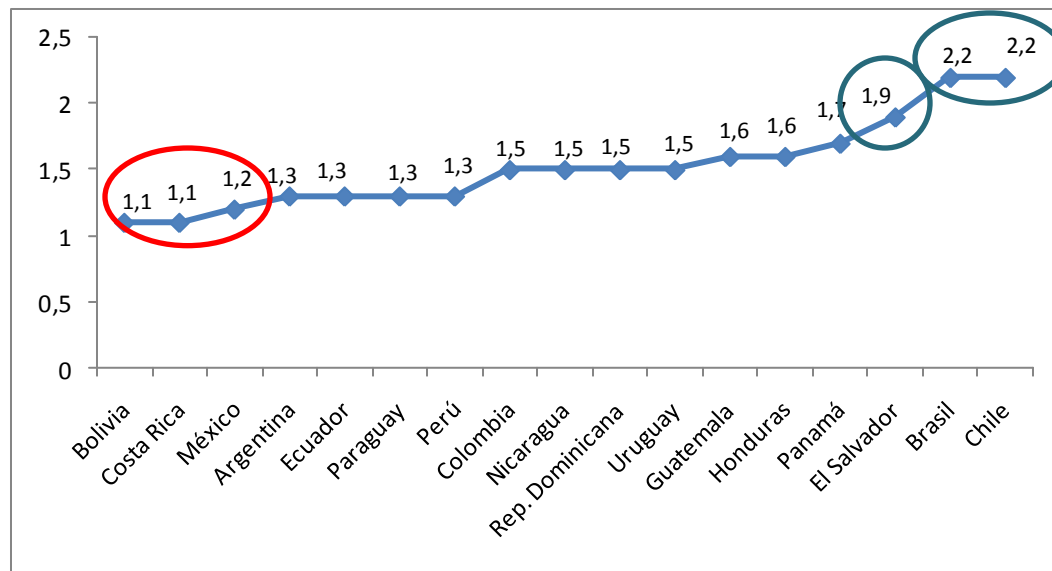
Porcentaje de diputados con experiencia legislativa previa



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*.
Salamanca. Universidad de Salamanca.

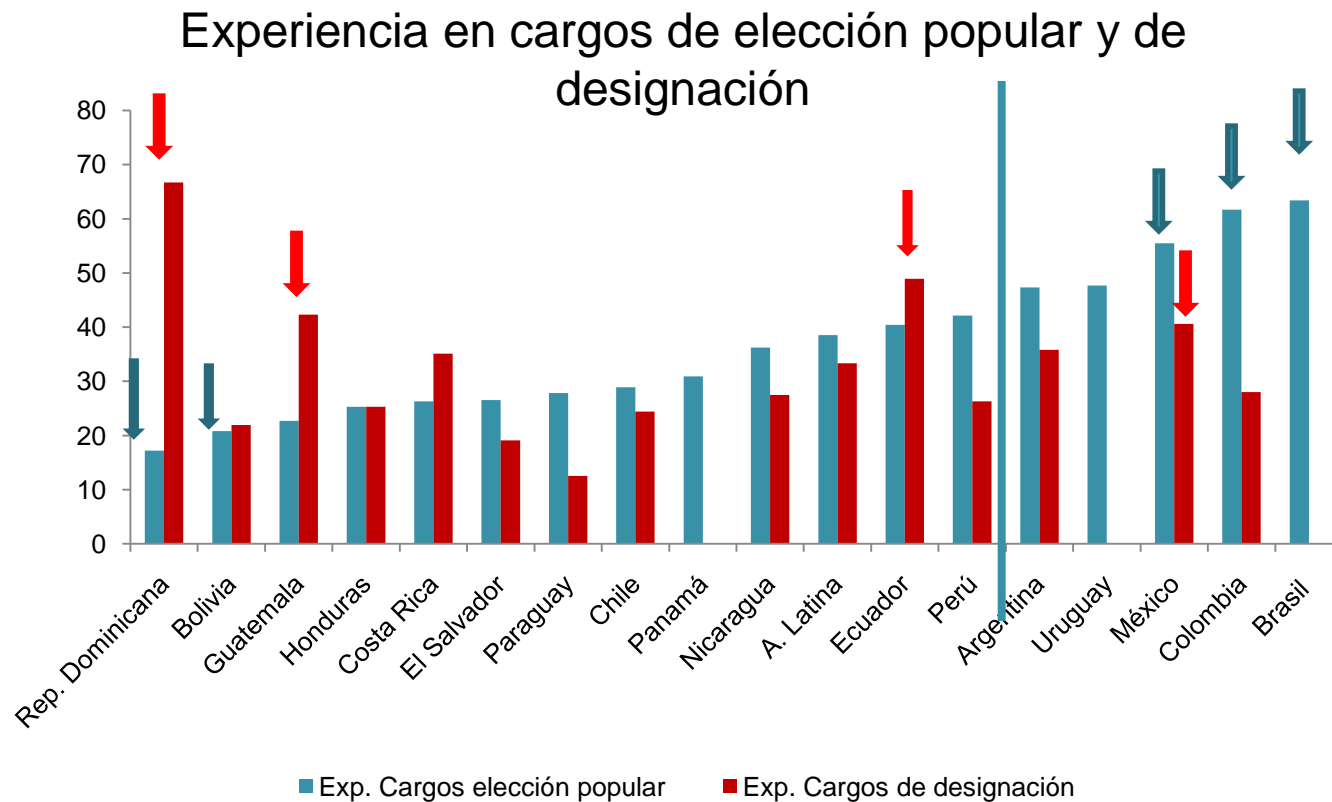
Perfil de competencia de los diputados latinoamericanos

