

El federalismo en el siglo XXI: Tendencias y Perspectivas

Conferencia pública de George Anderson
Presidente, Foro de Federaciones

Zaragoza, España,
Miércoles 28 de febrero de 2007

¿Qué es el federalismo?

- Dos órdenes de gobierno (central/regional); cada uno con facultades independientes
- De creación constitucional — no procede de otro orden (en contraste con el unitario o confederativo)
- Mecanismo de arbitraje para la Constitución, generalmente un tribunal
- Democrático: aunado a la división de poderes y el Estado de derecho
- Protecciones federales especiales: cámara alta; fórmula de enmienda; composición de tribunales; lengua

Variedad en las federaciones: sociedades

- 25 en el mundo y 40% de la población
- Todas las democracias con poblaciones o territorios muy grandes
- Algunos países pequeños con gran diversidad social: lengua, etnias religión, regiones
- Países con ingresos bajos, medios y altos

Variedad en las federaciones: instituciones

- Disposiciones ejecutivo-legislativo:
 - Parlamentaria
 - Presidencial
 - Mixta
- Cámaras altas:
 - electas directa o indirectamente
 - competencias
- Sistemas electorales y de partido
- Protección a los derechos de las minorías
- Distribución de poderes
- Tributación compartida

Política y lengua

- No todas las 25 federaciones cumplen siempre con los elementos definitorios
- Los expertos a veces no están de acuerdo
- En algunos países, ‘federal’ tiene un bagaje político negativo: Sudáfrica, España, — incluso India
- No se trata del uso de la palabra ‘federal’, sino del valor de las ‘herramientas’ de las técnicas federales
- Cada país debe encontrar su propia fórmula

Federaciones clásicas

- Estados Unidos (1780)
- Suiza (1848)
- Canadá (1867)
- Australia (1901)
- Alemania (1871-1918) (1948)
- Austria (1918-1933) (1945)

- Actualmente todas están bien establecidas y han tenido éxito. Sin embargo, tres se desmoronaron en algún momento de su historia

Federaciones latinoamericanas

- Venezuela (1811)
- México (1824)
- Argentina (1853)
- Brasil (1891)

- Historia de gobiernos militares y reformas constitucionales mayores
- Transición a la democracia a finales del siglo XX
 - Salvo Venezuela, hoy en día todas son democracias relativamente estables

Federaciones poscoloniales

- **Vigentes:**
 - India (1950)
 - Malasia (1948 y 1963) (perdió Singapur)
 - Nigeria (1954)
 - Pakistán (1956) (perdió Bangladesh)
- **Fracasaron:**
 - Indias occidentales (1958)
 - Indochina (1945-47)
 - África Francesa Occidental y Malí (1959)
 - Indonesia (1945-49)
 - Uganda
 - Federación de África Central

Nueva ola de federalismo

- Federaciones postsoviéticas
- Federaciones que emergen de regímenes unitarios
- Unión Europea
- Situaciones posteriores a un conflicto
- Imagen mixta en cuanto a prospectos

El federalismo y el antiguo bloque soviético

- Unión Soviética, Yugoslavia y Checoslovaquia eran federaciones nominales, no verdaderas. El poder siempre estuvo centralizado en el partido y los tribunales no eran independientes.
- No sobrevivieron la transición a la democracia
- Sin embargo, Rusia – que equivalía a la mitad de la URSS – se mantuvo unida como una federación. Aunque Putin ha promovido la centralización, sigue siendo una federación

Nuevas federaciones que surgen pacíficamente de sistemas unitarios

Establecidas

- Bélgica
- España
- Sudáfrica
- ¿Reino Unido?

Posibles

- Filipinas
- Indonesia
- Italia
- Bolivia

La Unión Europea

- Régimen único
 - Federal: Parlamento, Tribunal
 - Confederativo: Consejo de Ministros
- La motivación central fue pacificar Europa pero ahora es mucho más amplia
- Empezó con un enfoque funcional distinto de la mayoría de las federaciones: económico, no de defensa y política exterior

Nuevas federaciones que surgen de situaciones postconflicto

Establecidas

- Bosnia
- Etiopía
- Irak
- Sudán
- Sudáfrica

Posibles

- Sri Lanka
- Somalia
- Congo
- Chipre
- Nepal

Bosnia

- Régimen federal impuesto por el Acuerdo de Dayton
- País muy pequeño
- Mecanismos complejos para la protección de tres comunidades en el centro: no funcional

Etiopía

- Régimen federal . surgido del triunfo de una revolución — ejércitos de liberación con base en distintas regiones
- Sociedad sumamente diversa, política no desarrollada
- Impulso importante para desarrollar estructuras y políticas
- Control unipartidista vigente en ambos órdenes pero competencia de partidos cada vez más activa

Irak

- Federalismo: única solución aceptable para los kurdos
- Diseño muy descentralizado que aún no se implementa. Muchos problemas sin resolver
- Estado dependiente del petróleo
- Surgimiento de una política sectaria
- ¿Un modelo asimétrico?

Sudán

- Solución federal central para el Acuerdo Integral de Paz
- Características especiales:
 - Gobierno de unidad nacional
 - Referendo eventual sobre la independencia del sur
 - Sudán del Sur: una federación dentro de otra federación
 - Ingresos petroleros compartidos
- Periodo de transición previo a las elecciones
- Problemas sin resolver sobre Darfur y el noreste

Sudáfrica

- El Congreso Nacional Africano tradicionalmente opuesto al federalismo
- Sin embargo acordó:
 - Inkatha
 - Europeos
 - Asiáticos
- Necesitaba crear provincias
- Transición exitosa a la democracia

Innovaciones en federaciones nuevas

- Federalismo territorial y cultural:
modelo belga
- Asimetría:
 - Tratados por separado con comunidades autónomas
 - RU: Escocia, Gales, Irlanda del Norte
 - Sudán: una federación dentro de otra
- Promulgación constitucional:
 - Reconciliación y promulgación de la constitución en Sudáfrica
- Federalismo en el centro
 - Gabinete 50-50, ‘campanas de alarma’ en Bélgica
 - Ejecutivo mixto en Irak

Condiciones para el éxito federal

- Cultura federal: puede estar muy dividida pero necesita algunos elementos de identidad compartida y respeto a las diferencias, tolerancia; divisiones transversales
- Política federal: Estado de derecho, líderes (Nehru, Mandela, Trudeau), juego político (pacífico, democrático)
- Técnicas federales: federalismo fiscal, leyes en materia étnica y lingüística, descentralización; **consociacionalismo**

Federalismo y democracia

- El federalismo es una forma de gobierno democrática por lo que la primera precondition para el federalismo es un entorno democrático.
- Si éste existe, la pregunta debe ser: ¿que ‘encajará’ mejor o estabilizará una democracia específica: un modelo unitario o un modelo federal?
- El federalismo es fundamental para la estabilidad de muchas democracias

Federalismo en el siglo XXI

- El federalismo recibirá más atención en el siglo XXI por
 - El proceso de democratización en sociedades complejas
 - Presiones internacionales para que los países se mantengan unidos
 - Impulso a favor de una voz local en democracias establecidas
- Será particularmente importante en África y Asia: ¿podría una China democrática no ser federal?
- Sin embargo, el federalismo, lo mismo que los regímenes unitarios, no siempre alcanza el éxito. Parte del reto mayor de la democracia