Número medio de legislaturas



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

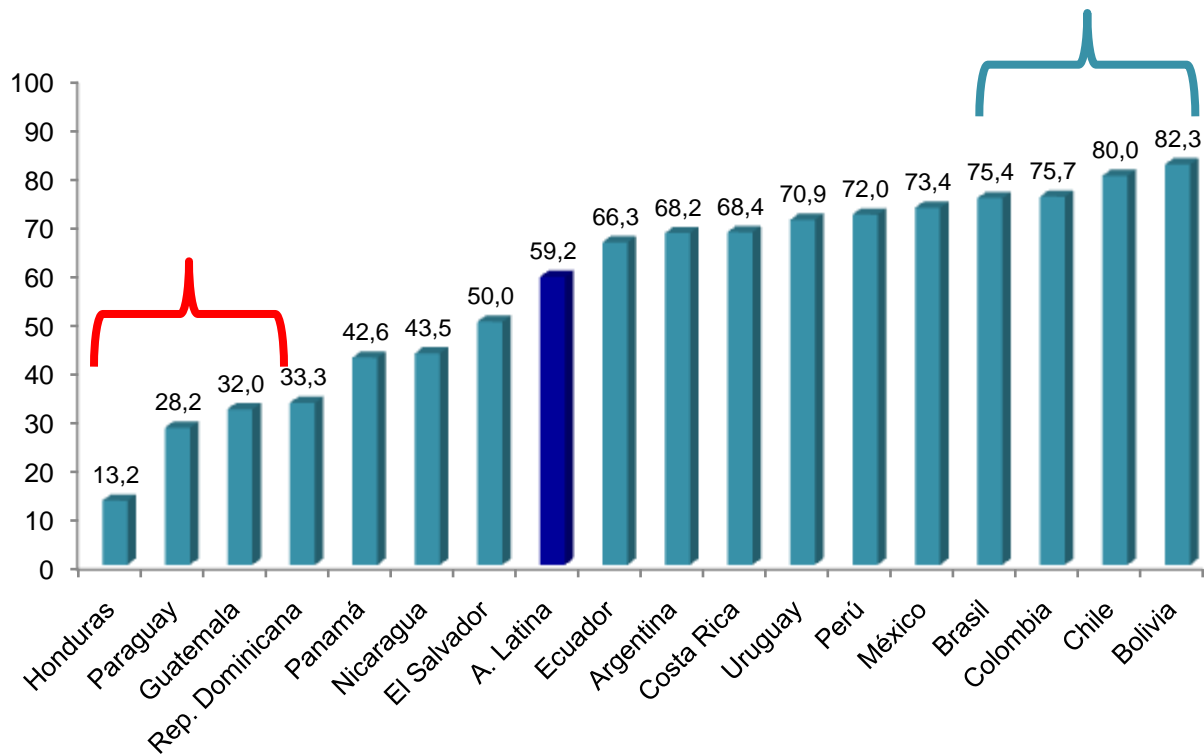
Perfil de competencia de los diputados latinoamericanos



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

Perfil de competencia de los diputados latinoamericanos

Dedicación exclusiva a la política



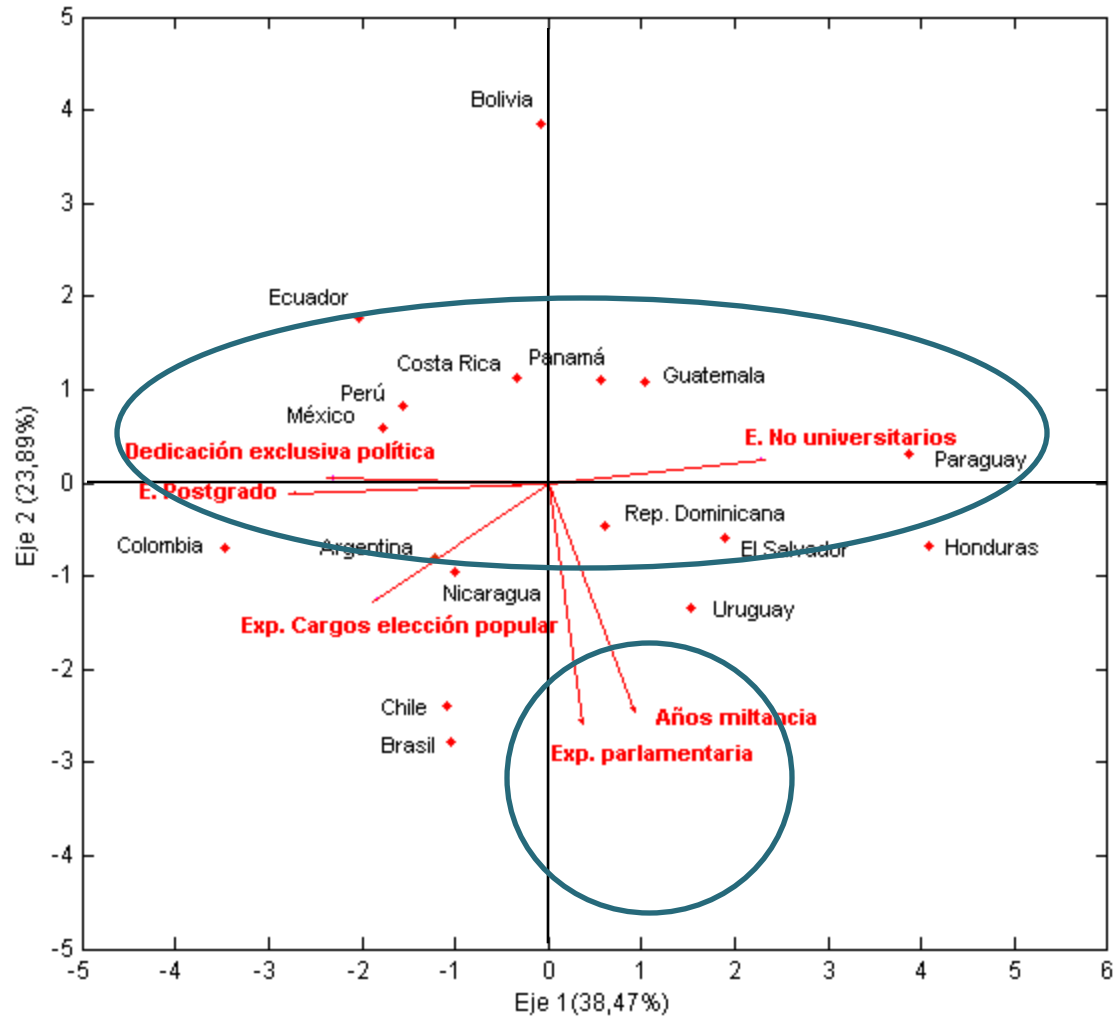
Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

HJ-Biplot

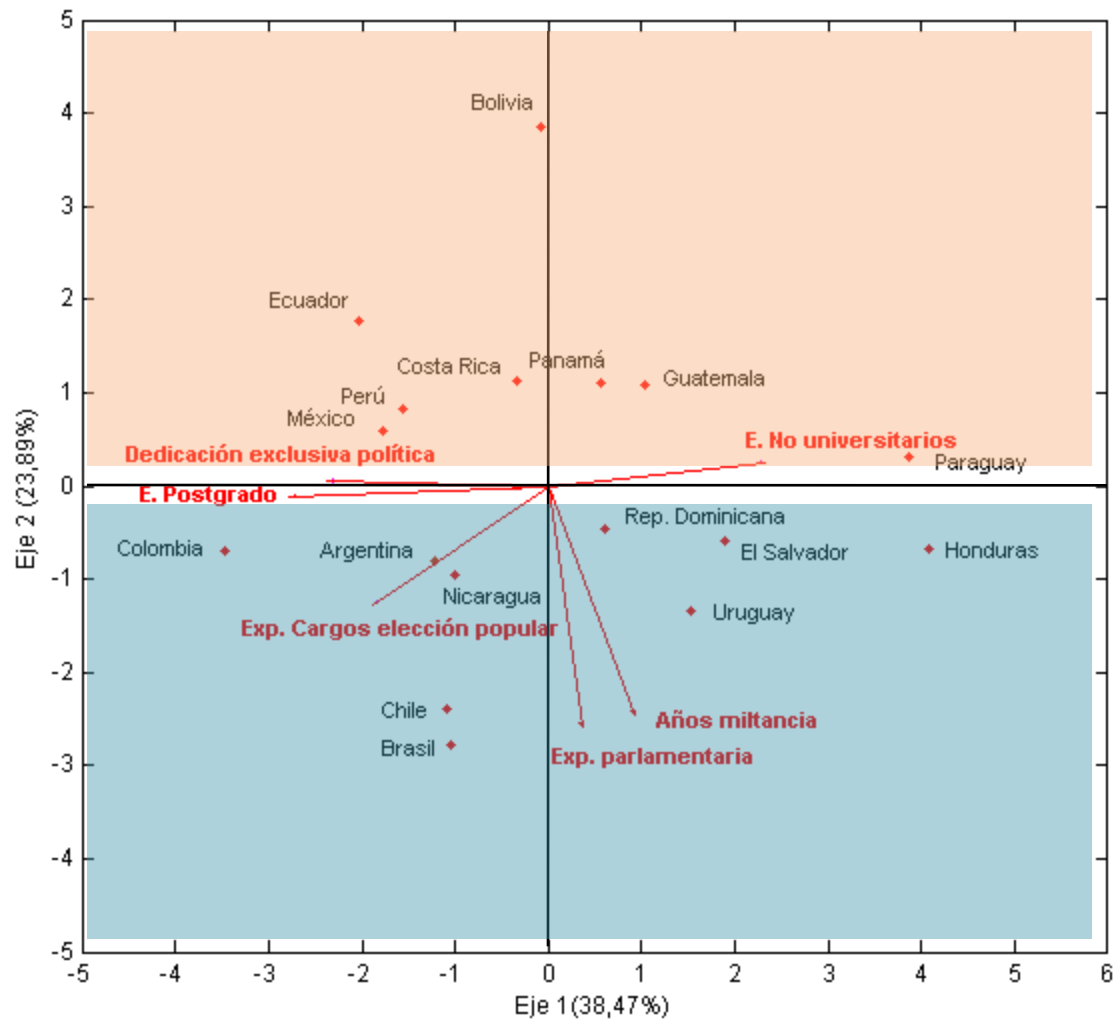
Cosas a tener en cuenta en la interpretación del biplot:

- Cada país vendrá representado como un punto, mientras que las variables se representan mediante vectores.
- En el biplot, las variables que han presentado mayor variabilidad, en los distintos países, vendrán representadas por vectores más largos, y serán las variables que más varianza explicarán.
- La proximidad entre los puntos que representan a los países se interpreta como similitud entre los mismos.
- La relación entre países y variables se realiza en términos de producto escalar, es decir, a partir de la proyección perpendicular de los puntos países sobre los vectores que representan a las variables.
- Si en un país, una variable toma un valor preponderante ese país vendrá representado por un punto próximo al extremo del vector que representa a esa variable.

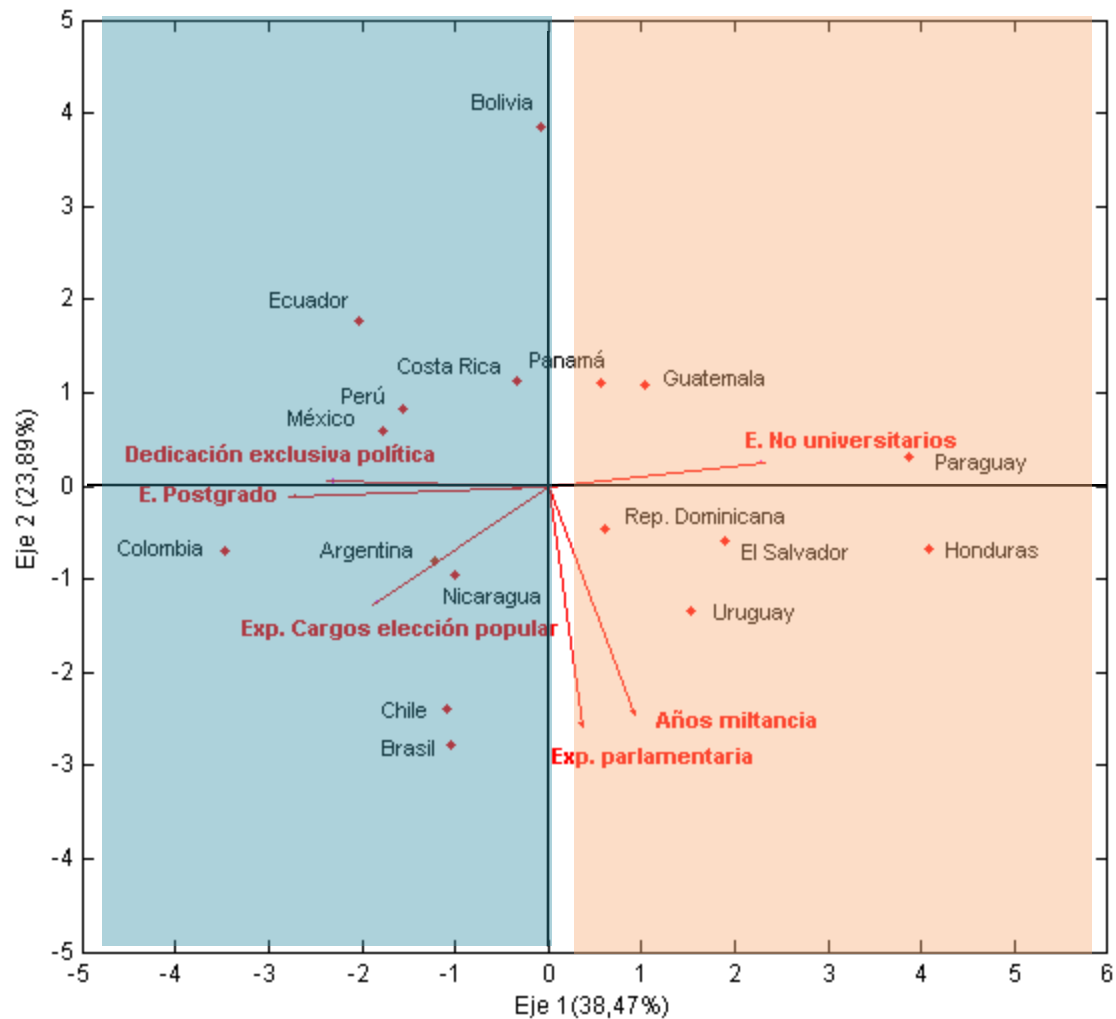
Perfil de competencia diputados latinoamericanos



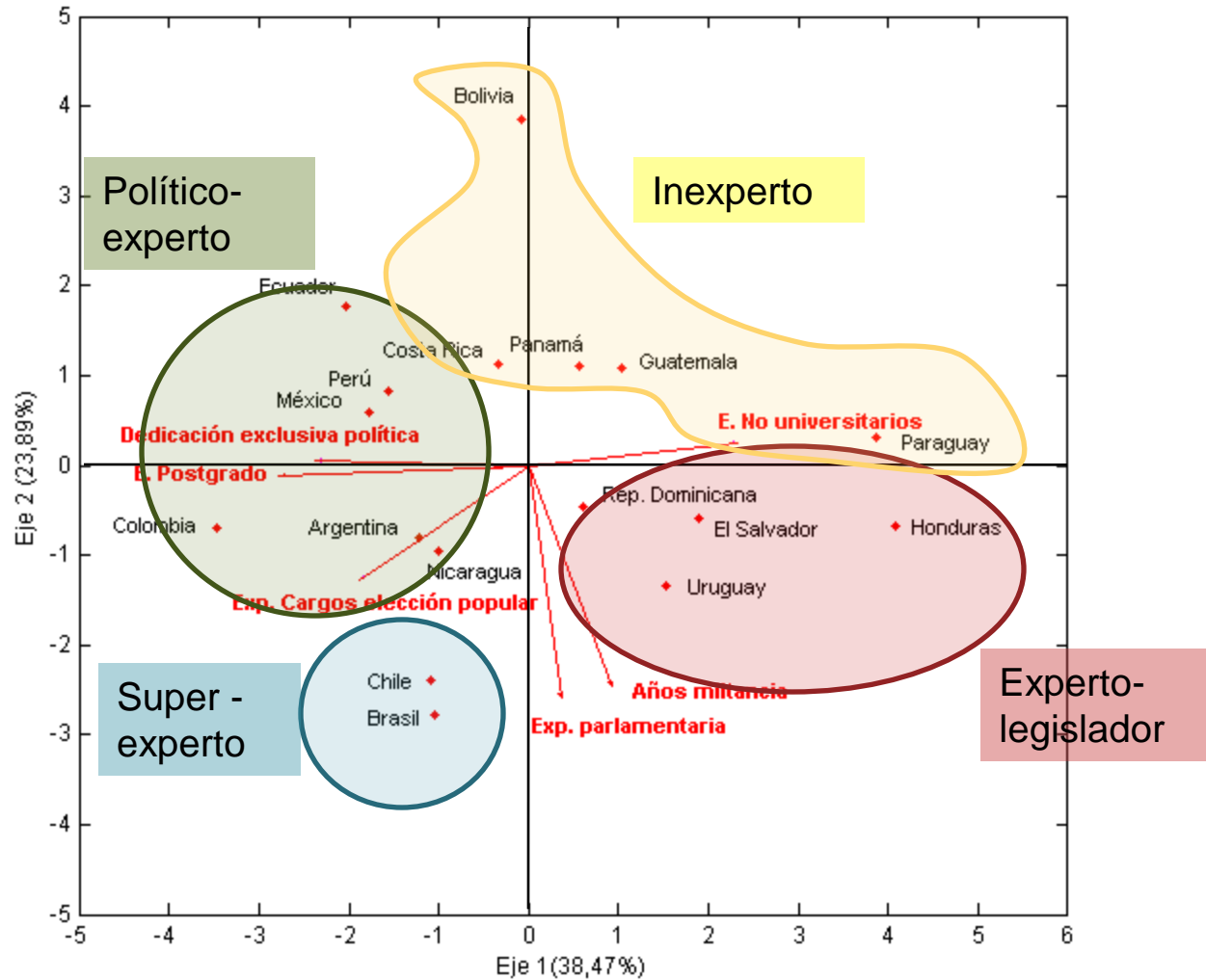
Perfil de competencia diputados latinoamericanos



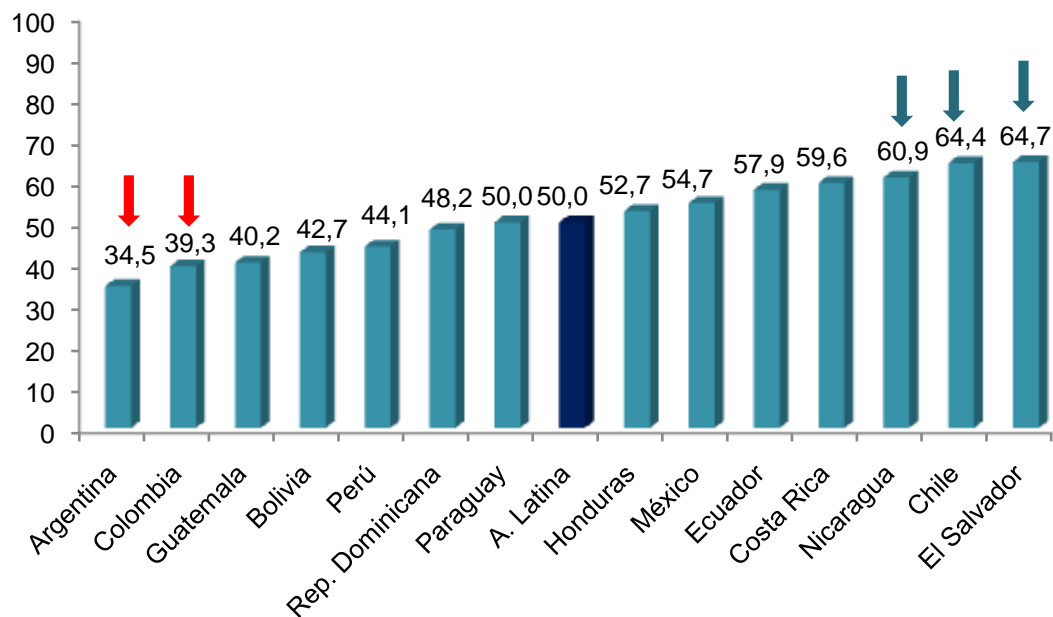
Perfil de competencia diputados latinoamericanos



Perfil de competencia diputados latinoamericanos



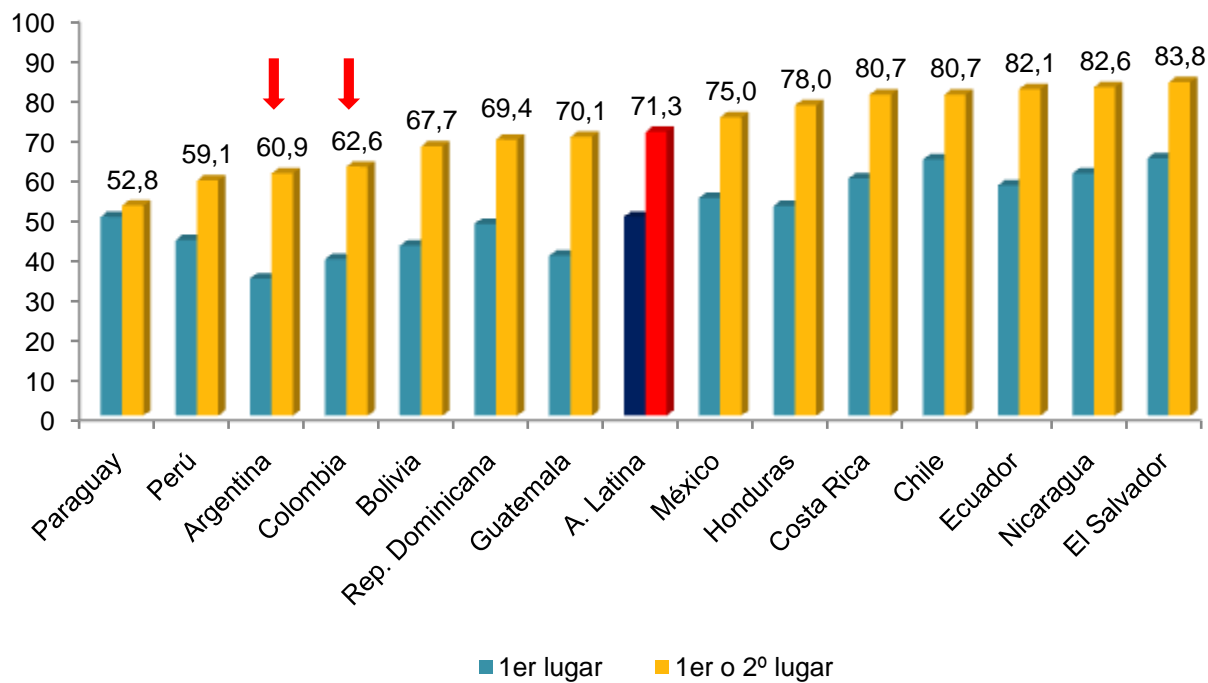
Características de los diputados: Honestidad



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

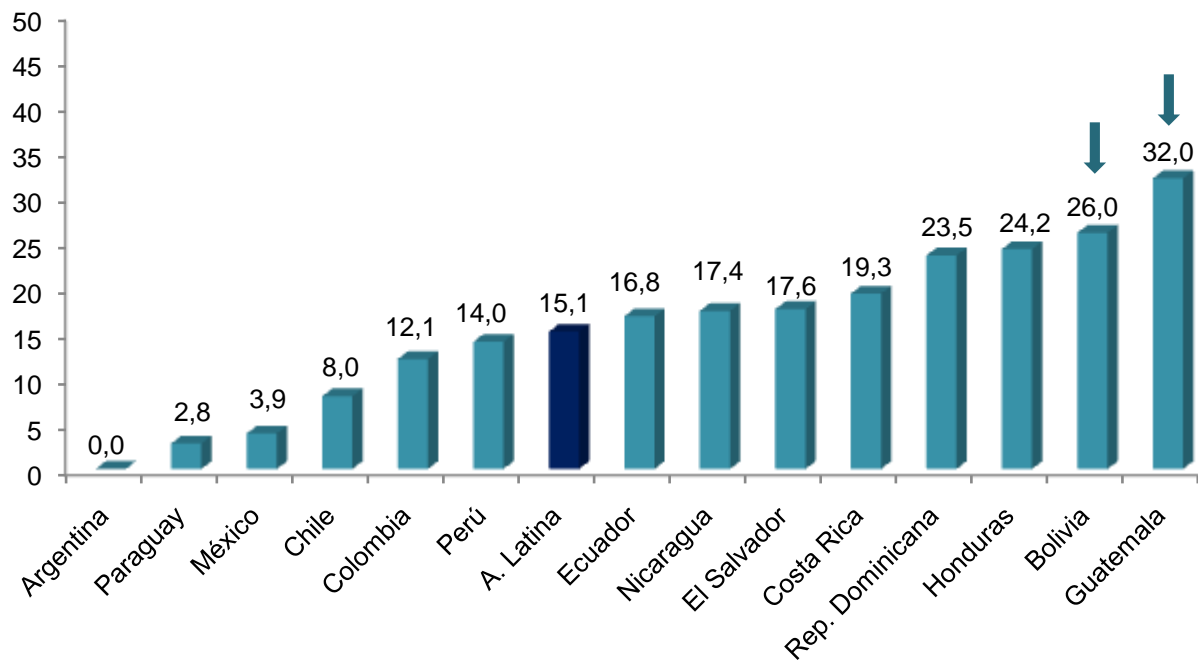
- Carisma
- Experiencia en cargos anteriores
- Honradez, incorruptible, íntegro
- Eficiencia
- Deliberante y dialogante
- Comprometido con su labor política
- Amplia formación educativa y conocimientos técnicos
- Capaz de identificar problemas y soluciones

Características de los diputados: Honestidad



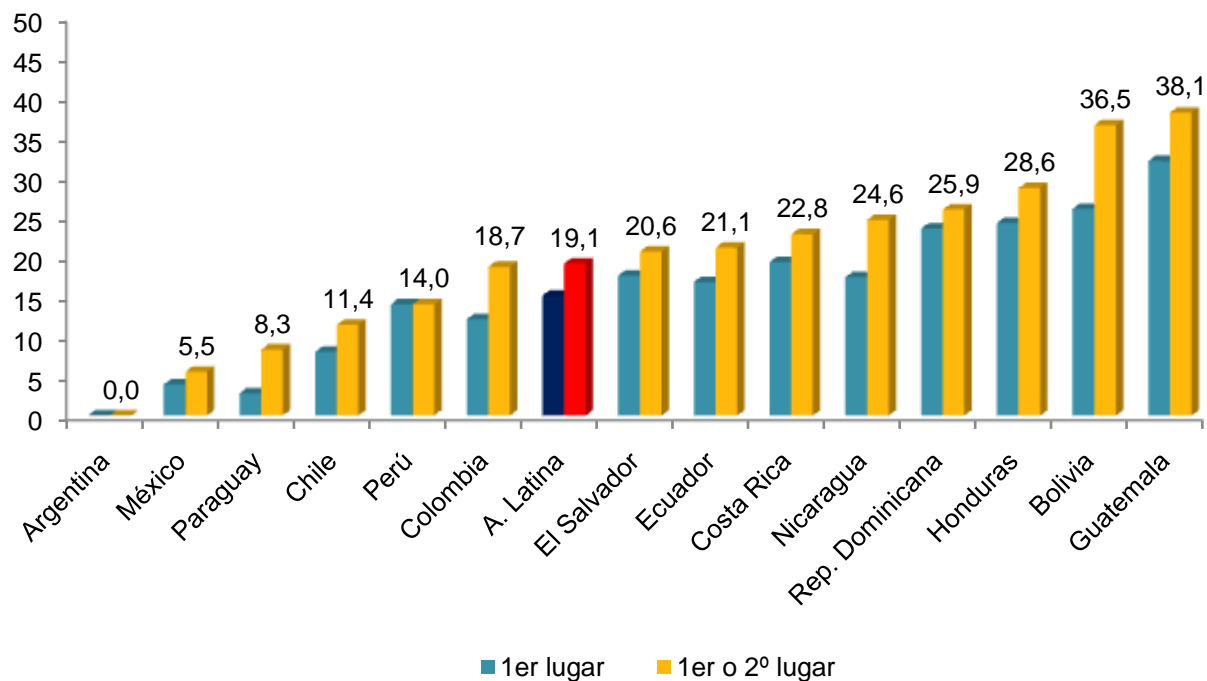
Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

Características de los diputados: Carisma



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

Características de los diputados: Carisma



Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

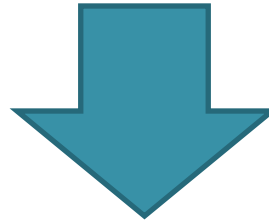
¿Importa el carisma en la elección como diputado?

	Ecuador		El Salvador	
	1er lugar	2º lugar	1er lugar	2º lugar
La formación	9,0	18,8	2,9	5,9
La experiencia política	9,4	12,2	10,3	8,8
La honradez	36,0	29,4	17,6	33,8
El carisma	24,4	15,0	17,6	25,0
El liderazgo	21,3	23,6	51,5	26,5

Fuente: Manuel Alcántara (dir.) *Elites parlamentarias de América Latina (1994-2010)*. Salamanca. Universidad de Salamanca.

Reflexiones finales

- La complejidad de definir qué se entiende por carreras parlamentarias y por calidad política.
- Es necesario abordar el estudio de la calidad desde diferentes ejes de análisis: calidad de los diputados, calidad de la institución y del cumplimiento de sus tareas.



- ✓ ¿Las características de los diputados son predictoras de cómo se desarrollan las funciones en el Parlamento?
- ✓ ¿En qué medida las características del Parlamento influyen sobre el modo en que se puede desempeñar las funciones legislativas?

La carrera parlamentaria: calidad y profesionalización de la política en América Latina

Cristina Rivas Pérez
Zaragoza, 28 de abril
2010

